r 54/122

354 122
1354
4/25

Довѣрительно. *На правахъ рукописи.*

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.

ОЧЕРКЪ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

Всероссійскаго Союза Городовъ.

1914—1915 г.

МОСКВА.

Шифрин 277

ВСЕРОССІЙСКІЙ СОЮЗЪ ГОРОДОВЪ.

Ч54 — 122

ОЧЕРКЪ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ

Всероссійскаго Союза Городовъ.

1914—1915 г.

МОСКВА.

03+13С

осудар. публичная
Историческая
Библиотека РСФСР
№ 42305 1965

МОСКВА.
Типографія Т-ва Рябушинскихъ, Страст. бул., Путиньковскій пер., с. д.
1916.

I. ИСТОРИЧЕСКІЙ ОЧЕРКЪ.

Великая военная гроза, разразившаяся надъ Россіей полтора года тому назадъ, тотчасъ же вызвала въ населеніи нашего отечества подъемъ общественной энергіи, направленный къ организаціи побѣды. Однимъ изъ непосредственныхъ результатовъ этого подъема явилось и возникновеніе Всероссійскаго Союза Городовъ.

Представляя вниманію читателей въ настоящей брошюрѣ очеркъ работъ Союза, считаемъ нужнымъ предпослать этому очерку краткій обзоръ главнѣйшихъ моментовъ въ жизни Союза, отмѣчающихъ собою основныя вѣхи въ развитіи его существованія и его дѣятельности.

Исторія Союза открывается Съѣздомъ городскихъ головъ, происходившимъ въ Москвѣ 8 и 9 августа 1914 г. То былъ— Учредительный Съѣздъ Всероссійскаго Союза Городовъ. Мысль о такомъ Съѣздѣ возникла не случайно.

Идея Союза. Лишь только началась настоящая война, населеніе Россіи было охвачено яснымъ сознаніемъ того, что, при современныхъ условіяхъ военнаго дѣла, обслуживаніе нуждъ войны неминуемо потребуетъ организованнаго объединенія общественныхъ силъ. Выразителями этого сознанія прежде всего явились органы мѣстнаго самоуправленія. Земства возобновили дѣйствовавшую ранѣе общеземскую организацію, принявшую теперь наименованіе Всероссійскаго Земскаго Союза. На тотъ же путь не замедлила стать и городская Россія.

Первый кличъ кликнула Москва. 18 іюля 1914 г. состоялось чрезвычайное собраніе Московской Городской Думы, на ко-

торомъ въ одушевленныхъ рѣчахъ Н. И. Астрова и Н. И. Гучкова было указано на историческое значеніе надвинувшихся на Россію событій, и были очерчены тѣ задачи и обязанности, которыя налагаются этими событіями на всѣхъ русскихъ гражданъ и, въ частности, на органы самоуправленія.

Здѣсь было заявлено, что Москва «въ годины всенародныхъ испытаній» всегда являлась «выразительницей настроенія всей страны», и потому, слѣдуя завѣтамъ своей исторіи, Москва и на этотъ разъ должна стать центромъ, объединяющимъ усилія всѣхъ русскихъ городовъ по оказанію помощи жертвамъ войны.

Эта мысль встрѣтила горячее сочувствіе всей Московской Городской Думы, которая въ томъ же засѣданіи избрала Комиссію для выработки и осуществленія совмѣстно съ Городской Управой мѣропріятій, необходимыхъ для выполненія постановленій Городской Думы, вызванныхъ событіями военнаго времени.

По мысли Комиссіи было составлено обращеніе къ городскимъ управленіямъ съ запросомъ, въ какихъ формахъ предполагаетъ каждое изъ нихъ принять участіе въ оказаніи помощи раненымъ и больнымъ воинамъ; за этимъ запросомъ послѣдовало предложеніе городскимъ головамъ и старостамъ объединиться въ общую городскую организацію. Рядъ городовъ не замедлилъ откликнуться на этотъ призывъ выраженіемъ полнаго одобренія мысли о созданіи такой организаціи. Тогда Комиссія пришла къ заключенію о необходимости созвать въ Москвѣ для указанной цѣли Съѣздъ городскихъ головъ. 26 іюля Городская Управа возбудила ходатайство передъ министромъ внутреннихъ дѣлъ о созывѣ Съѣзда, увѣнчавшееся успѣхомъ. Особая Комиссія въ составѣ В. Д. Брянскаго, Н. И. Астрова, Н. И. Гучкова, М. В. Челнокова, Н. Н. Щепкина, кн. Г. Е. Львова, А. Д. Алферова и Д. Д. Дувакина выработала предположительную схему организаціи Всероссійскаго Союза Городовъ, и 8—9 августа 1914 г., въ Москвѣ, въ помѣщеніи Московской Городской Думы состоялся Съѣздъ городскихъ представителей, который и явился Учредительнымъ Съѣздомъ Союза.

Съѣздъ городскихъ головъ 8 — 9 авг. 1914 г.

Въ Съѣздѣ приняло участіе 76 человѣкъ, въ томъ числѣ: и. д. Московскаго городского головы, В. Д. Брянскій, въ качествѣ предсѣдателя Съѣзда, и. д. товарища Московскаго городского головы, Д. Д. Дувакинъ, 6 членовъ Московской Городской Управы, 18 гласныхъ Московской Городской Думы, входившихъ въ составъ Комиссіи по мѣропріятіямъ, вызваннымъ войной, Главноуполномоченный Краснаго Креста внутренняго района Имперіи, А. Д. Самаринъ, заступающій мѣсто Главноуполномоченнаго Всероссійскаго Земскаго Союза, Ф. В. Шлиппе, членъ Всероссійскаго Земскаго Союза, Н. Н. Хмѣлевъ, представитель Краснаго Креста, полковникъ М. В. Кочергинъ и — 37 представителей отъ 36 губернскихъ и 9 представителей отъ 9 уѣздныхъ городовъ.

Города, представленные на Съѣздѣ, принадлежали къ разнообразнымъ полосамъ Россіи: къ центру (Москва, Владиміръ, Нижній-Новгородъ, Рязань, Тверь, Кострома, Калуга, Тула, Орелъ, Смоленскъ, Ярославль, Курскъ, Пенза, Тамбовъ, Воронежъ, Саратовъ, Самара, Симбирскъ, а также Вязьма, Богородскъ, Иваново-Вознесенскъ, Ливны, Мценскъ, Ржевъ, Шуя); къ востоку (Казань, Вятка, Пермь, Уфа); къ югу (Астрахань, Баку, Новороссійскъ, Ростовъ на Дону, Симферополь, Харьковъ, Черниговъ, Полтава, Кіевъ); къ западу (Вильна, Житоміръ, Минскъ, Могилевъ, Ревель) и къ сѣверу (Вологда, Петроградъ).

Первый день Съѣзда былъ посвященъ общему обзору тѣхъ задачъ, которыя предстояло взять на себя городскимъ управленіямъ въ связи съ событіями войны и въ зависимости отъ нѣкоторыхъ уже состоявшихся распоряженій правительственной власти.

Изъ оглашенныхъ на Съѣздѣ данныхъ выяснилось, что участіе общественныхъ организацій въ дѣлѣ помощи жертвамъ войны правительственная власть ограничиваетъ двоякимъ предѣломъ: 1) по содержанію, 2) по территоріальному распространенію. По содержанію это участіе ограничивалось эвакуированіемъ и лѣченіемъ раненыхъ и больныхъ воиновъ. Территоріально такое участіе допускалось лишь къ востоку отъ той черты, которая была проведена между мѣстностями, признанными входящими въ районъ военныхъ дѣйствій, и остальной Россіей.

Въ районѣ военныхъ дѣйствій военное вѣдомство все брало исключительно на себя, но за то съ момента доставленія раненыхъ и больныхъ воиновъ на распредѣлительные пункты, намѣченные на границѣ этого района, все дальнѣйшее попеченіе о такихъ воинахъ возлагалось уже всецѣло на общественныя организаціи, при чемъ военное вѣдомство прямо признавало, что здѣсь оно было-бы не въ силахъ выполнить возложенныя на него закономъ обязанности помимо самодѣятельности общества.

Представители городовъ, бывшіе на Съѣздѣ, единодушно выразили готовность городскихъ управленій отдать на это дѣло свои заботы, свои силы, свою организаціонную опытность. Въ то же время они нарисовали въ своихъ сообщеніяхъ яркую картину матеріальной безпомощности громаднаго большинства русскихъ городовъ. Необходимый выводъ отсюда намѣчался, естественно, самъ собою. По одиночкѣ города не могли бы справиться съ выдвигаемыми войною грандіозными задачами. Слѣдовательно, объединеніе городовъ во Всероссійскій Союзъ становилось неизбѣжнымъ и необходимымъ шагомъ, властно диктуемымъ самою жизнью. Далѣе, для обслуживанія грандіозныхъ задачъ, передъ нимъ раскрывавшихся, Всероссійскій Союзъ Городовъ не могъ обойтись матеріальными средствами самихъ городскихъ управленій, переживавшихъ крайне стѣсненное матеріальное положеніе. Слѣдовательно, на помощь Союзу должно было прійти государство, въ виду общегосударственнаго характера предстоявшей Союзу дѣятельности.

Всѣ эти положенія и получили свое выраженіе въ резолюціи, принятіемъ которой закончился первый день Съѣзда.

Признавъ необходимымъ широкое постоянное участіе городовъ въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, Съѣздъ постановилъ представить правительству о предоставленіи въ распоряженіе Союза Городовъ необходимыхъ средствъ для обслуживанія нуждъ, связанныхъ съ военнымъ временемъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Съѣздъ выразилъ пожеланіе, чтобы планъ эвакуаціи больныхъ и раненыхъ воиновъ былъ пересмотрѣнъ военнымъ вѣдомствомъ совмѣстно съ представителями общественныхъ учрежденій.

Итакъ, въ резолюціи перваго дня Съѣзда уже заключалось предрѣшеніе въ положительномъ смыслѣ вопроса объ учрежденіи Всероссійскаго Союза Городовъ.

На слѣдующій день, 9 августа 1914 г., учрежденіе Союза было принято Съѣздомъ въ окончательной формѣ. Съѣздъ установилъ общую систему организаціи Союза, избралъ Главноуполномоченнаго Союза (и. д. Московскаго городского головы, В. Д. Брянскаго) и Временный Комитетъ изъ 17 членовъ [1]), опредѣлилъ источники и порядокъ составленія общегородскаго фонда [2]) и, давъ Временному Комитету рядъ порученій, постановилъ собрать слѣдующій Всероссійскій Съѣздъ представителей городовъ въ сентябрѣ 1914 года.

Временному Комитету было поручено выработать нормы для принятія въ Союзъ уѣздныхъ городовъ, посадовъ и поселковъ, разработать поправки къ закону 25 іюля 1912 г. о помощи семьямъ запасныхъ, призванныхъ на войну, въ отношеніи увеличенія пайка и квартирнаго довольствія и помощи внѣбрачнымъ семьямъ, а также возбудить ходатайство объ уничтоженіи черты еврейской осѣдлости; разработать вопросы о созданіи центральныхъ складовъ бѣлья, медикаментовъ, медицинскихъ инструментовъ и т. п., объ облегченіи займовъ для городскихъ управленій и расширеніи кредита для городовъ; выяснить юридическія основанія взаимоотношеній между военнымъ вѣдомствомъ и городами; выработать схему областныхъ организацій, могущихъ вступить въ связь съ общегородской организаціей, и озаботиться возможно болѣе полнымъ объединеніемъ всѣхъ городовъ.

---

[1]) Въ томъ числѣ: отъ Москвы—и. д. товарища головы, 2 члена управы, 5 гласныхъ—членовъ Военной Коммиссіи; отъ Петрограда—2 гласныхъ, отъ провинціальныхъ городовъ—5 городскихъ головъ (Твери, Нижняго-Новгорода, Кіева, Рязани, Ярославля), отъ Земскаго Союза—2 представителей.

[2]) Источники общегородскаго фонда: 1) отчисленія городовъ, вошедшихъ въ Союзъ, изъ суммъ, ассигнованныхъ городскими думами на нужды, связанныя съ войной; 2) взносы городовъ, не участвующихъ непосредственно въ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ (города Сибири, Средней Азіи, Финляндіи); 3) суммы, поступающія въ возвратъ расходовъ на лѣченіе больныхъ и раненыхъ, произведенныхъ изъ общегородскихъ расходовъ; 4) пособія изъ государственнаго казначейства; 5) пожертвованія; 6) сборы.

Первые шаги дѣятельности Союза.

Такъ зародился Всероссійскій Союзъ Городовъ. Властныя потребности самой жизни, связанныя съ войной, вызвали его возникновеніе. Прямымъ отвѣтомъ на такіе же, самою жизнью выдвигамые, запросы явилось и дальнѣйшее развитіе и расширеніе дѣятельности Союза. Оно пошло, главнымъ образомъ, въ слѣдующихъ направленіяхъ. Во первыхъ, работа Союза, какъ и другихъ общественныхъ организацій, скоро перешла за ту территоріальную границу, которая первоначально имъ была поставлена. Уже на августовскомъ Съѣздѣ Н. И. Астровъ констатировалъ въ своей рѣчи, что «граница эта перейдена, и общественныя силы не только допускаются въ районъ военныхъ дѣйствій, но и призываются туда». Въ дальнѣйшемъ эта граница стала стираться еще рѣшительнѣе. Во-вторыхъ, по своему содержанію дѣятельность Союза быстро стала обрастать новыми вѣтвями, опять-таки въ непосредственной зависимости отъ естественной связи жизненныхъ потребностей. Наконецъ, въ-третьихъ, все болѣе тѣсное объединеніе городовъ въ практической совмѣстной работѣ по обслуживанію потребностей войны повышало энергію и увѣренность отдѣльныхъ городскихъ управленій и увеличивало въ ихъ глазахъ цѣнность общегородского Союза, какъ органа сплоченія городской Россіи.

Мѣсяцъ, протекшій между августовскимъ и сентябрьскимъ Съѣздами 1914 г., былъ отмѣченъ нѣсколькими важными фактами въ жизни нарождавшагося Союза.

16 августа 1914 г. по ходатайству, возбужденному Временнымъ Комитетомъ, послѣдовало Высочайшее разрѣшеніе городамъ вступать въ составъ Всероссійскаго Городского Союза и, такимъ образомъ, нарожденіе Союза получило сффиціальное утвержденіе. Затѣмъ, по ходатайству Временнаго Комитета, Главное Управленіе Россійскаго Общества Краснаго Креста включило Союзъ въ организацію Краснаго Креста, что обезпечивало Союзу возмѣщеніе отъ казны расходовъ по призрѣнію раненыхъ, безплатную перевозку грузовъ и т. п.

26 августа правительствомъ было ассигновано въ распоряженіе Союза три милліона рублей.

При всемъ томъ дѣятельность Союза оффиціально была ограничена помощью больнымъ и раненымъ воинамъ въ теченіе войны, между тѣмъ какъ помощь семьямъ запасныхъ и заботы о продовольственныхъ нуждахъ городовъ были оставлены въ независимомъ отъ Союза вѣдѣніи отдѣльныхъ городскихъ управленій.

До созыва сентябрьскаго Съѣзда Временный Комитетъ организовалъ канцелярію Союза и Исполнительное Бюро при Комитетѣ; выработалъ основанія для кооптаціи въ Союзъ уѣздныхъ городовъ, посадовъ и поселковъ; сносился съ городами съ цѣлью приглашенія ихъ къ вступленію въ Союзъ и ознакомленія ихъ съ задачами Союза, а вмѣстѣ съ тѣмъ приступилъ и къ организаціи текущей работы Союза; устроилъ нѣсколько центральныхъ складовъ для снабженія городовъ бѣльемъ, теплой одеждой, медикаментами, перевязочными средствами и т. п.; организовалъ отдѣлъ снабженія городовъ врачебнымъ персоналомъ; открылъ пріемъ городовъ въ составъ Союза, ихъ взносовъ и стороннихъ пожертвованій (къ 10 сентября это составило 688000 руб.), а также выдачу авансовъ городамъ на оборудованіе и содержаніе коекъ (отпущено было такихъ авансовъ свыше 1.100.000 р.). Наконецъ, Комитетъ подготовилъ для предстоящаго Съѣзда рядъ докладовъ по вопросамъ, касающимся устройства санитарныхъ поѣздовъ и питательныхъ пунктовъ, областныхъ организацій, о согласованіи дѣятельности Союза съ Земствомъ, о примѣрномъ расчетѣ эвакуаціи раненыхъ и больныхъ воиновъ примѣнительно къ измѣненной военнымъ вѣдомствомъ схемѣ эвакуаціи.

Организаціонный Съѣздъ 14—15 сент. 1914 г.

14 сентября 1914 г. вновь собрался въ Москвѣ Съѣздъ представителей городовъ. Если августовскій Съѣздъ слѣдуетъ разсматривать, какъ Учредительный Съѣздъ Союза, то сентябрьскій Съѣздъ 1914 года надлежитъ признать первымъ Организаціоннымъ Съѣздомъ Всероссійскаго Союза Городовъ. Къ моменту созыва этого Съѣзда уже 195 городовъ заявило о своемъ желаніи войти въ составъ Союза, въ томъ числѣ 70 губернскихъ и 125 уѣздныхъ.

Въ Съѣздѣ 14—15 сентября 1914 г. приняло участіе 126 человѣкъ. Въ томъ числѣ: Главноуполномоченный Союза, и. д. Московскаго городского головы, В. Д. Брянскій, въ качествѣ предсѣдателя Съѣзда, Главноуполномоченный Всероссійскаго Земскаго Союза кн. Г. Е. Львовъ, 1 представитель Земскаго Союза, 9 членовъ Временнаго Комитета Городского Союза изъ числа гласныхъ Московской Городской Думы, 6 членовъ Бюро Союза Городовъ, 7 гласныхъ Московской Городской Думы, 11 представителей Петрограда и 90 представителей отъ 76 провинціальныхъ городовъ (въ томъ числѣ 48 губернскихъ, областныхъ или съ градоначальствами).

Съ самаго момента открытія Съѣзда, 14 сентября 1914 г., на немъ сразу установилась атмосфера, показывавшая, что за истекшій мѣсяцъ городскія управленія, вступившія въ Союзъ Городовъ, уже почувствовали твердую почву подъ ногами, успѣли оцѣнить всѣ блага объединенія и приступили къ развитію своей кипучей работы съ несравненно болѣе увѣреннымъ настроеніемъ, нежели мѣсяцъ тому назадъ.

Въ теченіе двухъ дней Съѣздъ выполнилъ большую организаціонную работу, планомѣрно подготовленную Временнымъ Комитетомъ.

Во-первыхъ, на Съѣздѣ окончательно была завершена конструкція самого Союза. Разрѣшенъ былъ вопросъ объ участіи въ Союзѣ уѣздныхъ городовъ, еще на Учредительномъ Съѣздѣ въ августѣ возбуждавшій нѣкоторые споры. Всѣ городскія поселенія, заявившія о желаніи присоединиться къ Союзу, рѣшено было включить въ его составъ, а установленіе порядка дальнѣйшаго присоединенія уѣздныхъ городовъ къ Союзу поручено выяснить областнымъ организаціямъ. Было принято и утверждено Положеніе объ областныхъ организаціяхъ Союза, а также Положеніе о Главномъ Комитетѣ и находящемся при немъ Исполнительномъ Бюро Союза. Наконецъ, были произведены выборы Главноуполномоченнаго Союза (избранъ былъ М. В. Челноковъ), 15 членовъ Главнаго Комитета и 5 кандидатовъ къ нимъ.

Второе важное дѣло Съѣзда заключалось въ ближайшемъ опредѣленіи задачъ своей дѣятельности и въ установленіи основъ своей практической работы.

Здѣсь приходилось считаться съ тѣмъ, что въ Высочайшемъ соизволеніи на учрежденіе Союза дѣятельность его была ограничена исключительно помощью раненымъ и больнымъ воинамъ. Какія же ближайшія задачи вставали передъ Союзомъ въ предѣлахъ этой помощи?

Временный Комитетъ, основываясь на данныхъ опыта, уже накопившагося съ начала войны, формулировалъ эти задачи въ восьми пунктахъ:

1) содѣйствіе со стороны Союза городамъ въ оборудованіи и содержаніи недостающаго числа коекъ, въ виду того, что силы отдѣльныхъ городовъ оказались недостаточными въ обслуживаніи раненыхъ въ этомъ отношеніи;

2) организація разсѣянія раненыхъ по эвакуаціоннымъ округамъ и созданіе для этой цѣли областныхъ организацій и освѣдомительныхъ бюро;

3) оборудованіе санитарныхъ поѣздовъ;

4) устройство разборочныхъ платформъ въ распредѣлительныхъ пунктахъ;

5) устройство питательныхъ пунктовъ по путямъ слѣдованія раненыхъ;

6) устройство центральныхъ складовъ перевязочныхъ средствъ, медикаментовъ, медицинскихъ инструментовъ, бѣлья и теплыхъ вещей; устройство отдѣленій такихъ складовъ въ распредѣлительныхъ пунктахъ и центральной фабрики медикаментовъ;

7) снабженіе городовъ медицинскимъ персоналомъ;

8) устройство сборовъ пожертвованій въ пользу Союза и устройство спектаклей, концертовъ и лекцій въ пользу Союза, организація при Союзѣ артистическаго и лекціоннаго бюро.

Эта формулировка ближайшихъ задачъ Союза и была принята Съѣздомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Съѣздъ принялъ резолюцію о необходимости послѣдовательнаго согласованія работъ Союзовъ Городского и Земскаго, а равно и другихъ организацій, дѣйствующихъ въ томъ же направленіи. Затѣмъ Съѣздомъ были приняты важныя постановленія общеорганизаціоннаго характера. Такъ, заслушавъ и принявъ подробно развитую

Н. М. Кишкинымъ схему внутренней эвакуаціи раненыхъ, Съѣздъ опредѣлилъ общую сумму расходовъ, предстоящихъ Союзу на дѣло помощи больнымъ и раненымъ воинамъ въ 26.100.000 р. и постановилъ представить правительству о необходимости ассигновать въ распоряженіе Союза изъ общегосударственныхъ средствъ 21 милл. рублей и еще 9 милліоновъ для городовъ, не включенныхъ въ схему съ опредѣленнымъ числомъ кроватей.

По докладамъ Н. М. Кишкина и Н. И. Астрова Съѣздъ установилъ опредѣленныя нормы ассигнованій на оборудованіе и содержаніе госпитальныхъ и патронажныхъ коекъ и окладовъ содержанія медицинскаго персонала, приглашаемаго Союзомъ. Съѣздъ обратилъ также серьезное вниманіе на организацію краткосрочныхъ курсовъ для сестеръ милосердія.

Послѣ Съѣзда работа Союза пошла полнымъ ходомъ въ направленіяхъ, указанныхъ Съѣздомъ. Но вскорѣ сама жизнь широко раздвинула рамки, отведенныя первоначально дѣятельности Союза.

Работа Союза между первымъ и вторымъ Съѣздами.

Тѣ пять мѣсяцевъ, которые протекли между первымъ, сентябрьскимъ Съѣздомъ, и вторымъ Съѣздомъ, послѣдовавшимъ въ февралѣ 1915 г., составили важный періодъ въ исторіи Союза За эти пять мѣсяцевъ жизнь воочію показала, какъ необходимъ этотъ Союзъ для охваченной войною Россіи, какъ не устранимы и насущно необходимы его услуги для удовлетворенія разнообразнѣйшихъ потребностей, порождаемыхъ войною. Жизнь показала такъ же, насколько не возможно ограничивать работу Союза тѣми или иными, заранѣе установленными, предѣлами.

Ограничивая первоначально свою дѣятельность помощью больнымъ и раненымъ воинамъ въ непосредственной ея формѣ, Комитетъ Союза организовалъ при себѣ прежде всего четыре отдѣла: 1) по эвакуаціи, 2) по снабженію городовъ медикаментами, хирургическими инструментами и перевязочными средствами, 3) по снабженію городовъ бѣльемъ и теплою одеждою и 4) по снабженію городовъ врачебнымъ персоналомъ.

Но затѣмъ въ теченіе пяти мѣсяцевъ до новаго Съѣзда въ положеніи Союза произошла крупная метаморфоза. За это время окончательно пала преграда между Союзомъ и театромъ военныхъ дѣйствій, и поѣзда, отряды и различныя учрежденія Союза появились на самомъ фронтѣ. Одновременно съ этимъ проникновеніемъ на фронтъ, Союзъ и внутри страны распространилъ свою дѣятельность на рядъ новыхъ, весьма важныхъ областей жизни.

Уже въ сентябрѣ 1914 года Комитетъ Союза поручилъ Бюро срочно разработать вопросъ о распространеніи дѣятельности Союза и на театръ военныхъ дѣйствій. Тогда же было рѣшено немедленно приступить къ организаціи врачебно-санитарныхъ поѣздовъ для посылки ихъ на театръ военныхъ дѣйствій. Въ это время уполномоченные Союза уже воочію изучали различныя мѣстности въ полосѣ военныхъ дѣйствій и соображали, чѣмъ, именно, Союзъ могъ бы особенно быть полезнымъ арміи. По докладу одного изъ такихъ уполномоченныхъ, 12 октября 1914 г. Комитетъ постановилъ: 1) просить Главноуполномоченнаго Союза исходатайствовать аудіенцію у Верховнаго Главнокомандующаго для предложенія услугъ Городского Союза въ помощи на передовыхъ позиціяхъ арміи и 2) увѣдомить всѣ города, что Союзъ приступаетъ къ новому дѣлу снабженія арміи бѣльемъ и теплой одеждой.

И лишь только Союзъ проникъ за черту полосы военныхъ дѣйствій, ему нашлось тамъ много разнообразнаго дѣла. Ему пришлось расширять здѣсь свою дѣятельность подъ непосредственнымъ давленіемъ настоятельныхъ запросовъ съ мѣстъ и неоднократныхъ требованій со стороны различныхъ вѣдомствъ, какъ то: военнаго начальства, Краснаго Креста и др. Въ городахъ царства Польскаго открылись госпитали Союза, также какъ и во Львовѣ и въ Тифлисѣ; въ районахъ военныхъ дѣйствій начали работать врачебно-питательные и санитарно-техническіе отряды Союза, обслуживающіе армію въ санитарно-техническомъ отношеніи; Союзъ организовалъ 12 санитарныхъ поѣздовъ (6 тыловыхъ и 6 полевыхъ) и еще особый Бакинскій; на театрѣ военныхъ дѣйствій—въ Польшѣ, Галиціи, на Кавказѣ—появились питательные пункты и склады перевязочныхъ ма-

теріаловъ, бѣлья и теплыхъ вещей. Съ особыми поѣздами Союзъ началъ доставлять на передовыя позиціи вещи и продукты.

Наконецъ, и еще одинъ родъ дѣятельности Союза получилъ большое развитіе въ полосѣ военныхъ дѣйствій: это—помощь населенію, пострадавшему отъ военныхъ дѣйствій. Въ Литвѣ и Польшѣ были открыты столовыя; варшавскимъ ремесленникамъ доставлялись матеріалы и заказы.

Для планомѣрнаго завѣдыванія всѣми этими видами работы Союза на фронтѣ къ серединѣ декабря 1914 г. при Комитетѣ Союза возникъ и особый отдѣлъ.

Въ тоже время продолжала развиваться дѣятельность Союза и внутри страны. Помощь раненымъ и больнымъ воинамъ шла интенсивно въ прежнихъ формахъ, но къ нимъ присоединялись и новыя, какъ-то: изготовленіе искусственныхъ конечностей, зубоврачебная помощь, психіатрическая помощь, санаторное и климатическое леченіе.

Уже въ октябрѣ 1914 г. въ Комитетѣ былъ поднятъ вопросъ о желательности участія городовъ въ организаціи помощи семьямъ убитыхъ на войнѣ.

Далѣе, была организована юридическая помощь всѣмъ прикосновеннымъ къ войнѣ въ видѣ юридическихъ консультацій по вопросамъ, касающимся правъ и обязанностей призванныхъ на войну, раненыхъ и ихъ семей.

Появленіе въ нѣкоторыхъ мѣстахъ заразныхъ заболѣваній мощно выдвинуло на очередь вопросъ объ участіи Союза въ борьбѣ съ заразными болѣзнями, какъ въ полосѣ военныхъ дѣйствій, такъ и внутри страны, а этотъ вопросъ неразрывно связывался съ необходимостью улучшенія общихъ санитарныхъ условій жизни городовъ.

Наконецъ, въ серединѣ зимы передъ Союзомъ начала вырисовываться перспектива еще одной задачи — борьбы съ дороговизной въ городахъ. 14 декабря 1914 г. Комитетъ рѣшилъ запросить города, не наблюдается ли у нихъ ненормальнаго повышенія цѣнъ на предметы первой необходимости, а въ февралѣ рѣшено было включить этотъ вопросъ въ программу Съѣзда.

Итакъ, за пять мѣсяцевъ Союзъ преобразился: его дѣятельность чрезвычайно разрослась и вглубь и вширь, онъ начиналъ играть все болѣе крупную роль въ жизни страны, что нашло свое выраженіе и въ разростаніи его рабочаго аппарата: къ первоначальнымъ отдѣламъ его Комитета—эвакуаціонному, медицинскому, санитарныхъ поѣздовъ, питательныхъ пунктовъ, хозяйственному, по снабженію городовъ бѣльемъ и теплой одеждой и по снабженію городовъ медикаментами, хирургическими инструментами и перевязочными средствами — теперь прибавились еще отдѣлы: санитарно-техническій, справочный, контрольный, юридическій, отдѣлъ по завѣдыванію учрежденіями Союза, дѣйствующими на фронтѣ.

10 декабря 1914 г. члены Главнаго Комитета Союза Городовъ во главѣ съ Главноуполномоченнымъ имѣли счастіе представиться Государю Императору въ Большомъ Кремлевскомъ Дворцѣ въ числѣ представителей различныхъ организацій по сказанію помощи больнымъ и раненымъ воинамъ. Государю Императору благоугодно было при этомъ принять Всеподданнѣйшій краткій обзоръ дѣятельности Союза. По разсмотрѣніи многочисленныхъ картограммъ и діаграммъ, изображающихъ различныя отрасли работы Союза, Государь Императоръ изволилъ обратиться къ представителямъ Союза, такъ же какъ и къ прочимъ присутствовавшимъ депутаціямъ, съ высокомилостивыми словами благодарности за плодотворную дѣятельность и съ пожеланіями дальнѣйшей дружной и объединенной работы.

Второй Съѣздъ 13-15 февр. 1915 г.

Второй Съѣздъ Союза, происходившій 13 — 15 февраля 1915 г., имѣлъ, главнымъ образомъ, то значеніе, что онъ закрѣпилъ, санкціонировалъ и предустановилъ и на будущее время это расширеніе работъ Союза на рядъ новыхъ областей дѣятельности, это превращеніе Союза изъ учрежденія, помогающаго только раненымъ и больнымъ воинамъ, въ учрежденіе, помогающее кромѣ того также самой дѣйствующей арміи и населенію мѣстъ, пострадавшихъ отъ войны и семьямъ убитыхъ и, наконецъ, всей городской Россіи, поскольку улучшеніе ея

благосостоянія—гигіеническаго и экономическаго—составляетъ необходимое условіе для обороны страны отъ врага. Окончательное установленіе этой новой точки зрѣнія на задачи и цѣли Союза и составило главное дѣло второго Съѣзда.

На Съѣздѣ участвовало 197 человѣкъ. Въ томъ числѣ: Главноуполномоченый Союза, М. В. Челноковъ, въ качествѣ предсѣдателя, 2 представителя Земскаго Союза, 14 членовъ Главнаго Комитета Союза, 13 членовъ Исполнительнаго Бюро Союза, 10 представителей Москвы, 9 представителей Петрограда, 119 представителей отъ 97 провинціальныхъ городовъ и еще 29 лицъ.

Всего въ Союзѣ состояло къ этому времени 385 городовъ.

Сверхъ заслушанія отчетовъ, центральными моментами Съѣзда явилось обсужденіе докладовъ о дѣятельности Союза на фронтѣ, о борьбѣ съ заразными болѣзнями и о мѣрахъ къ оздоровленію городовъ.

По докладу Н. Н. Щепкина Съѣздъ призналъ, что «дѣятельность общественныхъ организацій въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ внутри Россіи для полнаго успѣха должна находиться въ неразрывной связи съ работой этихъ организацій въ районахъ военныхъ дѣйствій вблизи фронта нашихъ армій»—и далѣе—«присутствіе въ районахъ военныхъ дѣйствій учрежденій общественныхъ организацій необходимо въ интересахъ объединенія общей дѣятельности и ея оживленія путемъ общественной иниціативы». Принявъ эти положенія, Съѣздъ одобрилъ дѣятельность Комитета по фронту, утвердилъ смѣту на продолженіе этой дѣятельности и поручилъ Комитету, если того потребуетъ ходъ дѣла, направлять дѣятельность и на задачи, не предусматриваемыя принятой смѣтой.

По вопросу о борьбѣ съ заразными болѣзнями Съѣздъ заслушалъ три доклада—Л. А. Тарасевича, А. И. Астрова и П. Н. Діатроптова. Подробно разсмотрѣвъ всѣ стороны этого сложнаго дѣла и очертивъ главнѣйшія практическія мѣропріятія, необходимыя для его совершенія, докладчики указали на то, что цѣлесообразная и планомѣрная борьба съ распространеніемъ эпидемій возможна лишь при условіи объединенія систематическихъ мѣръ и по отношенію къ самой арміи и ея тылу,

и по отношенію къ населенію внутренней Россіи. Въ своей резолюціи Съѣздъ, намѣтивъ рядъ практическихъ указаній, призналъ, что «въ цѣляхъ успѣшности противоэпидемической борьбы необходимы широкое развитіе дѣятельности общественныхъ учрежденій и организацій и полная согласованность въ дѣйствіяхъ различныхъ вѣдомствъ и учрежденій». Для этой цѣли—говорилось далѣе въ резолюціи—Земскій и Городской Союзы должны быть обезпечены соотвѣтствующими полномочіями и средствами.

Наконецъ, Съѣздъ удѣлилъ большое вниманіе докладу Н. И. Астрова «о дѣятельности городовъ, вызванной нуждами военнаго времени и о вопросахъ, возникшихъ у городовъ въ связи съ войной». На основаніи данныхъ произведенной Союзомъ анкеты здѣсь была начертана яркая картина назрѣвшей потребности въ усовершенствованіи санитарнаго и экономическаго быта городовъ. Съѣздъ призналъ, что городскимъ управленіямъ надлежитъ безотлагательно приступить на мѣстахъ къ разработкѣ мѣръ по улучшенію санитарнаго положенія городовъ, а также образовать совѣщанія по экономическимъ вопросамъ съ цѣлью изысканія мѣръ борьбы съ растущей дороговизной продуктовъ первой необходимости. Къ этому была присоединена еще резолюція о возбужденіи ходатайства относительно непримѣненія черты еврейской осѣдлости къ больнымъ и раненымъ воинамъ іудейскаго исповѣданія и ихъ семействамъ, къ семьямъ запасныхъ и ратниковъ, находящихся на дѣйствительной службѣ, и къ лицамъ, бѣжавшимъ изъ мѣстъ, разоренныхъ войной или взятыхъ непріятелемъ.

Новыя задачи Союза и совѣщаніе 5 апр. 1915 г.

Эти три новыхъ крупныхъ дѣла, самой жизнью надвинутыхъ на Союзъ,—работа на армію, борьба съ эпидеміями и борьба съ экономическими затрудненіями городовъ,—въ скоромъ времени потребовали созыва особаго расширеннаго засѣданія Главнаго Комитета, которое и состоялось 5 апрѣля 1915 г. Кромѣ городскихъ головъ, входящихъ въ составъ самого Комитета, на засѣданіи приняли участіе еще представители 33 городовъ и представитель Союза Финляндскихъ городовъ.

М. В. Челноковъ и кн. Г. Е. Львовъ въ обстоятельныхъ рѣчахъ показали, въ какое трудное положеніе попадали Городской и Земскій Союзы по той причинѣ, что въ правительственныхъ сферахъ встрѣтились какія-то препятствія и промедленія въ ассигнованіи обоимъ Союзамъ необходимыхъ средствъ для работы на фронтѣ и для борьбы съ заразными болѣзнями. Командиры многихъ военныхъ частей и командующіе арміями уже выражаютъ Союзамъ полное одобреніе за ихъ дѣятельность; составленная Городскимъ Союзомъ смѣта на борьбу съ заразными болѣзнями признана Краснымъ Крестомъ великолѣпно разработанной; Земскій Союзъ получилъ отъ Верховнаго Начальника санитарной и эвакуаціонной части телеграфное сообщеніе о томъ, что Государю Императору было благоугодно повелѣть, чтобы Земскому Союзу были даны средства на борьбу съ заразными болѣзнями. Но ни тотъ, ни другой Союзъ никакихъ средствъ все еще не получили. Между тѣмъ Противочумная Комиссія предлагаетъ городамъ представлять ей отдѣльныя смѣты по борьбѣ съ эпидеміями.

Совѣщаніе, выслушавъ эти заявленія, постановило, что борьба съ заразными болѣзнями должна быть сосредоточена въ рукахъ Городского и Земскаго Союзовъ. М. В. Челнокову было поручено обратиться къ Государю Императору и, представивъ Ему полную картину борьбы съ заразными заболѣваніями, ходатайствовать о передачѣ всего этого дѣла, какъ среди арміи, такъ и среди населенія, въ руки Городского и Земскаго Союзовъ.

Затѣмъ Н. И. Астровъ сдѣлалъ подробное сообщеніе объ организованномъ уже при Комитетѣ Союза совѣщаніи по экономическимъ вопросамъ для изысканія мѣръ борьбы съ дороговизной и для объединенія въ этомъ отношеніи всѣхъ городскихъ и земскихъ организацій.

Наконецъ, совѣщаніе признало желательнымъ, чтобы города, вошедшіе въ Союзъ, повторили свои взносы въ кассу Союза въ размѣрѣ 0,1—1% отъ городского бюджета.

Средства на борьбу съ заразными болѣзнями не были отпущены Союзу, а послѣ этого совѣщанія Союзъ, не считая возможнымъ отстраниться отъ столь неотложнаго и насущнаго дѣла, рѣшилъ дѣлать все, что окажется возможнымъ, пользуясь

ассигнованными ему еще по первоначальной смѣтѣ $1^1/_2$ милліонами рублей. Въ тылъ арміи были отправлены банные отряды; въ 37 городахъ Россіи и Галиціи было устроено 10588 заразныхъ коекъ и т. д.

Между тѣмъ грозное развитіе событій въ теченіе весны уже ставило передъ страной новую великую задачу содѣйствія боевому снаряженію арміи. Вскрывшійся съ наступленіемъ весны недостатокъ въ нашей арміи снарядовъ и ружей, очищеніе нашими войсками Карпатъ и Галиціи вызвало въ странѣ и величайшее волненіе и твердую рѣшимость притти на помощь арміи общественными силами. Съѣздъ представителей торговли и промышленности громко провозгласилъ лозунгъ объединенія всей русской промышленности для доставленія арміи всего необходимаго для побѣды. Эти событія не замедлили вызвать рѣшительный откликъ и въ средѣ Всероссійскаго Союза Городовъ.

30 мая 1915 г. Комитетъ Союза постановилъ: 1) выразить привѣтствіе Совѣту Торговопромышленнаго Съѣзда по поводу принятыхъ этимъ Съѣздомъ резолюцій; 2) признать необходимымъ въ полномъ единеніи съ Земскимъ Союзомъ и торгово-промышленными и научно-техническими силами принять немедленное участіе въ дѣлѣ снабженія арміи и делегировать своихъ представителей въ военно-промышленные комитеты; 3) созвать 5 іюня при Комитетѣ Союза совѣщаніе городскихъ головъ для обсужденія вопросовъ о снабженіи арміи.

Совѣщаніе городскихъ головъ 5 іюня 1915 г.

Совѣщаніе это состоялось 5 іюня и въ немъ кромѣ членовъ Комитета приняли участіе представители 20 городовъ.

Рѣчи, произнесенныя на совѣщаніи, живо отразили общее настроеніе. Пріѣхавшіе съ фронта уполномоченные Союза развернули яркія картины беззавѣтнаго мужества отступавшей арміи, а также отрядовъ Союза и показали все роковое значеніе недостатка снарядовъ для исхода боевъ. Въ другихъ рѣчахъ съ чрезвычайнымъ подъемомъ было указано на то незаслуженное недовѣріе, которое Союзъ не разъ встрѣчалъ въ Петроградѣ при желаніи расширять свою дѣятельность и на неотлож-

ную необходимость противостать врагу объединеніемъ и организаціей. «Наступила пора», сказано было между прочимъ: «не только просить позволенія работать, но дѣлать то дѣло, которое отнимали у страны».

Совѣщаніе приняло резолюцію, въ которой примкнуло къ постановленію Комитета 30 мая. Было рѣшено, что Союзъ Городовъ въ полномъ единеніи съ Земскимъ Союзомъ, торгово-промышленными, кооперативными и профессіональными организаціями приметъ дѣятельное участіе въ снабженіи арміи всѣмъ необходимымъ для отраженія врага; пошлетъ своихъ представителей въ военно-промышленные комитеты; организуетъ дѣятельность городовъ, состоящихъ въ Союзѣ, въ указанномъ отношеніи. Кромѣ того Комитету было поручено войти съ представленіемъ Предсѣдателю Совѣта Министровъ о необходимости созданія единаго имперскаго органа, съ привлеченіемъ въ него представителей всѣхъ общественныхъ организацій для направленія всей дѣятельности по транспорту и по снабженію всѣмъ необходимымъ арміи и заводовъ, работающихъ на армію,

Сознаніе величайшей необходимости общаго объединенія и организованности для побѣдоноснаго отраженія врага властно охватывало всѣхъ участниковъ совѣщанія и нашло свое выраженіе въ принятіи резолюціи о необходимости «незамедлительнаго созыва Государственной Думы, въ единеніи съ которой власть будетъ въ силахъ вывести страну изъ ниспосланныхъ ей судьбою великихъ испытаній». По принятіи этой резолюціи было постановлено послать телеграммы, съ изложеніемъ ея содержанія Государю Императору, Верховному Главнокомандующему, Николаю Николаевичу и Предсѣдателю Государственной Думы.

Ближайшими практическими результатами этого совѣщанія явилось возникновеніе Главнаго Комитета по снабженію и снаряженію арміи, въ которомъ объединились силы Земскаго и Городскаго Союзовъ, и который развился затѣмъ въ самостоятельную, не состоящую подъ флагомъ Краснаго Креста, организацію съ многомилліонными оборотами и рядомъ собственныхъ производствъ. Кромѣ того, послѣ іюньскаго Совѣщанія, при Союзѣ Городовъ образовалась Комиссія по борьбѣ съ удушливыми газами, въ составъ которой вошли

многіе представители московскаго медицинскаго міра, а также представители Городского и Земскаго Союзовъ, города Москвы и Московскаго губернскаго комитета.

Съ этого времени вопросы о снаряженіи арміи и о борьбѣ съ экономическимъ разстройствомъ въ странѣ тѣсно сплетаются другъ съ другомъ и возбуждаютъ величайшее вниманіе Союза. Комитетъ Союза приходитъ къ рѣшенію о необходимости созвать для разсмотрѣнія этихъ вопросовъ спеціальное совѣщаніе. Созывъ его былъ намѣченъ на двадцатыя числа іюня, но затѣмъ, по сложности дѣла, онъ былъ отодвинутъ на середину іюля.

Экономическое совѣщаніе 11—13 іюля 1915 г.

Совѣщаніе «по экономическимъ вопросамъ, связаннымъ съ дороговизной, и снабженіемъ арміи» состоялось въ Москвѣ 11—13 іюля 1915 г. Въ моментъ переживавшагося страной тяжелаго испытанія это совѣщаніе представило особую важность, потому что на немъ сошлись для обмѣна мнѣніями представители разнообразныхъ общественныхъ группъ: здѣсь были и дѣятели мѣстнаго самоуправленія и дѣятели ученыхъ обществъ и представители различныхъ экономическихъ организацій, кооперативовъ, сельско-хозяйственныхъ обществъ и, наконецъ, представители рабочаго міра въ лицѣ делегатовъ отъ профессіональныхъ рабочихъ обществъ и больничныхъ кассъ.

Всего въ совѣщаніи приняло участіе 374 человѣка. Въ томъ числѣ: 38 членовъ Главнаго Комитета Союза Городовъ, 30 представителей мѣстныхъ и областныхъ комитетовъ Союза Городовъ, 23 члена Экономическаго Совѣта и Совѣщанія при Союзѣ Городовъ, 8 представителей Земскаго Союза 126 городскихъ головъ, членовъ городскихъ управъ и гласныхъ городскихъ думъ; 36 представителей различныхъ экономическихъ организацій и учрежденій (биржи, народный банкъ, купеческое общество, порайонный комитетъ, ремесленныя Общества, холодильный комитетъ и т. п.); 44 представителя кооперативовъ и сельскохозяйственныхъ обществъ; 36 представителей профессіональныхъ обществъ и больничныхъ кассъ; 24 члена Общества имени Чупрова и 7 приглашенныхъ лицъ, преимущественно членовъ Государственной Думы.

Поставивъ основнымъ предметомъ своихъ занятій въ общихъ собраніяхъ изслѣдованіе общаго вопроса о томъ, какъ и въ чемъ должна выразиться самодѣятельность общественныхъ силъ въ упорядоченіи экономическаго положенія страны и въ снаряженіи арміи для побѣды,—совѣщаніе для болѣе спеціальнаго разсмотрѣнія отдѣльныхъ практическихъ мѣропріятій раздѣлилось на двѣ секціи: 1) секцію хозяйственныхъ мѣропріятій городскихъ управленій и 2) секцію административныхъ мѣропріятій по борьбѣ съ дороговизной. Кромѣ того особо занималось отдѣльное совѣщаніе о снабженіи и снаряженіи арміи.

Общія собранія были отмѣчены горячими, подчасъ бурными, преніями, въ которыхъ нашли свое выраженіе разнообразные оттѣнки общественной мысли по волнующимъ всѣхъ вопросамъ. Пренія эти выяснили, однако, что разнородныя общественныя группы все же очень близки другъ къ другу въ пониманіи насущныхъ очередныхъ потребностей страны въ виду грозныхъ событій войны. Заключительная резолюція совѣщанія, хотя и въ менѣе рѣзкой формѣ, нежели это предлагалось нѣкоторыми группами, отчетливо выразила условія, необходимыя для свободнаго обнаруженія того общенароднаго подъема духа, въ которомъ заключается залогъ побѣды. Здѣсь было указано на необходимость единенія всѣхъ силъ страны; возвращенія къ общественной работѣ гражданъ, оторванныхъ отъ нея по политическимъ причинамъ; уничтоженія различія въ правахъ всѣхъ національностей и исповѣданій въ составѣ русскаго государства; предоставленія свободы образованія профессіональныхъ органовъ и союзовъ и установленія свободы печати и слова и, наконецъ, составленія правительства изъ лицъ, пользующихся довѣріемъ страны.

Наряду съ этой общей оцѣнкой политическаго положенія, совѣщаніе приняло цѣлый рядъ резолюцій, содержаніе которыхъ обнимало собою разноообразныя стороны экономической и военно-технической проблемы, выдвинутой событіями войны. Совѣщаніе высказалось за созданіе особаго Главнаго Управленія, опирающагося на общественныя учрежденія, для объединенія дѣла продовольствія населенія, во главѣ съ лицомъ, пользующимся общественнымъ довѣріемъ и входящимъ въ Совѣтъ

Министровъ на равныхъ правахъ съ остальными его членами и такого же центральнаго органа, включающаго въ себѣ представителей законодательныхъ учрежденій, Земскаго и Городского Союзовъ, промышленности, кооперативовъ и профессіональныхъ организацій,—для завѣдыванія снабженіемъ арміи. Далѣе были приняты подробно разработанныя резолюціи о формахъ участія общественныхъ силъ въ борьбѣ съ дороговизной, о финансированіи закупочныхъ операцій городовъ, о роли коопераціи въ борьбѣ съ дороговизной, объ объединеніи дѣятельности городскихъ управленій и кооперативовъ, о реализаціи урожая и о дѣятельности банковъ, о таксировкѣ продуктовъ, объ урегулированіи транспорта, о реквизиціяхъ, о запрещеніи вывоза изъ отдѣльныхъ районовъ, объ учетѣ производства, обмѣна и транспорта продуктовъ массоваго потребленія.

Движеніе бѣженцевъ.

Такъ широко раздвинулись къ этому времени рамки дѣятельности Союза. Но волна событій несла уже Союзу новую задачу, не менѣе грандіозную, нежели всѣ предшествовавшія. Глубокое отступленіе нашихъ армій на западномъ фронтѣ въ теченіе лѣта дало толчекъ массовому переселенію внутрь Россіи жителей охваченныхъ войною мѣстностей. Вопросъ о бѣженцахъ,—о помощи имъ въ пути, объ устройствѣ ихъ на новыхъ мѣстахъ жительства,—выдвинулся самъ собою на первый планъ, какъ неотложная острая задача момента.

Движеніе «бѣженцевъ» приняло такіе подавляющіе, стихійные размѣры, что общественное содѣйствіе въ дѣлѣ урегулированія этого движенія представилось совершенной необходимостью. Уже въ іюлѣ дѣятели Городского Союза лично объѣзжали районы, охваченные бѣженскимъ движеніемъ; 18 іюля въ Брестъ-Литовскѣ состоялось совѣщаніе замѣстителя Главноуполномоченнаго Союза, Н. М. Кишкина, съ представителями Земскаго Союза, на которомъ были намѣчены главныя основанія плана дѣйствій по отношенію къ бѣженскому движенію. 30 іюля Главный Комитетъ имѣлъ подробное сужденіе по этому вопросу, намѣтилъ планъ и схему эвакуаціи бѣженцевъ и призналъ необходимымъ для Городского Союза принять ближайшее уча-

стіе въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ совмѣстно съ Земскимъ Союзомъ. Въ бѣженскомъ дѣлѣ оба Союза съ самаго начала создали общую, совмѣстную организацію, — Объединенный Комитетъ обоихъ Союзовъ съ общей кассой, общимъ контролемъ и общей канцеляріей. Вопросъ о бѣженцахъ въ теченіе іюля и августа разросся въ такую крупную и сложную проблему, внесъ такъ много новаго въ кругъ задачъ и работъ Союза, что въ Главномъ Комитетѣ быстро созрѣло сознаніе о необходимости созванія съѣзда для установленія основаній дѣятельности Союза на этомъ новомъ поприщѣ.

Политическій моментъ.

Въ то же время и осложненіе общаго политическаго положенія содѣйствовало ускоренію созыва новаго Съѣзда. Общественная тревога по случаю понесенныхъ нами неудачъ сопровождалась приливомъ общественной энергіи, направленной на созданіе необходимыхъ для побѣды условій. Образовавшійся въ Государственной Думѣ прогрессивный блокъ заявилъ о необходимости установленія министерства, пользующагося общественнымъ довѣріемъ, и выдвинулъ цѣльную программу законодательныхъ мѣропріятій, необходимыхъ для укрѣпленія силъ Россіи въ борьбѣ съ врагомъ. Московская Городская Дума въ засѣданіи 18 августа высказалась за необходимость возобновленія сессіи Государственной Думы и призыва къ власти лицъ, пользующихся общественнымъ довѣріемъ. Аналогичныя заявленія пошли и отъ другихъ органовъ самоуправленія и общественныхъ организацій. Въ такихъ условіяхъ оба Союза, и Земскій и Городской, сочли необходимымъ выяснить и свою точку зрѣнія на текущее положеніе, столь тѣсно связанное съ непосредственными задачами ихъ дѣятельности. Оба Союза рѣшили одновременно созвать свои съѣзды для однихъ и тѣхъ же вопросовъ—о помощи бѣженцамъ и о задачахъ политическаго момента.

Третій Съѣздъ 7—9 сент. 1915 г.

Такъ собрался въ Москвѣ третій Съѣздъ Всероссійскаго Союза Городовъ, 7—9 сентября 1915 г., одновременно со Съѣздомъ Земскаго Союза. Въ составъ Городского Съѣзда вошли — Главноуполномоченный Союза, М. В. Челноковъ, 2 представителя отъ Земскаго Союза,

40 членовъ Главнаго Комитета Союза, 13 членовъ Исполнительнаго Бюро, 27 уполномоченныхъ Союза и ихъ помощниковъ и 130 представителей мѣстныхъ комитетовъ Союза и городскихъ самоуправленій, не считая тѣхъ изъ нихъ, кто состоялъ также въ составѣ Главнаго Комитета. Всего—213 человѣкъ.

Двѣ особенности отличали третій Съѣздъ Союза отъ предшествующихъ. Во-первыхъ, тѣсная координація занятій Городского Съѣзда съ Съѣздомъ земцевъ и, во-вторыхъ, ярко выраженное сознаніе связи текущей работы Союза съ общими условіями политическаго положенія.

Для обсужденія вопроса о помощи бѣженцамъ оба Съѣзда слились въ одно общее собраніе, по 50 человѣкъ отъ каждаго Съѣзда, и въ этомъ составѣ вопросъ о бѣженцахъ былъ подвергнутъ подробному разсмотрѣнію съ вынесеніемъ обширныхъ постановленій, затѣмъ принятыхъ и общимъ собраніемъ Съѣзда. Помощь бѣженцамъ была признана здѣсь не проявленіемъ благотворительности, а дѣломъ государственнымъ; выполненіе этого дѣла признано возможнымъ лишь при совмѣстной работѣ всѣхъ общественныхъ силъ, направляемыхъ Земскимъ и Городскимъ Союзами, которымъ должны быть отпускаемы на этотъ предметъ средства изъ Государственнаго Казначейства; утверждено образованіе при союзахъ особаго Отдѣла о бѣженцахъ съ тѣмъ, чтобы руководящій органъ этого Отдѣла состоялъ изъ равнаго числа представителей отъ Главныхъ Комитетовъ обоихъ Союзовъ, и съ тѣмъ, чтобы и на мѣстахъ оба Союза, дѣйствуя въ этомъ отношеніи совмѣстно, объединяли въ этой работѣ всѣ мѣстныя національныя, кооперативныя, профессіональныя и иныя организаціи. Высказавшись противъ принудительной эвакуаціи населенія, Съѣздъ принялъ затѣмъ подробныя постановленія о медико-санитарной помощи бѣженцамъ на фронтѣ, на путяхъ внутрь страны и на мѣстахъ новаго поселенія, а также о помощи дѣтямъ бѣженцевъ.

Такъ, это новое дѣло окончательно было включено Союзами въ кругъ своей работы.

Особыя засѣданія Съѣзда были посвящены также дѣятельности Военно-Техническаго Отдѣла по снабженію и снаряженію арміи и вопросамъ о необходимыхъ измѣненіяхъ въ планѣ эва-

куаціи раненыхъ и больныхъ воиновъ. Наконецъ, Съѣздъ избралъ Ревизіонную Комиссію для Союза и утвердилъ положеніе о ней.

Разсмотрѣніе политическаго положенія, переживаемаго страною, происходило въ двухъ общихъ собраніяхъ Съѣзда. Въ первомъ же общемъ собраніи рядъ ораторовъ освѣтилъ положеніе момента, при чемъ всѣ развитыя въ этихъ рѣчахъ соображенія согласно сводились къ двумъ основнымъ указаніямъ: на необходимость скорѣйшаго возобновленія занятій Государственной Думы и на необходимость призванія къ власти лицъ, пользующихся довѣріемъ страны. Этотъ обмѣнъ мнѣніями закончился тѣмъ, что Съѣздъ поручилъ Главному Комитету выработать проектъ соотвѣтствующей резолюціи, войдя въ предварительныя сношенія съ Земскимъ Съѣздомъ для объединенія резолюцій обоихъ Съѣздовъ. Такъ, и въ этомъ вопросѣ выдвинулась идея о согласованной дѣятельности обоихъ Союзовъ.

На заключительномъ общемъ собраніи Съѣзда, 9 сентября, Главный Комитетъ представилъ проектъ резолюціи. Проектъ начинался съ выраженія горячаго привѣта доблестной арміи и съ заявленія о твердой рѣшимости русскаго народа довести войну до конечной побѣды въ полномъ единеніи съ союзниками. За этимъ слѣдовало указаніе на то, что долгъ передъ родиной ради достиженія побѣды требуетъ отрѣшиться отъ старыхъ пороковъ нашей государственности—безотвѣтственности власти и ея оторванности отъ народа, и рѣшительно и честно повернуть на новый путь, что должно выразиться прежде всего въ трехъ мѣрахъ: въ призывѣ къ власти лицъ, облеченныхъ довѣріемъ народа; въ безотлагательномъ возобновленіи творческой работы народнаго представительства и установленіи въ странѣ внутренняго міра и духовнаго единства примиреніемъ и забвеніемъ прошлой политической борьбы и уравненіемъ всѣхъ гражданъ передъ закономъ. Резолюція заканчивалась заявленіемъ, что представители городовъ Россіи съ твердой вѣрой въ будущее родины, съ полнымъ самообладаніемъ и въ спокойномъ сознаніи своей правды и силы, будутъ продолжать вмѣстѣ со всей страной свою неустанную и объединенную работу на помощь арміи, памятуя, что всякій часъ перерыва работъ отдаляетъ достиженіе побѣды.

Группа членовъ Съѣзда внесла другой проектъ резолюціи. Въ немъ излагались тѣ же основныя положенія, но въ болѣе пространныхъ и энергичныхъ выраженіяхъ, и кромѣ того заявлялось о необходимости созданія отвѣтственнаго коалиціоннаго министерства.

Громаднымъ большинствомъ Съѣздъ принялъ резолюцію, предложенную Главнымъ Комитетомъ. Затѣмъ возникъ вопросъ о доведеніи содержанія резолюціи до свѣдѣнія Государя Императора чрезъ особую депутацію отъ обоихъ Съѣздовъ. Вопросъ о депутаціи возбуждалъ большія разногласія въ Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ. Въ концѣ концовъ, Комитетъ Союза Городовъ пришелъ къ заключенію о необходимости сдѣлать этотъ шагъ въ полномъ согласіи со Съѣздомъ Всероссійскаго Земскаго Союза, на которомъ состоялось единодушное постановленіе о посылкѣ депутаціи. Къ этой точкѣ зрѣнія примкнулъ и Съѣздъ Городской, и въ составъ депутаціи отъ городского Съѣзда были избраны Главноуполномоченный М. В. Челноковъ, П. П. Рябушинскій и Н. И. Астровъ. На этомъ третій Съѣздъ и закончилъ свои занятія.

Послѣдующая работа Союза. Три съ половиною мѣсяца, истекшіе со времени третьяго Съѣзда до конца 1915 года, прошли у Союза въ продолженіи и дальнѣйшемъ развитіи его разносторонней дѣятельности. На эти мѣсяцы пададаетъ главная масса работы, произведенной Союзомъ по урегулированію бѣженскаго вопроса. Особое вниманіе за этотъ же періодъ было удѣлено вопросамъ внутренняго контроля и отчетности Союза. Былъ составленъ предварительный бухгалтерскій отчетъ на 1-ое августа 1915 г. по Главному Комитету, и были затребованы по опредѣленной схемѣ отчеты мѣстныхъ комитетовъ. Съ образованіемъ Особыхъ Совѣщаній, по закону 17 августа 1915 г., Союзъ Городовъ принялъ дѣятельное участіе въ урегулированіи экономическихъ вопросовъ, посылая своихъ представителей, какъ въ центральные, такъ и мѣстные правительственные органы. Въ связи съ этимъ новымъ видомъ дѣятельности были созваны совѣщанія статистиковъ, 21—23, ноября и представителей Союза Городовъ въ

мѣстныхъ совѣщаніяхъ при уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу, 3—4 января 1916 г.

Послѣ утвержденія заразной смѣты Союза Городовъ, 21—22 ноября 1915 г. состоялось также совѣщаніе врачей и техниковъ по вопросамъ санитарныхъ мѣропріятій въ городахъ. Наконецъ, въ томъ же ноябрѣ мѣсяцѣ Союзъ Городовъ рѣшилъ принять участіе въ дѣлѣ помощи находящимся въ плѣну русскимъ воинамъ.

Изъ внутреннихъ организаціонныхъ вопросовъ можно отмѣтить, что за это время при Союзѣ образовался особый Отдѣлъ по заготовкѣ предметовъ обмундированія и бѣлья для арміи, былъ реорганизованъ Экономическій Совѣтъ при Союзѣ Городовъ, и при немъ образовано Статистическое Бюро, учрежденъ новый Отдѣлъ Фронта для согласованія работы учрежденій Союза, обслуживающихъ полосу военныхъ дѣйствій; установлены инструкціи уполномоченнымъ передовыхъ врачебно-питательныхъ отрядовъ; отдѣлы Складовъ и Хозяйственный слиты въ одинъ Отдѣлъ Продовольственный, и т. д.

Постепенное расширеніе круга задачъ Союза Городовъ.

Окидывая теперь общимъ взглядомъ постепенное развитіе дѣятельности Союза Городовъ, мы получаемъ ясную картину безостановочнаго расширенія его задачъ подъ воздѣйствіемъ требованій самой жизни.

Городской Союзъ также, какъ и Земскій Союзъ, возникъ въ качествѣ естественнаго проявленія организованной общественной энергіи, направившейся на защиту родины отъ напавшаго на нее врага. Городскія самоуправленія, такъ же какъ и земскія, съ самаго начала войны сознали, что эта міровая борьба, въ побѣдоносномъ исходѣ которой такъ глубоко заинтересована вся Россія, потребуетъ величайшаго напряженія всѣхъ народныхъ силъ. Они сознали, что только самодѣятельностью всего населенія можно будетъ спасти родину въ этотъ страшный моментъ историческаго испытанія. И это свое сознаніе они пожелали

претворить въ дѣло, сорганизовавшись въ Союзъ. Соединеніе въ Союзъ быстро вывело ихъ изъ состоянія растерянности и безпомощности, они почувствовали себя способными на планомѣрную совмѣстную дѣятельность. Но первоначально этой дѣятельности извнѣ были поставлены весьма узкія рамки. И вотъ вся исторія Союза представляетъ собою неотступное отстаиваніе Союзомъ своего права на болѣе широкую и разнообразную работу, потребность въ которой такъ настойчиво выдвигалась развертывавшимися событіями. Вся исторія Союза представляетъ собою послѣдовательное расширеніе первоначально столь тѣснаго круга его задачъ.

На этомъ пути Союзу приходилось отвоевывать каждый свой шагъ цѣною упорныхъ усилій. Осторожно и боязливо отмѣривалось ему поприще для дѣятельности, столь необходимой для арміи и страны. Но, послѣ колебаній и сомнѣній, власти все же приходили къ заключенію о невозможности обойтись безъ услугъ Союза въ каждой данной сторонѣ дѣла, и тогда, обыкновенно, оказывалось, что Союзъ къ этому времени фактически уже успѣвалъ заявить себя въ данной области весьма энергичной работой, и оставалось только санкціонировать эту работу и отпустить на ея продолженіе необходимыя средства. И предсѣдатель 3-го Съѣзда Союза Городовъ имѣлъ полное основаніе сказать при открытіи этого Съѣзда: «несмотря на различныя затрудненія и препятствія, Союзу удалось создать большую работу и организацію, которая въ различныхъ трудныхъ положеніяхъ оказалась и жизненной и гибкой и легко приспособляемой къ новымъ потребностямъ. Мы въ Союзѣ нашли наши собственные пріемы работы; Союзъ сумѣлъ привлечь къ себѣ широкіе круги сочувствующихъ ему работниковъ и заслужилъ довѣріе со стороны широкихъ круговъ общества».

Объединеніе городовъ.

На ряду съ расширеніемъ дѣятельности Союза, направленной на обслуживаніе потребностей военнаго времени, развивалась сила сцѣпленія внутри самаго Союза; постепенно увеличивалось число вошедшихъ въ

Союзъ городовъ и среди нихъ въ процессѣ совмѣстной работы закрѣплялось сознаніе положительнаго значенія объединенія.

Ростъ числа членовъ Всероссійскаго Союза Городовъ выразился въ слѣдующихъ цифрахъ: за первый мѣсяцъ существованія Союза, съ августа по сентябрь 1914 г., въ Союзъ вступило 140 городовъ; съ сентября по октябрь того же года число это поднялось до 250; къ началу ноября—до 305; къ январю 1915 г.—до 373; къ февралю 1915 г.—до 410 и къ декабрю 1915 г.—до 464. Территоріально Союзъ охватилъ и различныя части внутренней Россіи, и Сибирь, и Кавказъ, и Финляндію. Картина отношеній между Союзомъ и отдѣльными городами, входящими въ его составъ, обрисуется читателю изъ всего послѣдующаго изложенія настоящей брошюры при обзорѣ различныхъ отраслей дѣятельности Союза. Здѣсь мы приведемъ только нѣсколько данныхъ общаго характера.

Къ 1 августа 1915 г. сумма отчисленій, произведенныхъ въ кассу Союза городами, состоящими членами Союза, выразилась въ 1.282.543 р. 28 к.

Размѣры этихъ отчисленій по отдѣльнымъ городамъ, конечно, были весьма разнообразны. Наибольшія отчисленія были сдѣланы Москвой и Петроградомъ (по 100 тысячъ рублей.) Отчисленія другихъ городовъ колебались отъ десятковъ тысячъ до десятковъ рублей. Что же касается ассигнованій изъ суммъ Союза городамъ на расходы, связанные съ заботами о раненыхъ, то лишь за первые шесть мѣсяцевъ существованія Союза они дали сумму въ 9.181.937 р. 53 к., что составило около 15% величины полугодовыхъ бюджетовъ этихъ городовъ. По 1-е августа 1915 г. городамъ Европейской Россіи, не считая Кавказа, Финляндіи и столицъ, переведено до $21^1/_2$ милліоновъ рублей; здѣсь разумѣются не одни денежныя ассигнованія. Большое значеніе имѣетъ для городовъ помощь Союза по части снабженія ихъ различными предметами оборудованія госпиталей и разнаго рода матеріалами, необходимыми для ихъ функціонированія

Мы привели эти немногія указанія лишь для нѣкоторой иллюстраціи того значенія, которое имѣло для городовъ, вошедшихъ въ Союзъ, ихъ союзное объединеніе въ выполненіи ихъ первоначальныхъ ближайшихъ задачъ. Но мы уже знаемъ, что

эти задачи постепенно расширялись, распространяясь и на вопросы, касающіеся внутренняго санитарнаго и экономическаго состоянія городовъ. Все это могло лишь усиливать объединеніе городовъ на почвѣ ихъ союзныхъ отношеній, распространяя дѣйствіе этого объединенія и за предѣлы ближайшихъ нуждъ войны. Въ настоящемъ краткомъ очеркѣ мы не можемъ иллюстрировать это положеніе конкретными примѣрами, которые составятъ, конечно, любопытнѣйшую страницу въ будущей подробной исторіи Союза.

Однако и приведенныя здѣсь примѣрныя краткія указанія достаточно обнаруживаютъ, думается намъ, какая сильная и свѣжая струя внесена въ дѣло объединенія нашихъ городскихъ самоуправленій ихъ совмѣстной работой въ Союзѣ Городовъ. Военная гроза, вызвавъ возникновеніе Союза, тѣмъ самымъ впервые протянула связующія нити между русскими городами, какъ самоуправляющимися организаціями. Въ исторіи городской Россіи можно, пожалуй, найти нѣкоторые прецеденты всероссійскихъ съѣздовъ представителей городовъ, но эти прецеденты относятся къ далекому прошлому. Такъ въ началѣ XVIII в., при введеніи въ Россіи Петромъ Великимъ магистратскихъ учрежденій, въ Москвѣ собирался съѣздъ представителей городовъ, выработавшій проектъ инструкціи магистратамъ; затѣмъ въ теченіе XVIII в. не разъ происходили съѣзды представителей нѣсколькихъ сосѣднихъ городовъ для совмѣстнаго обсужденія челобитій о городскихъ нуждахъ для подачи въ высшія государственныя учрежденія. Но эти прецеденты не получили въ послѣдующую эпоху дальнѣйшаго развитія. Настоящая великая война впервые побудила русскіе города сплотиться въ Союзъ уже не для обсужденія какой либо отдѣльной мѣры, касающейся городской жизни, но для совмѣстной практической работы по выполненію цѣлой совокупности отвѣтственныхъ задачъ, которыя встали передъ родиной въ связи съ военными событіями. Это объединеніе городовъ, вызванное столь серьезными мотивами, не можетъ не оставить глубокаго слѣда и въ дальнѣйшей работѣ городскихъ самоуправленій по усовершенствованію городской жизни, показавъ на практикѣ все значеніе объединенной, союзной работы.

Отношеніе Союза Городовъ къ Земскому Союзу.

Скрѣпляя въ сильный сознаніемъ своего единства коллективъ отдѣльные города, вошедшіе въ Союзъ, эта организованная работа мѣстныхъ самоуправленій приводитъ и еще къ одному важному общественному результату Городская и Земская Россія, въ процессѣ совмѣстной дѣятельности, все тѣснѣе сближаются другъ съ другомъ, привыкаютъ идти рука объ руку къ однимъ и тѣмъ же цѣлямъ. Условія историческаго развитія накопили въ прошломъ нѣкоторый запасъ взаимныхъ треній между городскими и земскими самоуправленіями; ихъ интересы порою сталкивались; они не всегда могли сговориться другъ съ другомъ и понять другъ друга. Теперь тѣ и другія трудятся надъ однимъ и тѣмъ же дѣломъ защиты родины и идутъ къ этой цѣли однимъ и тѣмъ же путемъ организованной общественной самодѣятельности. И вотъ не будетъ ошибкой сказать, что исторія обоихъ Союзовъ отмѣчена ихъ послѣдовательнымъ взаимнымъ сближеніемъ, которое начало уже переходить въ нѣкоторыхъ случаяхъ и въ прямую совмѣстную дѣятельность въ общихъ органахъ съ составомъ, смѣшаннымъ изъ представителей и Городского и Земскаго Союзовъ.

Въ самомъ началѣ дѣятельности Союзовъ въ Главномъ Комитетѣ Городского Союза еще заходила рѣчь о недоразумѣніяхъ и треніяхъ, возникавшихъ на мѣстахъ между мѣстными органами Союзовъ. Эти шероховатости происходили частью отъ того, что Союзы отдѣльно одинъ отъ другого принимались за одно и тоже дѣло и не сразу могли согласовать свои начинанія, частью же здѣсь сказывалась прежняя разобщенность и отчасти даже противорѣчивость интересовъ земскихъ и городскихъ самоуправленій. Но эти отголоски прежняго времени быстро стали сглаживаться въ процессѣ новой общей работы. Уже на сентябрьскомъ Съѣздѣ 1914 г. была принята резолюція, въ которой говорилось; «Съѣздъ представителей русскихъ городовъ въ глубокомъ сознаніи, что залогомъ успѣха великаго дѣла оказанія планомѣрной помощи раненымъ и больнымъ воинамъ является дружная и согласованная работа, какъ съ Всероссійскимъ Земскимъ Союзомъ, такъ и со всѣми другими организаціями, служащими этому святому дѣлу, призываетъ Все-

россійскій Земскій Союзъ и всѣ организаціи на мѣстахъ къ взаимодѣйствію и къ дружной согласованной работѣ». И дѣйствительно, между органами обоихъ Союзовъ установилось тѣсное сотрудничество: два представителя Земскаго Союза вошли въ составъ Главнаго Комитета Союза Городовъ и, наоборотъ, два представителя Союза Городовъ вошли въ составъ Главнаго Комитета Земскаго Союза. Во всѣхъ наиболѣе важныхъ отрасляхъ своей дѣятельности оба Союза выработали въ согласованныхъ совѣщаніяхъ общій планъ дѣйствій, съ точнымъ разграниченіемъ своихъ функцій. Такъ было, напр., въ дѣлѣ снабженія арміи теплымъ бѣльемъ, въ дѣлѣ борьбы съ заразными заболѣваніями и въ рядѣ другихъ случаевъ.

Постепенно, наряду съ взаимнымъ согласованіемъ дѣйствій обоихъ Союзовъ, начинаютъ нарождаться нѣкоторыя формы прямой совмѣстной работы. Оба Союза, сохраняя свою особенность, въ тоже время какъ бы смыкаются въ рядѣ пунктовъ, образовывая смѣшанные по составу органы. Такъ, у нихъ возникаютъ объединенный Комитетъ обоихъ Союзовъ по снаряженію арміи и организація по дѣламъ, касающимся помощи бѣженцамъ.

На третьемъ Съѣздѣ Союза Городовъ, въ сентябрѣ 1915 г., это сближеніе обоихъ Союзовъ нашло себѣ наиболѣе яркое выраженіе. Съѣзды обоихъ Союзовъ засѣдали одновременно. По вопросу о бѣженцахъ оба Съѣзда слились въ одинъ въ видѣ совмѣстнаго засѣданія.

При обсужденіи политической резолюціи и вопроса о депутаціи, оба Съѣзда засѣдали раздѣльно, но послѣдовательно проводили взаимное согласованіе своихъ постановленій. И одинъ изъ членовъ Городского Съѣзда, Н. И. Астровъ, имѣлъ основаніе сказать по этому поводу, что «Земская и Городская Россія протягиваютъ другъ другу руки и, соединяясь вмѣстѣ послѣ долгаго періода времени, когда рознь раздѣляла эти двѣ части Россіи, заявляютъ голосъ объединенной Россіи—Земской и Городской».

Это великое начало общественнаго единенія, проходящее черезъ всю дѣятельность Союзовъ, и составляющее истинную душу ихъ работы, помогаетъ имъ справляться съ трудностями

выпавшей на ихъ долю задачи и даетъ основаніе къ убѣжденію, что это объединеніе ляжетъ въ основу и дальнѣйшаго участія городскихъ и земскихъ самоуправленій въ государственномъ строительствѣ.

---

2. ОРГАНИЗАЦІОННЫЕ ВОПРОСЫ.

Съѣзды. Высшимъ органомъ Союза является Съѣздъ представителей городовъ, примкнувшихъ къ Союзу. Съѣздами, какъ мы видѣли въ историческомъ очеркѣ, отмѣчаются всѣ важнѣйшіе вопросы въ жизни Союза. Они вырабатываютъ и утверждаютъ основную программу дѣятельности, вводятъ въ кругъ задачъ Союза новые вопросы, избираютъ исполнительные органы, подводятъ итоги сдѣланному, поддерживаютъ духъ единенія и готовности къ общей работѣ среди присоединившейся къ Союзу густой сѣти русскихъ городовъ.

Мѣстные комитеты. Основными организаціонными ячейками, на которыхъ строится вся дѣятельность Союза и изъ которыхъ вырастаетъ его высшій распорядительный органъ,— являются мѣстныя городскія общественныя управленія.

Число присоединившихся къ Союзу городовъ превысило къ ноябрю 1915 года 460, т.-е. приблизилось къ половинѣ всѣхъ русскихъ городовъ, имѣющихъ полное или упрощенное городское управленіе. Какъ видно изъ прилагаемой карты, Союзъ охватилъ не только столицы и всѣ губернскіе города, но и громадное количество уѣздныхъ, заштатныхъ и иныхъ городовъ, раскинувшихся по всей территоріи Русскаго государства.

Города становятся членами союзной организаціи исключительно по собственному ихъ желанію. Основнымъ условіемъ поэтому является постановленіе мѣстной городской думы о присоединеніи къ Союзу.

Большинство городовъ при вступленіи въ Союзъ внесли въ общую кассу опредѣленные взносы, затѣмъ членами Союза почитаются всѣ города, имѣющіе койки для раненыхъ, содержимыя и оборудованныя на средства Союза или нахо-

дящіяся на учетѣ послѣднаго. Наконецъ, есть города, которые не имѣютъ ни членскихъ взносовъ, ни лазаретовъ, но тѣмъ не менѣе считаютъ себя членами Союза, посылаютъ делегатовъ на Съѣзды и довольствуются тѣми нематеріальными благами, которыя даетъ городамъ союзная организація.

Ядро Союза все же составляютъ города, имѣющіе лазареты, получающіе на содержаніе ксекъ отъ Союза средства и образовавшіе у себя мѣстные комитеты Союза Городовъ. Послѣдніе представляютъ собою своеобразныя организаціи, самопроизвольно зародившіяся во время войны при городскихъ управленіяхъ. Мѣстные городскіе комитеты помощи больнымъ и раненымъ воинамъ первоначально были избраны органами управленія изъ своего состава. Но узкій кругъ лицъ, допущенный положеніемъ 1892 года къ вѣдѣнію хозяйственныхъ и культурныхъ нуждъ города, не могъ справиться собственными силами съ новыми задачами, возложенными войной на городскія управленія. Мѣстные комитеты стали поэтому пополняться нецензовыми элементами, сначала врачами, а затѣмъ, по мѣрѣ расширенія предметовъ вѣдѣнія Союза, и другими представителями городской интеллигенціи.

Многіе комитеты Союза оказались чрезвычайно жизненными организаціями, развившими энергичную дѣятельность и готовыми брать на себя выполненіе всѣхъ задачъ, вызываемыхъ войною, начиная отъ помощи раненымъ и бѣженцамъ и кончая снабженіемъ и снаряженіемъ арміи. Но цѣнность мѣстныхъ организацій Союза не связана только съ преходящими нуждами войны, она имѣетъ и болѣе глубокое общественное значеніе.

Союзные комитеты, въ большинствѣ имѣющіе своими предсѣдателями городскихъ головъ, перекинули мость между оффиціальными городскимъ управленіями и болѣе широкими общественными кругами, готовыми работать на нужды войны. Этимъ путемъ Союзу удалось сдѣлать свою организацію гибкой и приспособленной къ выполненію сложныхъ и внезапно возникающихъ задачъ. Съ другой стороны, самопополненіемъ городскихъ управленій и привлеченіемъ нецензовыхъ элементовъ прокладывается несомнѣнно путь къ общей реформѣ нашего устарѣвшаго Городового Положенія.

Исполнительные органы.

Текущая работа Союза, тѣсно связанная съ ходомъ военныхъ событій, по самому существу своему требуетъ значительной централизаціи и быстраго принятія отвѣтственныхъ рѣшеній. Союзъ Городовъ пытался удовлетворить этому требованію созданіемъ довольно сложной системы центральныхъ исполнительныхъ органовъ. Для тыловой работы Союза она состоитъ изъ Главноуполномоченнаго, его замѣстителя, Главнаго Комитета, Исполнительнаго Бюро и областныхъ комитетовъ.

Главноуполномоченный Союза.

Во главѣ исполнительныхъ органовъ Союза стоятъ избираемые Съѣздомъ Главноуполномоченный Союза и его замѣститель. Объемъ правъ Главноуполномоченнаго опредѣленъ Съѣздомъ весьма широко, и въ экстренныхъ случаяхъ Главноуполномоченный, дѣйствительно, принимаетъ единоличныя рѣшенія, доводя о нихъ впослѣдствіи до свѣдѣнія Главнаго Комитета. Фактически, однако, Главноуполномоченный является лишь предсѣдателемъ Главнаго Комитета, и всѣ постановленія принимаются коллегіально, по большинству голосовъ членовъ Комитета.

Главный Комитетъ.

Главный Комитетъ Союза Городовъ былъ избранъ Съѣздомъ городскихъ головъ 8—9 августа 1914 г. въ составѣ всего 17 лицъ. Постепенно затѣмъ, по мѣрѣ расширенія дѣятельности Союза, Комитетъ разросся въ большую организацію, насчитывающую въ настоящій моментъ 72 члена. Многолюдность центральнаго исполнительнаго органа представляетъ, конечно, нѣкоторыя неудобства въ смыслѣ громоздкости и мѣняющагося состава засѣданій. Но, съ другой стороны, детальное обсужденіе вопросовъ въ многочисленномъ собраніи усиливаетъ авторитетность его постановленій и устраняетъ возможность поспѣшныхъ или случайныхъ рѣшеній.

Въ составъ Комитета входятъ прежде всего всѣ отвѣтственные руководители отдѣльными отраслями союзной дѣятельности. Къ нимъ присоединяется рядъ общественныхъ дѣятелей, среди которыхъ не мало спеціалистовъ, своими знаніями помогающихъ Союзу въ его многообразной работѣ. Наконецъ,

въ составъ Комитета входятъ представители мѣстныхъ организацій Союза Городовъ. Въ Комитетѣ имѣютъ по одному мѣсту всѣ областныя организаціи Союза, кромѣ того особо представлены Москва и Петроградъ.

Связь съ мѣстными организаціями поддерживается также городскими головами нѣсколькихъ провинціальныхъ городовъ, избранными уже въ первоначальный составъ Комитета. Въ составъ Главнаго Комитета Союза Городовъ входятъ между прочимъ 8 врачей, 10 юристовъ, 6 инженеровъ и 12 представителей науки. Кромѣ того членами Комитета состоятъ 7 членовъ Государственной Думы и 16 городскихъ головъ. Союзъ Городовъ особенно дорожитъ той тѣсной связью съ городами, которая устанавливается уже однимъ личнымъ составомъ Главнаго Комитета и благодаря которой Союзъ имѣетъ возможность быть постоянно въ курсѣ мѣстныхъ нуждъ и являться ихъ выразителемъ. Фактически, опираясь на связь съ городами, Главный Комитетъ направляетъ всю дѣятельность Союза и принимаетъ всѣ необходимыя рѣшенія. Передъ общими съѣздами Главный Комитетъ только отчитывается въ своей дѣятельности и получаетъ отъ нихъ общія руководящія указанія.

Необходимо отмѣтить, что для рѣшенія наиболѣе отвѣтственныхъ вопросовъ, Главный Комитетъ пользуется еще особой организаціонной формой, устраивая расширенныя засѣданія съ участіемъ городскихъ головъ губернскихъ городовъ. Такія собранія мобилизуются значительно легче общихъ съѣздовъ, но подобно послѣднимъ даютъ возможность опредѣлять настроеніе на мѣстахъ и усиливать внутреннюю организаціонную связь Союза.

Въ общемъ Главный Комитетъ Союза, несмотря на многолюдность, представляетъ собою хорошо сработавшійся исполнительный органъ, близко освѣдомленный о всей текущей работѣ Союза и безусловно авторитетный для общественныхъ организацій и силъ, группирующихся вокругъ Союза.

Исполнительное Бюро.

Другимъ центральнымъ органомъ Союза, вспомогательнымъ по отношенію къ Главному Комитету, является Исполнительное Бюро. Представительство мѣстныхъ организацій лишаетъ возможности Главный Комитетъ собираться для рѣшенія текущихъ или внезапно воз-

никающихъ вопросовъ. Согласно установившемуся обычаю, Главный Комитетъ собирается въ воскресные или праздничные дни, по большей части регулярно, каждыя двѣ недѣли. Исполнительное Бюро представляетъ собою болѣе легко мобилизуемый органъ, собирающійся не рѣже одного раза въ недѣлю, не считая еще болѣе частыхъ, такъ называемыхъ, «летучихъ» засѣданій, созываемыхъ въ рабочіе часы для рѣшенія текущихъ дѣлъ. Въ составъ Бюро входитъ нѣсколько членовъ Комитета, по избранію послѣдняго. Затѣмъ въ члены Бюро коопитируются всѣ лица, завѣдующія самостоятельными отраслями дѣятельности Союза или занимающія въ нихъ отвѣтственное служебное положеніе. Предметы вѣдѣнія Исполнительнаго Бюро устанавливаются Главнымъ Комитетомъ, и практика опредѣлила ихъ весьма широко. Съ одной стороны, въ предѣлахъ принциповъ, принятыхъ Комитетомъ, на Бюро возлагаются окончательныя постановленія по ряду вопросовъ; такъ, напримѣръ, черезъ Бюро проходитъ вся безконечная цѣпь ассигнованій на расходы мѣстныхъ организацій и центральныхъ учрежденій Союза. Затѣмъ къ текущей работѣ Бюро относится разрѣшеніе различныхъ вопросовъ, возникающихъ у отдѣловъ Союза, равно какъ и урегулированіе взаимоотношеній между послѣдними. Далѣе, Комитетъ нерѣдко передаетъ въ Бюро различные болѣе сложные вопросы для предварительнаго разсмотрѣнія и подготовки. Наконецъ, Бюро, по иниціативѣ отдѣльныхъ своихъ членовъ или отдѣловъ, можетъ возбуждать и разрѣшать самостоятельно и новые вопросы, внося ихъ затѣмъ со своимъ заключеніемъ на разсмотрѣніе Главнаго Комитета. Въ общемъ, Бюро фактически вѣдаетъ и руководитъ текущей работой Союза во всемъ ея объемѣ, вынося въ Главный Комитетъ лишь вопросы принципіальнаго характера. Какъ ни неопредѣленно послѣднее понятіе, на практикѣ сферы компетенціи обоихъ органовъ довольно точно разграничены, и оба они работаютъ безъ внутреннихъ треній, взаимно другъ друга дополняя и укрѣпляя.

Отдѣлы Главнаго Комитета.

По мѣрѣ развитія и дифференціаціи дѣятельности Союза, центральные органы его должны были выдѣлять въ своемъ составѣ все большее число отдѣловъ, вѣдающихъ различныя отрасли общей работы. Въ настоящее

время при Главномъ Комитетѣ имѣется 21 нижеслѣдующихъ отдѣловъ: 1) врачебно-санитарный, съ подъотдѣлами госпитальнымъ, санитарнымъ и личнаго состава, 2) эвакуаціи, съ подъотдѣломъ статистическимъ и кавказскимъ столомъ, 3) справочный, 4) хирургіи и бактеріологіи, 5) по заготовкѣ медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ, 6) по заготовкѣ матеріаловъ и бѣлья, 7) санитарно-техническій, съ подъотдѣлами автомобильнымъ и архитектурнымъ, 8) санитарныхъ поѣздовъ, 9) питательныхъ пунктовъ, 10) фронта, 11) связей, 12) продовольственный, 13) экономическій, 14) юридическій, 15) помощи военноплѣннымъ, 16) пожертвованій, съ подъотдѣлами по сбору пожертвованій и по устройству лекцій, концертовъ и т. п., 17) редакціи «Извѣстій», 18) освѣдомленія прессы, 19) секретарскій, 20) счетный, съ подъотдѣломъ по составленію смѣтъ, 21) контрольный.

Нѣтъ надобности, конечно, подробно перечислять функціи каждаго изъ отдѣловъ и выяснять ихъ взаимоотношенія. Всѣ онѣ наростали постепенно, по мѣрѣ возникавшей въ нихъ потребности, нерѣдко видоизмѣняя или объединяя другъ друга и всегда представляя собою необходимыя части сложнаго организаціоннаго аппарата Союза. Внутренняя организація отдѣловъ построена по одной и той же схемѣ. Во главѣ отдѣла стоитъ завѣдующій имъ членъ Главнаго Комитета, работающій безвозмездно. Подъ его общимъ руководствомъ и въ тѣсномъ съ нимъ сотрудничествѣ работаетъ рядъ платныхъ и безплатныхъ лицъ. Въ Союзѣ такимъ образомъ существуетъ формальное различіе между «вторымъ» и «третьимъ» элементомъ, но между обоими «элементами» установились прочныя отношенія, проникнутыя сознаніемъ общественнаго значенія совершаемаго ими дѣла. Это сознаніе закрѣпляется и общей работой въ Исполнительномъ Бюро и внутреннимъ распорядкомъ въ каждомъ отдѣлѣ, почти всегда устанавливающемъ коллегіальность рѣшеній руководителей отдѣла и занимающихъ отвѣтственныя мѣста служащихъ.

Областныя организаціи.

Такова въ общихъ чертахъ центральная организація Союза. Между нею и мѣстными комитетами въ качествѣ промежуточныхъ звеньевъ сто-

ятъ областныя организаціи Союза. Созданныя съ естественной цѣлью объединенія районныхъ интересовъ, эти организаціи охватываютъ административныя единицы, связанныя или общностью экономическаго и національнаго тяготѣнія или расположенныя по опредѣленнымъ линіямъ эвакуаціи раненыхъ. Наиболѣе жизнедѣятельными оказались областныя организаціи, построенныя по первому принципу. Такъ, обширную и самостоятельную дѣятельность по объединенію сѣверной полосы городской Россіи развилъ Петроградскій областной комитетъ. Еще большей автономностью пользуется Кавказскій Комитетъ, возникшій на изолированномъ кавказскомъ театрѣ военныхъ дѣйствій и получающій часть средствъ прямо изъ казны. Кавказскій комитетъ Союза Городовъ, получая частью средства изъ общей кассы Союза и принимая дѣятельное участіе во всероссійскихъ съѣздахъ городовъ, въ то же время создалъ мощную мѣстную организацію, выполняющую главную долю работы среди всѣхъ общественныхъ и правительственныхъ организацій помощи жертвамъ войны на Кавказѣ и самостоятельно развившую всѣ стороны дѣятельности Союза Городовъ.

Города Сибири также объединенно выступаютъ въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ. Они объединились главнымъ образомъ вокругъ Сибирскаго Общества помощи жертвамъ войны, которое собрало значительныя собственныя средства и особенно выдѣляется своей дѣятельностью на фронтѣ.

Особое положеніе занимаютъ обѣ столицы. Петроградъ и Москва формально примкнули къ Союзу Городовъ, внеся въ его кассу наиболѣе крупные взносы и поддерживая взаимную связь личнымъ объединеніемъ городскихъ управленій и исполнительныхъ органовъ Союза. Но объемъ дѣятельности обѣихъ столицъ и особенно Москвы настолько великъ, и, съ другой стороны, ихъ аппаратъ управленія настолько силенъ, что имъ естественнѣе было развивать свою работу самостоятельно, получая на нее средства непосредственно отъ государства.

Организаціонная обособленность Москвы, Петрограла и Кавказа требуетъ самостоятельнаго описанія ихъ работы, и послѣдняя въ настоящемъ очеркѣ можетъ быть очерчена лишь очень бѣгло, хотя, конечно, все относящееся къ характеристикѣ сущ-

ности и формъ работы Союза Городовъ цѣликомъ относится и къ работѣ названныхъ автономныхъ отвѣтвленій Союза. При оцѣнкѣ результатовъ работы русскихъ городовъ на войну необходимо, однако, всегда помнить, что итоги работы провинціальныхъ организацій Союза должны быть увеличены по крайней мѣрѣ втрое работой обѣихъ столицъ и кавказскихъ городовъ.

Фронтовая организація.

Нѣкоторыя особенности въ организаціонномъ отношеніи представляетъ дѣятельность Союза на фронтѣ. По существу своему она требуетъ извѣстной децентрализаціи и самостоятельности. Фронтовыя учрежденія Союза находятся поэтому въ непосредственномъ завѣдываніи трехъ спеціальныхъ фронтовыхъ комитетовъ, находящихся въ городахъ, расположенныхъ вблизи театра военныхъ дѣйствій. Во главѣ комитетовъ стоятъ особоуполномоченные, дѣятельность которыхъ вмѣстѣ съ фронтовыми комитетами регулируется спеціальными инструкціями и положеніями. По отношенію къ управленію отдѣльными частями и учрежденіями на фронтѣ принята столь привившаяся въ настоящую войну система уполномоченныхъ.

Объединеніе дѣятельности фронтовыхъ комитетовъ и установленіе связи съ тыловой организаціей достигается учрежденіемъ при Главномъ Комитетѣ особаго Отдѣла фронта. Тѣмъ же внутреннимъ организаціоннымъ цѣлямъ служатъ періодическія двухнедѣльныя «фронтовыя» засѣданія Исполнителльнаго Бюро, на которые обыкновенно прибываютъ и особоуполномоченные съ фронта.

Объединенные Отдѣлы.

Особое положеніе занимаютъ объединенныя организаціи Земскаго и Городского Союзовъ. Такихъ организацій двѣ: Главный Комитетъ по снабженію и снаряженію арміи и Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ. Обѣ организаціи построены по одному типу: во главѣ ихъ стоятъ распорядительные органы, составленные изъ равнаго числа представителей обоихъ Союзовъ. Внутри объединенныя организаціи распадаются на рядъ отдѣловъ и имѣютъ сѣть мѣстныхъ органовъ, тѣсно соприкасающихся и нерѣдко совпадающихъ съ мѣстными комитетами Союзовъ, которые въ свою очередь нерѣдко объединяются на мѣстахъ для исполненія общихъ задачъ. Центральныя учре-

жденія объединенныхъ организацій пользуются въ общемъ почти полной автономіей, имѣютъ самостоятельную организацію, отдѣльное счетоводство, а Главный Комитетъ по снабженію арміи и отдѣльный источникъ средствъ. Организаціонная связь съ Союзами поддерживается съѣздами и совмѣстными съ Главными Комитетами послѣднихъ засѣданіями, на которыхъ рѣшаются и принципіальные вопросы, касающіеся основныхъ задачъ объединенныхъ отдѣловъ. Болѣе подробныя свѣдѣнія о внутренней организаціи послѣднихъ помѣщены въ соотвѣтствующихъ главахъ объ ихъ дѣятельности.

Заключеніе. Внутренняя организація Союза Городовъ представляетъ собою, какъ мы видимъ, довольно сложную и развѣтвленную систему. Однако въ ней легко оріентируется всякое лицо, стоящее болѣе или менѣе близко къ дѣятельности Союза. Союзъ Городовъ возникъ безъ всякаго «Положенія», устава и т. под. Всѣ его органы и организаціи приходилось строить почти на пустомъ мѣстѣ, въ срочномъ порядкѣ и подъ давленіемъ военныхъ обстоятельствъ. До сихъ поръ многія стороны дѣятельности Союза остаются незакрѣпленными формальными положеніями. Въ общемъ въ своей работѣ Союзъ Городовъ руководится своеобразной неписанной конституціей, нормы которой оказываются, однако, не менѣе практичными и прочными, чѣмъ самые подробно разработанные уставы и положенія.

---

3. ВРАЧЕБНО-САНИТАРНАЯ ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ.

1.

Общія замѣчанія. Дѣятельность Всероссійскаго Союза Городовъ въ области помощи раненымъ и больнымъ воинамъ началась съ первыхъ же дней войны. 19 іюля 1914 г. былъ объявленъ манифестъ о войнѣ, а 6 августа первый поѣздъ съ ранеными уже пришелъ въ Москву. Пріемъ раненыхъ, ихъ распредѣленіе по городамъ, устройство и открытіе госпиталей и лазаретовъ и были тѣми первыми и неотложными задачами, которыя взялъ на себя Союзъ Городовъ.

Дѣло помощи раненымъ воинамъ во время войны распадается на нѣсколько отдѣльныхъ крупныхъ мѣропріятій, напра-

вленныхъ къ одной общей цѣли—быстро и своевременно вывезти раненыхъ съ фронта и правильно размѣстить ихъ въ тылу, въ заранѣе приготовленныхъ госпиталяхъ. Для успѣшнаго выполненія этой цѣли необходимо, чтобы и на фронтѣ, гдѣ идутъ боевыя дѣйствія, и въ тылу—въ глубинѣ страны, организованы были лечебныя и санитарныя учрежденія для раненыхъ, чтобы всѣ эти учрежденія находились въ тѣсной связи между собой, чтобы вся ихъ работа шла по общему плану. На фронтѣ необходимо созданіе летучихъ отрядовъ для оказанія первой помощи раненымъ на полѣ сраженія и въ ближайшихъ районахъ, а затѣмъ полевыхъ госпиталей, легко передвигающихся вмѣстѣ съ линіей боя. Для перевозки раненыхъ вглубь страны, въ постоянные госпитали, необходима организація сначала конныхъ транспортовъ, чтобы доставить раненыхъ къ станціямъ желѣзныхъ дорогъ, а затѣмъ устройство особыхъ санитарныхъ поѣздовъ для раненыхъ. Въ пути необходимо предусмотрѣть питаніе раненыхъ и другую нужную имъ помощь, въ видѣ доставленія перевязочнаго матеріала, бѣлья и одежды. Наконецъ, уже въ глубинѣ страны, по городамъ и другимъ населеннымъ пунктамъ, необходимо открытіе госпиталей съ достаточнымъ числомъ кроватей въ нихъ, съ запасомъ лѣкарствъ и другихъ продуктовъ, и съ медицинскимъ персоналомъ при нихъ.

Дѣло устройства госпиталей и размѣщенія по нимъ раненыхъ и больныхъ, въ свою очередь, распадается на нѣсколько крупныхъ мѣропріятій. Прибывающіе раненые должны быть предварительно осмотрѣны, разсортированы, имъ должна быть оказана первоначальная помощь; для этого необходимо устройство особыхъ крупныхъ, такъ называемыхъ, распредѣлительныхъ госпиталей, откуда раненые уже и разсѣиваются постепенно по лечебнымъ заведеніямъ. Кромѣ того, среди прибывающихъ раненыхъ и больныхъ наблюдаются обычно заразные больные: необходимо ихъ выдѣлить въ особые заразные госпитали и принять мѣры противъ зараженія другихъ раненыхъ, противъ развитія эпидемій. Размѣщенные раненые и больные воины требуютъ различной медицинской помощи: среди нихъ есть съ тяжелыми и легкими раненіями, есть больные самыми разнообразными болѣзнями, есть выздоравливающіе, есть душевно-больные. Необходимо,

чтобы для всѣхъ этихъ раненыхъ и больныхъ были свои устроенныя лечебницы и госпитали, приноровленные для леченія этихъ болѣзней. Наконецъ, для правильной работы всѣхъ госпиталей, а также санитарныхъ поѣздовъ и отрядовъ необходимы запасы хозяйственныхъ предметовъ и продуктовъ, бѣлья и одежды, лѣкарствъ и инструментовъ. Для этого должны быть устроены склады, откуда можно было бы быстро получать всѣ необходимые матеріалы.

Такимъ образомъ все дѣло помощи раненымъ и больнымъ воинамъ во время войны должно состоять: 1) въ организаціи врачебныхъ отрядовъ на фронтѣ и въ устройствѣ тамъ же передвижныхъ госпиталей; 2) въ организаціи достаточнаго числа конныхъ транспортовъ для перевозки раненыхъ и достаточнаго количества санитарныхъ поѣздовъ; 3) въ организаціи правильной помощи перевозимымъ раненымъ въ пути, особенно въ отношеніи ихъ питанія; 4) въ устройствѣ особыхъ распредѣлительныхъ пунктовъ и госпиталей, гдѣ прибывшимъ съ фронта раненымъ была бы оказана необходимая помощь, и гдѣ должна быть произведена сортировка раненыхъ для дальнѣйшей отправки; 5) въ устройствѣ достаточнаго количества госпиталей въ странѣ, приспособленныхъ для различныхъ видовъ раненій и болѣзней; 6) въ устройствѣ хозяйственныхъ складовъ для оборудованія госпиталей различными предметами хозяйства, бѣльемъ, лѣкарствами и пр. и 7) въ принятіи необходимыхъ предупредительныхъ мѣропріятій противъ заноса и распространенія въ странѣ, въ связи съ войной, заразныхъ болѣзней.

Въ той или иной степени Союзъ Городовъ принялъ участіе во всѣхъ перечисленныхъ мѣропріятіяхъ. На обоихъ фронтахъ—западномъ и кавказскомъ—работаютъ, въ числѣ другихъ, и врачебно-питательные передовые отряды и транспорты Союза Городовъ, въ пути имѣются его санитарные поѣзда и оборудованы по станціямъ желѣзныхъ дорогъ многочисленные питательные пункты для проходящихъ раненыхъ, по городамъ Россіи имѣются свои распредѣлительные госпитали и десятки тысячъ кроватей въ остальныхъ госпиталяхъ. Для леченія различныхъ формъ раненій и заболѣваній разработанъ и проведенъ планъ санаторно-курортной помощи раненымъ и больнымъ, открытъ рядъ са-

наторій для туберкулезныхъ и выздоравливающихъ, и использованы курорты Крыма и Кавказа, и извѣстное количество кроватей въ грязелечебницахъ и кумысолечебницахъ. Для помощи увѣчнымъ и потерявшимъ трудоспособность раненымъ намѣчены широкія мѣропріятія, частью открыты особыя убѣжища и травматологическій институтъ въ Москвѣ. Организована мѣстами зубоврачебная помощь и другія спеціальные виды помощи больнымъ воинамъ. Для предупрежденія и борьбы съ возникающими заразными заболѣваніями открыты заразные госпитали-заслоны въ тыловыхъ городахъ страны, и осуществляется по другимъ городамъ планъ санитарныхъ мѣропріятій въ видѣ открытія заразныхъ бараковъ, общественныхъ бань, прачечныхъ, дезинфекціонныхъ камеръ, лабораторій, организаціи предохранительныхъ прививокъ и пр. Всѣ учрежденія Союза обслуживаются своими складами: хозяйственныхъ принадлежностей, бѣльевымъ, аптечнымъ и хирургическимъ. Въ центрѣ, при Главномъ Комитетѣ Союза, имѣется Врачебно-Санитарное Бюро, объединяющее все дѣло медицинской помощи раненымъ.

Не всѣ отрасли врачебно-санитарной помощи во время войны въ одинаковой мѣрѣ были развиты въ Союзѣ Городовъ. На фронтѣ, гдѣ главная роль въ этой работѣ принадлежитъ военному вѣдомству, Союзъ беретъ лишь вспомогательныя задачи, направляя свою помощь туда, гдѣ, по какимъ-либо причинамъ, она не достаточна, обращая свое особое вниманіе на медицинскую помощь населенію въ районахъ фронта. Въ тылу дѣятельность Союза Городовъ, наравнѣ съ Земскимъ Союзомъ, развертывается уже въ мощную организацію, вѣдающую дѣломъ помощи раненымъ и больнымъ воинамъ въ странѣ. Въ области борьбы съ заразными болѣзнями эта дѣятельность Союза Городовъ уже близко касается и помощи населенію городовъ вообще, защищая послѣдніе отъ развитія въ нихъ эпидемій, губительныхъ для всей страны.

Недостаточное развитіе въ Россіи врачебно-санитарнаго дѣла въ городахъ, плохая организація въ нихъ медицинской помощи населенію, особенно обнаружившаяся во время войны, неуклоннымъ ходомъ событій, вовлекаетъ Союзъ Городовъ въ дальнѣйшую работу по улучшенію санитарныхъ условій жизни городовъ и ставитъ новыя задачи дѣятельности. Медицинская

работа Союза тѣсно переплетается съ мѣстной жизнью городовъ, служитъ зачастую опредѣленнымъ толчкомъ къ проведенію новыхъ оздоровительныхъ мѣропріятій въ городахъ, и, удовлетворяя эти уже мѣстныя потребности, Союзъ Городовъ находитъ въ нихъ залогъ своей дальнѣйшей работы.

Соотвѣтственно постепенному ходу развитія дѣятельности Союза и изложена ниже его работа по врачебно-санитарной помощи раненымъ и населенію.

При этомъ медицинская работа Союза на фронтѣ изложена ниже въ главѣ о дѣятельности Союза на фронтѣ.

2.

Пріемъ и эвакуація раненыхъ.

По установленному военнымъ вѣдомствомъ плану, вся Россія, въ отношеніи распредѣленія въ ней раненыхъ и больныхъ съ фронта, дѣлится на нѣсколько эвакуаціонныхъ округовъ. Всѣ поѣзда съ ранеными идутъ съ фронта въ нѣсколько распредѣлительныхъ пунктовъ, расположенныхъ въ городахъ по линіи, идущей съ сѣвера на югъ и раздѣляющей фронтъ отъ глубокаго тыла страны, и уже изъ этихъ пунктовъ разсѣиваются по губерніямъ, приписаннымъ къ этимъ пунктамъ. Это распредѣленіе эвакуаціонныхъ округовъ въ началѣ войны подвергалось неоднократному измѣненію, и въ выработкѣ окончательнаго плана эвакуаціи принялъ живое участіе Союзъ Городовъ, уже въ первые мѣсяцы войны созвавшій рядъ совѣщаній представителей городовъ по этимъ вопросамъ. Окончательно установленное распредѣленіе эвакуаціонныхъ округовъ опредѣлило слѣдующіе районы и пункты ихъ: Московскій, Петроградскій, Орловскій, Курскій, Харьковскій. Въ дальнѣйшемъ созданъ былъ Екатеринославскій районъ и для Кавказа—пунктъ въ Тифлисѣ. Кромѣ того отчасти роль распредѣлителя играетъ Ростовъ на Дону и Кіевъ. Всѣ губерніи Европейской Россіи приписаны и распредѣлены по городамъ Петрограду, Москвѣ, Орлу, Курску, Харькову, Екатеринославу, Ростову, Тифлису, откуда они и получаютъ раненыхъ. Сибирь и Средняя Азія не вошли совершенно въ область эвакуаціи раненыхъ.

Первые же недѣли пріема и транспорта раненыхъ и больныхъ съ фронта выяснили печальное положеніе дѣла. Санитарные поѣзда, наскоро и плохо оборудованные, большей частью теплушечнаго типа, переполненные ранеными, приходили въ города безъ всякаго предупрежденія; раненые выгружались на вокзалахъ, заполняя всѣ ихъ помѣщенія, не приспособленныя совершенно для этой цѣли; желѣзно-дорожные пути загромождались скапливающимися поѣздами; въ городахъ не оказывалось достаточнаго числа приготовленныхъ кроватей, не хватало госпиталей для раненыхъ. Отсутствіе планомѣрности вело къ тому, что часть городовъ съ имѣющимися тамъ кроватями пустовала, другая часть сразу была заполнена свыше мѣры. Въ частности, Москва и рядъ другихъ городовъ въ центрѣ,—первые испытали это положеніе, и какъ Московскому Городскому Управленію, такъ и Союзу Городовъ пришлось тотчасъ взять на себя упорядоченіе этого дѣла по городамъ. Уже 21 августа 1914 г. Главный Комитетъ Союза постановилъ принять активные шаги въ этомъ направленіи и поручилъ члену Комитета, Н. М. Кишкину, завѣдываніе дѣломъ эвакуаціи изъ Москвы. 23 августа было разослано по городамъ циркулярное предложеніе Союза съ указаніемъ быть готовыми къ пріему раненыхъ и съ просьбой періодически освѣдомлять Союзъ о числѣ готовыхъ коекъ, о числѣ освобождающихся и вновь открываемыхъ мѣстными городскими комитетами. 30 августа былъ сдѣланъ первый подсчетъ коекъ, и въ распоряженіи Союза по 10 желѣзнодорожнымъ линіямъ было къ этому времени уже 6628 кроватей. Такое число кроватей по городамъ облегчило дѣло эвакуаціи изъ Москвы и дало возможность, какъ приступить къ практической работѣ въ предѣлахъ Московскаго района, такъ и къ немедленной выработкѣ общаго плана эвакуаціи для страны. Къ 1 съѣзду Союза Городовъ, 14—15 сентября, этотъ планъ былъ разработанъ (докладъ Н. М. Кишкина) и получилъ утвержденіе. Въ немъ отмѣчена была: 1] необходимость объединенія всѣхъ организацій въ дѣлѣ помощи раненымъ, какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ, что особенно важно для правильнаго распредѣленія раненыхъ; 2) учрежденіе особыхъ эвакуаціонныхъ комиссій съ участіемъ представителей общественныхъ организацій; 3) устройство разборочныхъ пунктовъ для раненыхъ;

4) питательныхъ пунктовъ въ пути; 5) собственныхъ санитарныхъ поѣздовъ; 6) организація заразныхъ госпиталей, психіатрическихъ лечебницъ и климатическаго леченія.

Разнообразіе мѣстныхъ условій и усмотрѣніе различныхъ властей на мѣстахъ привело на практикѣ къ тому, что не вездѣ вполнѣ былъ осуществленъ намѣченный планъ эвакуаціи. Наиболѣе планомѣрно проведенъ онъ въ Московскомъ и Харьковскомъ районѣ, гдѣ и фактически дѣйствуетъ рядъ учрежденій и организацій обоихъ Союзовъ, ведущихъ это дѣло. Въ Москвѣ наплывъ раненыхъ въ августѣ мѣсяцѣ, послѣ галиційскихъ боевъ, заставилъ Союзъ устроить свои санитарные отряды, работавшіе на вокзалахъ и для сопровожденія поѣздовъ. Отряды эти расформированы въ концѣ сентября, когда Городское Управленіе г. Москвы начало открывать оборудованные спеціально распредѣлительные пункты, куда непосредственно приходятъ поѣзда съ ранеными, и гдѣ они разгружаются, минуя вокзалы. Техника всего дѣла эвакуаціи налажена была въ томъ направленіи, что всѣмъ этимъ дѣломъ завѣдуетъ особая согласительная комиссія изъ представителей военнаго вѣдомства, Краснаго Креста и обоихъ Союзовъ, въ рукахъ которой и сосредоточено принятіе и эвакуація изъ Москвы раненыхъ. Въ частности, при Союзѣ Городовъ организовано было свое Бюро, на обязанности котораго лежитъ учетъ и организація полученія свѣдѣній о свободныхъ кроватяхъ въ госпиталяхъ Союза въ Московскомъ районѣ. На основаніи этихъ данныхъ въ означенные госпитали и города и направляются поѣзда съ ранеными изъ Москвы, избѣгая такимъ образомъ ихъ переполненія и содѣйствуя равномѣрному распредѣленію раненыхъ.

По типу Москвы организовано дѣло эвакуаціи съ тѣми или иными отступленіями и измѣненіями и въ другихъ округахъ. Не вездѣ всѣ вѣдомства вошли въ такое тѣсное объединеніе, но вездѣ мѣстные областные комитеты Союза Городовъ въ той или иной степени участвуютъ въ этомъ дѣлѣ. Въ Петроградѣ устроенъ Городскимъ Комитетомъ разгрузочный госпиталь на Варшавскомъ вокзалѣ, и въ дальнѣйшемъ на Финляндскомъ вокзалѣ; распредѣленіе поѣздовъ и эвакуація происходитъ по соглашенію съ военнымъ вѣдомствомъ. Въ Орлѣ построенъ распредѣлительный

пунктъ Союза Городовъ на 500 кроватей, оборудованный всѣми санитарными установками, и частично дѣйствуетъ согласительная комиссія. Въ Курскѣ 12 ноября открытъ распредѣлитель Союза на 500 чел., эвакуація находится въ рукахъ военнаго вѣдомства. Въ Харьковѣ существуетъ распредѣлитель Земскаго Союза на 1500 кров., и эвакуація находится въ вѣдѣніи согласительной комиссіи. Въ Екатеринославѣ работаетъ распредѣлитель Союза Городовъ на 500 кр. Въ Кіевѣ близость къ фронту создала особыя условія: тамъ всѣ госпитали являются фактически только распредѣлителями, ибо раненые задерживаются въ Кіевѣ обычно всего нѣсколько дней и затѣмъ транспортируются далѣе вглубь страны. Въ Тифлисѣ (Навтлугъ—близъ Тифлиса) распредѣлитель Союза Городовъ на 2000 кров.

Такимъ образомъ даже неполное осуществленіе общаго плана эвакуаціи раненыхъ, принятаго I Съѣздомъ Союза Городовъ, 14—15 сентября 1914 г., внесло уже значительное упорядоченіе въ это дѣло. Города, гдѣ находятся распредѣлительные пункты, заранѣе знаютъ, какое количество санитарныхъ поѣздовъ, и какого разряда, по раненіямъ и заболѣваніямъ, слѣдуютъ съ ними раненые и больные. Соотвѣтственно этому ведутъ работу распредѣлительные госпитали въ этихъ пунктахъ, гдѣ всѣ прибывающіе раненые и больные подвергаются санитарному осмотру, получаютъ баню и чистое бѣлье, гдѣ вещи ихъ и платье дезинфецируется, гдѣ выдѣляются изъ общей массы всѣ заразные больные и гдѣ, наконецъ, происходитъ извѣстная сортировка раненыхъ для дальнѣйшей отправки. Въ такихъ госпиталяхъ раненые проводятъ не менѣе $1^1/_2$—2 сутокъ. Эта первоначальная подготовительная работа и помощь раненымъ даетъ планомѣрность и всей послѣдующей дѣятельности по эвакуаціи. Ежедневно собираемыя свѣдѣнія о количествѣ свободныхъ и занятыхъ кроватей по госпиталямъ въ городахъ даютъ возможность составлять соотвѣтствующія партіи раненыхъ въ распредѣлителяхъ и своевременно и непрерывно направлять ихъ въ эти госпиталя. Тѣ факты неустройства, путаницы и суматохи, которыя наблюдались въ эвакуаціонной практикѣ въ первые мѣсяцы войны, теперь уже исчезли и замѣнились правильно налаженной работой.

Необходимо отмѣтить, что въ связи съ событіями на фронтѣ

возможно всегда то или иное измѣненіе этой налаженной практики, и лѣтнее отступленіе нашихъ армій въ 1915 г. внесло сюда извѣстное разстройство. За іюль и августъ мѣсяцы черезъ одну Москву прошло столько раненыхъ съ фронта, что даже и Москва, съ ея десятками тысячъ кроватей и съ 7 распредѣлительными госпиталями, съ трудомъ выдержала такой наплывъ, занявъ временно подъ раненыхъ цѣлый рядъ казармъ и другихъ зданій. Сокращеніе числа кроватей въ городахъ западной Россіи и приблизившійся фронтъ—поставили вопросъ о новомъ пересмотрѣ и дополненіи плана эвакуаціи. III съѣздъ Союза Городовъ 7—9 сентября 1915 г. принялъ эти дополненія, по которымъ намѣчалось устройство новыхъ распредѣлителей въ Перми, Челябинскѣ и развертываніе кроватей въ городахъ Сибири, а также и использованіе для западнаго фронта городовъ сѣвернаго Кавказа. Фактически это пока не осуществлено.

Санитарные поѣзда.

Правильное распредѣленіе раненыхъ по госпиталямъ и своевременная ихъ доставка съ фронта находятся въ тѣсной зависимости отъ количества перевозочныхъ средствъ для этого. Кромѣ того само оборудованіе этихъ перевозочныхъ средствъ, въ зависимости отъ той или иной приспособленности ихъ къ дѣлу помощи раненымъ, можетъ оказать свое вліяніе на теченіе болѣзней и раненій перевозимыхъ лицъ. Такимъ образомъ достаточное количество транспортныхъ средствъ и ихъ соотвѣтствующее оборудованіе необходимо было имѣть въ виду и Союзу Городовъ, когда онъ взялъ на себя участіе въ военно-санитарныхъ мѣропріятіяхъ военнаго времени.

Вопросъ былъ поднятъ въ августѣ-сентябрѣ 1914 г. по докладамъ Н. М. Кишкина. Тогда же было выработано и утверждено Начальникомъ Генеральнаго Штаба соглашеніе Всероссійскаго Союза Городовъ съ военнымъ вѣдомствомъ, которое устанавливало взаимныя отношенія сторонъ и опредѣляло оборудованіе, службу и предоставленіе подвижного состава санитарнымъ поѣздамъ. Союзъ бралъ на себя оборудованіе поѣздавъ, снабженіе ихъ инвентаремъ и медикаментами, обезпеченіе медицинскимъ персоналомъ, содержаніе и продовольствіе перевозимыхъ раненыхъ и больныхъ, а также личнаго состава

поѣздовъ, расходы по стиркѣ и т. д. Военное вѣдомство брало на себя предоставленіе Союзу подвижного состава поѣздовъ, уплату за аренду и пробѣгъ его по желѣзнымъ дорогамъ, а также снабженіе поѣздовъ формами отчетности.

6 сентября 1914 г. Главный Комитетъ постановилъ устроить 10 своихъ поѣздовъ. Впослѣдствіи къ нимъ прибавилось еще два поѣзда имени Московскаго Городского Управленія, и поѣздъ, устроенный на пожертвованіе М. С. Морозовой. Одинъ поѣздъ (№ 223) былъ переданъ на Кавказъ въ вѣдѣніе и содержаніе г. Баку. Такимъ образомъ общее количество поѣздовъ Союза, постепенно выпускавшихся на работу, къ веснѣ 1915 г. достигло 13. Часть этихъ поѣздовъ работаютъ, какъ тыловые, въ глубинѣ страны, перевозя раненыхъ изъ распредѣлительныхъ пунктовъ по городамъ; другая часть числится, какъ полевые поѣзда, и работаютъ между фронтомъ и распредѣлителями.

Каждый поѣздъ состоитъ изъ такъ называемаго «кадра», т.-е. постояннаго состава вагоновъ, гдѣ помѣщается личный персоналъ поѣзда, перевязочная, аптека, кухня, склады и тяжело раненые, и остального, могущаго быть замѣняемымъ, состава вагоновъ. «Кадръ» установленъ въ числѣ 8 вагоновъ для тыловыхъ и 9 вагоновъ для полевыхъ поѣздовъ; перемѣнный составъ колеблется отъ 13 до 20 вагоновъ въ тыловыхъ, и отъ 24 до 30 вагоновъ въ полевыхъ.

Въ отношеніи устройства и оборудованія былъ выдержанъ въ общемъ типъ поѣздовъ Военно-санитарнаго вѣдомства съ значительными измѣненіями, улучшающими общую постановку дѣла въ нихъ. Такъ, бѣльевой складъ помѣщенъ въ отапливаемомъ классномъ вагонѣ, такъ что для раненыхъ всегда имѣется сухое и теплое бѣлье; измѣнено оборудованіе вагона-аптеки и перевязочной съ добавленіемъ многихъ аппаратовъ и приспособленій; въ вагонахъ-теплушкахъ приняты всѣ мѣры къ сохраненію тепла, для чего полъ и стѣны покрыты вторымъ слоемъ войлока, обитаго фанерой, окна снабжены теплыми щитками и пр.

Вмѣстѣ съ тѣмъ увеличена и пропускная способность поѣздовъ: полевые поѣзда могутъ доводить количество раненыхъ, перевозимыхъ въ нихъ, до 700 чел. Тыловые поѣзда разсчитаны на 400 чел. На указанное количество раненыхъ произведено и оборудованіе поѣздовъ, причемъ особенно большое вниманіе и

расходы обращены были на снабженіе бѣльемъ. Стоимость оборудованія каждаго поѣзда выразилась приблизительно около 22—26000 руб. Весь расходъ по снабженію 10 поѣздовъ бѣльемъ и инвентаремъ составилъ 235.600 руб. Стоимость одного «ранено-дня»—около **2** руб. **17** коп.

Къ 1 августа 1915 г. на 12 санитарныхъ поѣздахъ Союза Городовъ (безъ поѣзда г. Баку) состояло 752 лица въ качествѣ персонала, въ томъ числѣ 32 врача, 91 братьевъ и сестеръ милосердія, 526 санитаровъ и т. д. Общій штатъ былъ 806 чел. Всѣ поѣзда приписаны къ опредѣленнымъ пунктамъ, и съ начала ихъ работы и до 1-го ноября 1915 г. дѣятельность ихъ выразилась въ слѣдующихъ цифрахъ (безъ поѣзда № 224, о которомъ свѣдѣнія не систематизированы):

№№ поѣздовъ.	Число рейсовъ.	Пройдено верстъ.	Перевезено раненыхъ.	Число ранено-дней.
64	47	71.849	18.738	43.667
65	55	73.836	22.073	46.201
68	41	53.755	26.541	55.539
71	35	42.191	13.868	27.380
72	27	58.343	11.250	32.205
73	28	35.026	11.198	18.457
222	25	36.943	20.376	64.412
225	21	30.827	10.744	40.820
226	19	30.759	9.848	29.098
235	17	31.422	8.028	32.782
236	11	25.280	6.433	25.457
Итого	**326**	**490.231**	**159.157**	**416.018**

Кромѣ раненыхъ, лѣтомъ и осенью 1915 г. въ поѣздахъ Союза было перевезено нѣкоторое количество бѣженцевъ. Въ цѣляхъ выясненія состава перевозимыхъ раненыхъ и больныхъ были установлены вопросы въ рейсовыхъ вѣдомостяхъ, и данныя подсчета 238 рейсовъ, къ 1 августа 1915 г. опредѣлили, что изъ общаго числа перевозимыхъ—$68^1/_2$% было раненыхъ и $31^1/_2$% больныхъ; число тяжелыхъ раненій доходитъ до 18%; число заразныхъ больныхъ около 5%.

Питательные пункты. Вопросъ о питаніи раненыхъ и больныхъ, эвакуируемыхъ съ фронта въ Россію, былъ выдвинутъ уже въ самомъ началѣ войны. Неподготовленность санитарныхъ поѣздовъ, отсутствіе въ нихъ достаточныхъ помѣщеній для приготовленія пищи и необходимость пользоваться для перевозки раненыхъ также товарными поѣздами теплушечнаго типа—привели къ тому, что часто партіи раненыхъ получали горячую пищу неравномѣрно и случайно.

Уже въ августѣ мѣсяцѣ въ Союзѣ Городовъ было указано на эти факты, и задачи питанія раненыхъ въ пути были намѣчены тогда же, какъ очередныя для Союза. Въ сентябрѣ мѣсяцѣ, по порученію Главнаго Комитета были обслѣдованы главные желѣзнодорожные пути, прежде всего по направленію отъ крупныхъ узловыхъ станцій въ тылу (Кіевъ, Минскъ, Вильно) къ Петрограду и Москвѣ, а затѣмъ и другія линіи. Одновременно выяснялась возможность устройства питательныхъ пунктовъ въ городахъ, лежащихъ по линіямъ желѣзныхъ дорогъ, силами и средствами мѣстныхъ комитетовъ Союза Городовъ. И это выясненіе и непосредственное обслѣдованіе на мѣстахъ дали совершенно точную картину, что лучшей формой постановки этого дѣла будетъ передача его и объединеніе въ рукахъ мѣстныхъ желѣзнодорожныхъ организацій. Жизнь сама создала эти организаціи; необходимость немедленно оказать хотя бы нѣкоторую посильную помощь проѣзжающимъ раненымъ и больнымъ сразу повела къ тому, что самочиннымъ путемъ мѣстные служащіе и рабочіе на станціяхъ ж. д. образовали разнообразные кружки для питанія раненыхъ, снабженія ихъ табакомъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ—бѣльемъ, перевязочнымъ матеріаломъ, одеждой. Средства составлялись изъ добровольныхъ самообложеній и пожертвованій, при безплатномъ участіи и трудѣ сотенъ и тысячъ добровольцевъ. Въ большинствѣ случаевъ помощь оказывалась черезъ закупки въ мѣстныхъ буфетахъ и путемъ выдачи холодной пищи и чая, въ другихъ пунктахъ дѣло расширялось, и оборудовались собственныя небольшія кухни, съ постановкой котловъ и пр.

30 сентября Главный Комитетъ Союза Городовъ, по докладу П. П. Юренева, постановилъ—оказывать денежную поддержку

и другую помощь всѣмъ ж.-дор. питательнымъ пунктамъ, при условіи соблюденія ими извѣстныхъ условій отчетности и порядка работы. Длительное существованіе этихъ пунктовъ на мѣстныя средства, при начавшейся дороговизнѣ жизни, было бы не возможно, и помощь Союза Городовъ дала естественный толчокъ къ переходу ихъ въ вѣдѣніе Союза и къ дальнѣйшему развитію этого дѣла вообще.

Въ октябрѣ 1914 г. подъ флагомъ Союза Городовъ начало дѣйствовать 6 питательныхъ пунктовъ при желѣзнодорожныхъ станціяхъ, въ ноябрѣ ихъ было уже 32, въ декабрѣ 81. Ко времени II Съѣзда, въ февралѣ мѣсяцѣ 1915 г. ,общее число пунктовъ было 118, а къ 1 декабря 1915 г. 133. При Главномъ Комитетѣ организованъ особый отдѣлъ, вѣдающій это дѣло.

Обычно питательные пункты помѣщаются въ какомъ-либо вокзальномъ или иномъ ж.-дор. помѣщеніи, съ устройствомъ кухни въ товарномъ вагонѣ и пр. Въ рѣдкихъ случаяхъ пункты оборудованы болѣе широко—въ спеціально построенныхъ баракахъ, имѣютъ свои столовыя и пр. Характеръ помощи въ нихъ зависитъ и отъ количества проходящихъ поѣздовъ и партій съ ранеными, и отъ оборудованія самого пункта. Наиболѣе распространенъ типъ небольшихъ пунктовъ, гдѣ помощь оказывается лишь въ формѣ выдачи холодной пищи и закусокъ, чая и табаку. Типъ болѣе крупныхъ пунктовъ, съ постоянной выдачей горячей пищи, занимаетъ второе мѣсто, ибо съ постепеннымъ оборудованіемъ и лучшимъ устройствомъ санитарныхъ поѣздовъ, гдѣ имѣются теперь и свои кухни,—само дѣло питанія раненыхъ въ пути значительно улучшилось.

Но если улучшилось дѣло питанія крупныхъ партій раненыхъ, особенно на путяхъ съ фронта въ распредѣлительные госпитали, то жизнь поставила немедленно и другую задачу въ этой области, именно, кормленіе одиночекъ и мелкихъ группъ раненыхъ и больныхъ.

Переводъ раненыхъ уже въ глубинѣ Россіи изъ одного госпиталя въ другой маленькими группами и по глухимъ ж.-д. линіямъ, передвиженіе отдѣльныхъ раненыхъ и больныхъ, выписанныхъ по слабости здоровья на родину, или окончательно освобожденныхъ

отъ военной службы за негодностью—все это составляетъ въ настоящее время, въ отношеніи ихъ питанія въ пути, предметъ заботъ тѣхъ же питательныхъ пунктовъ Союза Городовъ. Трудно учесть въ цифрахъ эти категоріи лицъ, но что многіе десятки тысячъ ихъ проходятъ повсюду изъ центральныхъ городовъ по всей странѣ,—въ этомъ нѣтъ никакого сомнѣнія. Особымъ предложеніемъ, отъ 13 ноября 1914 г., Главный Комитетъ Союза Городовъ подчеркнулъ необходимость оказывать широкую помощь всѣмъ этимъ раненымъ и больнымъ.

Помимо питанія, какъ уже указывалось выше, во многихъ случаяхъ эти пункты организовали выдачу бѣлья и одежды. И эта помощь нужна была особенно въ началѣ войны, при общей, наблюдавшейся тогда, неподготовленности. Къ февралю мѣсяцу 1915 г. при 27 пунктахъ были организованы склады для выдачи бѣлья и одежды, къ маю 1915 г. число этихъ пунктовъ возросло до 39, не считая 8 складовъ при московскихъ вокзалахъ. Кромѣ того въ 30 пунктахъ шла выдача перевязочныхъ средствъ.

Итоги дѣятельности питательныхъ пунктовъ.

Часть этихъ пунктовъ по-прежнему существуетъ отчасти на свои средства, но большинство (до 70%) всецѣло уже содержатся на средства Союза Городовъ.

Начиная съ лѣтнихъ мѣсяцевъ 1915 г., когда появились десятки и сотни тысячъ бѣженцевъ и желѣзнодорожные пути и станціи были заполнены этимъ потокомъ, на долю питательныхъ пунктовъ Союза выпала новая отвѣтственная задача—оказать помощь и накормить проходящихъ бѣженцевъ. Работа удвоилась и утроилась, мѣстами возросла во много разъ. Налаженный аппаратъ быстро приспособился къ новому дѣлу и оказалъ неоцѣнимое содѣйствіе этой массѣ бѣженцевъ, брошенныхъ войной въ чужія мѣста. Уже въ іюлѣ мѣсяцѣ нѣкоторые пункты должны были открыть особый денежный счетъ для расходовъ по питанію бѣженцевъ. Въ августѣ мѣсяцѣ эта помощь бѣженцамъ оказывалась уже на 98 пунктахъ. Тоже происходило въ сентябрѣ и октябрѣ. Работа пунктовъ развернулась въ широкомъ масштабѣ, и ростъ обѣдовъ и порцій пищи, выданныхъ за эти мѣсяцы, достигъ колоссальныхъ размѣровъ.

Дѣятельность питательныхъ пунктовъ съ начала ихъ открытія до 1 января 1916 г. согласно поступавшихъ съ мѣстъ свѣдѣній представляется въ слѣдующихъ цифрахъ и діаграммѣ (см. стр. 57):

За время съ начала дѣятельности пунктовъ (12 окт. 1914 г.).	Число накормленныхъ. раненыхъ	бѣженцевъ.	Расходъ на питаніе.
по 1 февраля 1915 г.	415.300	—	50.268 р. 79 к.
за февраль	193.635	—	23.544 » 79 »
» мартъ	383.001	—	39.725 » 26 »
» апрѣль	353.907	—	41.578 » 60 »
» май	397.391	—	41.489 » 28 »
» іюнь	491.370	—	52.194 » 02 »
» іюль	553.404	—	60.569 » 30 »
» августъ	660.023	682.610	140.231 » 34 »
» сентябрь	792.258	2.558.580	312.280 » 22½
» октябрь	311.174	3.706.467	367.069 » 02 »
» ноябрь	166.496	1.097.554	139.878 » 64 »
» декабрь	152.117	597.465	76.048 » 70½
Итого	**4.870.076**	**8.642.676**	**1.344.877 р. 97 к.**

Всего накормлено на пунктахъ до 1 января 1916 г. съ начала войны **13.512.752**[1]) человѣкъ. Средняя стоимость питанія за время по 1 авг. 1915 г. равняется **11,1** коп. на человѣка.

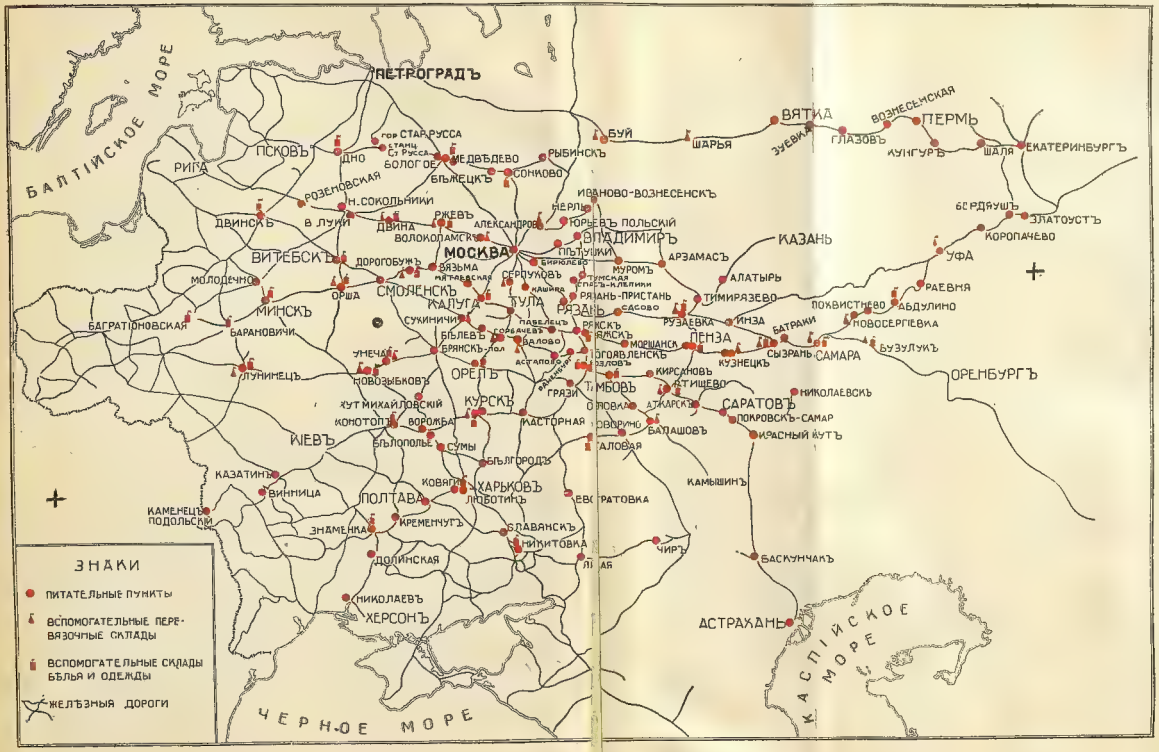
3.

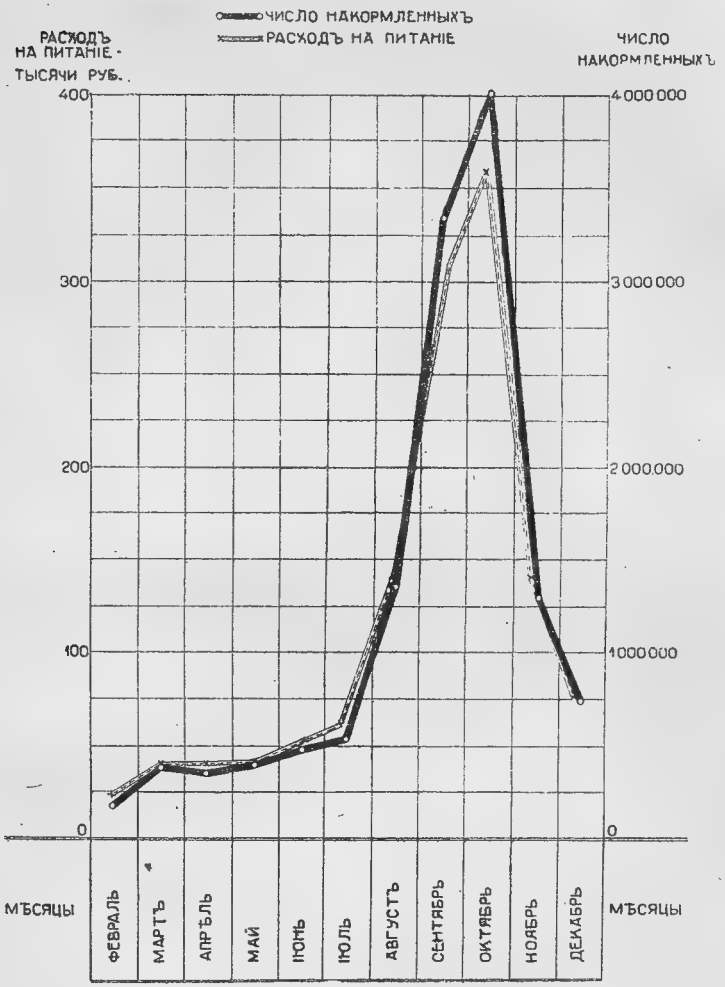
Устройство госпиталей.

Немедленно съ началомъ войны городскія управленія въ различныхъ городахъ Россіи повсемѣстно приступили къ устройству и оборудованію госпиталей для раненыхъ. И сами города, и всевозможныя общественныя и частныя организаціи и лица направили свои силы и средства на это дѣло. Быстро начали

[1]) Въ итоги не включены бѣженцы, получившіе помощь одеждой и т. под.

Карта питательныхъ пунктовъ Всероссійскаго Союза Городовъ (по даннымъ къ 1/XII 1915 г).





прибывать раненые, и почти тотчасъ же обнаружились значительные недостатки въ дѣлѣ устройства госпиталей. Число ихъ, и число кроватей въ нихъ было крайне мало, общественныхъ и городскихъ средствъ не хватило на то, чтобы обезпечить нужное количество коекъ, предметы оборудованія госпиталей, лекарства, перевязочныя средства быстро поднялись въ цѣнѣ и частью исчезли съ рынка. Отдѣльныя усилія городовъ были явно недо-

статочны, чтобы исправить дѣло помощи раненымъ въ госпиталяхъ. Первой задачей Союза Городовъ и явилось содѣйствіе имъ въ этомъ дѣлѣ—въ оборудованіи и содержаніи недостающаго числа кроватей для раненыхъ. Считаясь съ планомъ и расчетомъ военнаго вѣдомства, было установлено необходимое число кроватей для раненыхъ въ странѣ, и 30 августа 1914 г. эта схема развертыванія кроватей и устройства госпиталей была принята временнымъ Комитетомъ Союза Городовъ. Число кроватей для раненыхъ, которыя должны были открыться во внутренней Россіи, намѣчалось по этому расчету въ 280.000, изъ которыхъ на долю Союза Городовъ и Земскаго, съ г. Москвой и Петроградомъ, приходилось 258.920 кроватей или 92,5% общаго числа. Въ цѣляхъ болѣе быстраго оборудованія госпиталей, Союзъ Городовъ при помощи анкеты опросилъ города о томъ количествѣ коекъ, которыя можно открыть въ каждомъ изъ нихъ, разослалъ въ эти города всѣ необходимыя свѣдѣнія о порядкѣ распредѣленія раненыхъ, смѣты на устройство госпиталей, и затѣмъ устроилъ нѣсколько совѣщаній городовъ по этому вопросу въ связи съ эвакуаціей раненыхъ. На ряду съ этимъ, Комитетъ выработалъ и денежныя нормы оборудованія и содержанія коекъ, раздѣливъ эти послѣднія на три разряда по тяжести раненій и болѣзней поступающихъ въ нихъ раненыхъ. Нормы эти утверждены были I Съѣздомъ Союза Городовъ, 14—15 сентября, въ слѣдующемъ видѣ:

Оборудованіе	госпитальной	койки 1 разряда	до	100 руб.
»	»	» 2 »	»	80 »
»	патронажной	койки до		50 »
Содержаніе	госпитальной	койки въ мѣсяцъ		40 »
»	патронажной	» » »		25 »

Изъ указанныхъ выше 258.920 кроватей на долю Союза Городовъ падало оборудованіе 65.000 кроватей, остальныя разверстывались между Земскимъ Союзомъ и городами: Москвой и Петроградомъ. Послѣдніе города получали средства непосредственно изъ казны и, состоя членами Союза Городовъ, самостоятельно устраивали свои госпитальныя учрежденія.

Призывъ Союза Городовъ и иниціатива самихъ городскихъ управленій и мѣстныхъ комитетовъ Союза въ дѣлѣ устройства и открытія необходимаго количества кроватей для раненыхъ привели къ тому, что взятая Союзомъ обязанность быстро была выполнена и соотвѣтствующее число госпиталей и кроватей было открыто. Уже въ августѣ 1914 г. въ 10 городахъ оборудовано было 4698 кроватей, въ томъ числѣ въ Нижнемъ Новгородѣ 1540, въ Кіевѣ 1401, въ Калугѣ 552, въ Саратовѣ 465, въ Казани 410, въ Харьковѣ 150, въ Нахичевани 100, и т. д. Означенныя койки содержались исключительно за счетъ Союза; кромѣ того, часть городовъ открывала койки и на мѣстныя средства. Въ сентябрѣ открыты были госпитали Союза еще въ 14 городахъ и въ дальнѣйшемъ ростъ городовъ, гдѣ оборудовались эти госпитали, выразился въ слѣдующемъ видѣ:

Августъ 1914 г.	. . .	10	городовъ.
Сентябрь »	. . . . .	14	»
Октябрь »	. . . . .	27	»
Ноябрь »	. . . . .	22	»
Декабрь »	. . . . .	25	»
Январь 1915 г.	. . .	22	»
Февраль »	. . . . .	19	»
Мартъ »	. . . . .	9	»
Апрѣль »	. . . . .	4	»
Май »	. . . . .	6	»
Іюнь »	. . . . .	7	»
Іюль »	. . . . .	4	»
Августъ »	. . . . .	5	»
Сентябрь »	. . . . .	10	»
Октябрь »	. . . . .	5	»

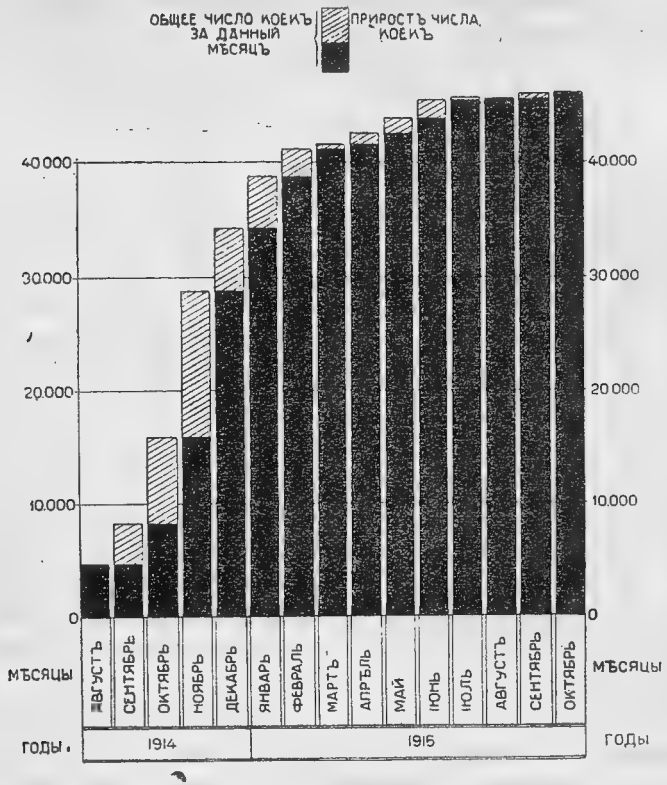
Въ общихъ цифрахъ—госпитали открыты были за время войны въ 191 городѣ, примкнувшихъ къ Союзу. Черезъ годъ послѣ начала войны, къ 1 августа 1915 г., госпитали числились въ 169 городахъ,—это уменьшеніе объясняется закрытіемъ госпиталей въ городахъ западной Россіи въ связи съ отступленіемъ нашихъ армій. На 1 ноября 1915 г. госпитали Союза были развернуты въ 177 городахъ страны.

Въ открытіи госпиталей одинаково участвовали и крупные и мелкіе города, и если нѣкоторые большіе центры сумѣли устроить у себя десятки госпиталей съ нѣсколькими тысячами кроватей для раненыхъ, то цѣлый рядъ мелкихъ городовъ несли не меньшія, можетъ быть, для нихъ заботы о своихъ небольшихъ госпиталяхъ. Иниціатива и дѣятельность мѣстныхъ общественныхъ работниковъ вносили большое оживленіе въ это отвѣтственное дѣло.

Наибольшій ростъ числа открываемыхъ кроватей въ госпиталяхъ, естественно, наблюдался въ первые мѣсяцы, въ моментъ общаго подъема и особенной нужды въ большомъ количествѣ кроватей. Въ послѣдующіе мѣсяцы новый ростъ числа открываемыхъ кроватей замѣчается въ лѣтніе мѣсяцы 1915 г., когда, въ замѣну закрываемыхъ въ западныхъ губерніяхъ госпиталей, пришлось открывать новые—внутри страны. Необходимо отмѣтить, что въ 11 городахъ за это время госпитали совершенно закрылись и были переведены въ другіе города (Волынская губернія и др.). Кромѣ того, за время войны наблюдалось, по разнымъ причинамъ, уменьшеніе числа кроватей въ 27 городахъ.

Число коекъ. Движеніе числа коекъ по мѣсяцамъ въ провинціальныхъ городахъ Европейской Россіи, не считая обѣихъ столицъ и Кавказа, и за исключеніемъ закрывавшихся коекъ, характеризуется слѣдующей таблицей и діаграммой.

Августъ	1914 г.	4698	кроватей.
Сентябрь	»	8338	»
Октябрь	»	15958	»
Ноябрь	»	28772	»
Декабрь	»	34381	»
Январь	1915 г.	38967	»
Февраль	»	41313	»
Мартъ	»	41897	»
Апрѣль	»	42795	»
Май	»	44160	»
Іюнь	»	45701	»
Іюль	»	45994	»
Августъ	»	45899	»
Сентябрь	»	46151	»
Октябрь	»	47343	



Къ этому числу 47343 кров., состоявшихъ въ госпиталяхъ Союза на 1 ноября 1915 г., необходимо добавить еще 8491 кровать, состоявшихъ въ то же время въ качествѣ мѣстныхъ коекъ, т.-е. содержимыхъ на мѣстныя средства, но находящихся на учетѣ Союза Городовъ. Общее число всѣхъ мѣстныхъ кроватей—**55.834.**

Всѣ эти койки разбросаны по госпиталямъ Союза по городамъ Европейской Россіи, включая сюда и Финляндію, гдѣ въ 7 городахъ было 2179 кроватей для раненыхъ. На Кавказѣ работаетъ самостоятельно Кавказскій Комитетъ Союза, и къ 1 ноября 1915 г. въ городахъ Кавказа состояло **23.963** кровати, изъ которыхъ 20162 Союза и 3801—мѣстныхъ. Вся масса госпитальныхъ кро-

ватей, сборудованныхъ русскими городами выражается въ слѣдующихъ цифрахъ;

	Число коекъ.
Москва	73.248.
Петроградъ	25.198.
Провинціальные города . .	55.834.
Кавказскіе города	20.162.

Всего такимъ образомъ городская Россія дала **174.442** коекъ.

Устройство и открытіе госпиталей по городамъ необходимо было сообразовать съ общимъ планомъ эвакуаціи, съ порядкомъ доставки и транспорта раненыхъ съ фронта, и съ условіями путей сообщенія къ каждому городу. Поэтому не всѣ города, примкнувшіе къ Союзу, въ одинаковой мѣрѣ могли устраивать у себя госпитали, особенно,небольшіе уѣздные пункты, расположенные вдали отъ желѣзнодорожныхъ и водныхъ путей сообщенія. По этимъ причинамъ значительная часть городовъ совершенно не открыли госпиталей, другіе же наоборотъ, должны были использовать для этой цѣли всѣ имѣющіяся помѣщенія. Въ нѣкоторыхъ городахъ, уже въ началѣ войны заняты были театры, кинематографы, школы, богадѣльни, казенные винные склады и т. д. Лѣтомъ 1915 г. при новомъ крупномъ наплывѣ раненыхъ и эвакуаціи госпиталей съ запада, былъ поставленъ вопросъ о реквизиціи частныхъ зданій, и мѣстами эта мѣра была проведена (Москва и др.). Наконецъ, въ это же время приступлено было и къ постройкѣ новыхъ спеціальныхъ помѣщеній для раненыхъ. (Н.-Новгородъ—бараки на 1700 чел. и пр.).

Благодаря такимъ мѣрамъ нѣкоторые города, особенно расположенные по главнымъ жел.-дор. линіямъ, развернули чрезвычайно крупное количество кроватей для раненыхъ. Не говоря о Москвѣ и Петроградѣ, гдѣ это количество естественно не можетъ быть сравниваемо съ другими городами, необходимо указать, Кіевъ (6480 кр.), Казань (4895 кр.), Н.-Новгородъ (2666 кр.), Саратовъ (1316 кр.), Воронежъ (1220 кр.), Тула (1103), Харьковъ (1107) и Ростовъ на Дону (1065). Въ общемъ имѣли кроватей для раненыхъ:

Свыше	10.000	2	города (Москва и Петроградъ).
Отъ 1000	до 10.000	8	городовъ
Отъ 500	до 1000	17	»
Отъ 100	до 500	60	»
Отъ —	до 100	91	»

Въ Москвѣ къ 1 ноябрю состояло на учетѣ Городского Управленія 1075 госпиталей съ 76580 кроватей, изъ которыхъ только 3332 кров. были за счетъ Краснаго Креста, Земскаго Союза, Императорской Фамиліи и пр. Остальныя **73248** коекъ были на полномъ учетѣ города Москвы, съ незначительнымъ участіемъ другихъ средствъ.

Въ Петроградѣ къ 20 декабрю было **25198** кроватей въ госпиталяхъ Союза Городовъ.

Наконецъ на Кавказѣ—первое мѣсто занималъ Тифлисъ съ 5788 хирургическими и 1550 заразными кроватями, Баку съ 3621 хирургическими и 664 заразными и Александрополь (всего 2700).

Совершенно не открывались госпитали въ средней Азіи и въ Сибири, такъ какъ, по плану эвакуаціи, туда пока не направляются раненые. Въ связи съ наплывомъ туда военноплѣнныхъ предъ городами этихъ областей страны стали другія задачи—созданіе заразныхъ госпиталей, что и поставлено теперь къ выполненію за счетъ общезаразной смѣты Союза.

Учетъ дѣятельности госпиталей.

Громадное количество госпиталей и кроватей въ нихъ, разбросанныхъ по городамъ всей Россіи, денежные расчеты по содержанію ихъ, и необходимость правильнаго использованія въ отношеніи заполненія ихъ ранеными, при первыхъ же шагахъ дѣятельности Союза Городовъ, поставили вопросъ о созданіи для этой цѣли особаго статистическаго отдѣла при Главномъ Комитетѣ Союза.

Первая задача такой организаціи должна была заключаться въ точномъ и постоянно провѣряемомъ знаніи числа свободныхъ

---

[1]) Общее количество кроватей для раненыхъ въ Петроградѣ на 20 декабря, не считая военнаго вѣдомства, было 39.173.

и занятыхъ кроватей въ госпиталяхъ Союза, чтобы правильно можно было распредѣлять въ нихъ раненыхъ изъ распредѣлительныхъ пунктовъ. Второй задачей являлся точный и быстрый учетъ всѣхъ вновь открываемыхъ госпиталей Союза.

20 сентября 1914 г. на засѣданіи обоихъ Комитетовъ Земскаго и Городского Союзовъ было постановлено образовать особое Центральное Бюро, которое бы вѣдало дѣло учета всѣхъ госпиталей Союзовъ въ странѣ. Задачи этого Бюро въ дальнѣйшемъ нѣсколько видоизмѣнились, и съ декабря мѣсяца 1914 г. оно является органомъ уже только Союза Городовъ, объединяя все намѣченное дѣло учета дѣятельности въ госпиталяхъ Союза. Практически это поставлено такимъ образомъ, что свѣдѣнія о свободныхъ и занятыхъ кроватяхъ въ госпиталяхъ поступаютъ по каждой области въ свой областной комитетъ Союза Городовъ, и сообразно съ этимъ комитетъ и принимаетъ участіе въ распредѣленіи раненыхъ по области. Московскій районъ въ этомъ отношеніи обслуживается Центральнымъ Бюро при Главномъ Комитетѣ, который несетъ такимъ образомъ и областныя функціи.

Главная же объединяющая задача дѣятельности Статистическаго Бюро при Главномъ Комитетѣ заключается въ учетѣ самихъ госпиталей и ихъ дѣятельности. Для этого организовано полученіе еженедѣльныхъ свѣдѣній о движеніи раненыхъ въ госпиталяхъ, т.-е. о точномъ количествѣ ихъ, прошедшемъ за то или иное время черезъ госпитали Союза. Далѣе, производится подсчетъ такъ называемыхъ коечныхъ дней («койко-дни»), т.-е. количества дней, которое провели бы раненые въ госпиталяхъ, если бы койки все время были заняты ими, и затѣмъ подсчетъ продовольственныхъ коечныхъ дней, т.-е. тѣхъ больничныхъ дней, которые приходятся на койки, фактически занятыя ранеными. Вся эта работа необходима, помимо ея общаго отчетнаго значенія, и для составленія денежныхъ расчетовъ содержанія раненыхъ и составленія финансовыхъ смѣтъ. Поступающія въ Статистическое Бюро данныя подвергаются необходимой обработкѣ и частью публикуются. Таковы данныя о движеніи числа госпиталей, кроватей въ нихъ, количества раненыхъ, коечныхъ и продовольственныхъ больничныхъ дней и т. д.

Карта городовъ, вошедшихъ во Всероссійскій Союзъ Городовъ, съ указаніемъ хирургическихъ госпиталей для раненыхъ воиновъ (по даннымъ къ 1/XII 1915 г.).

То или иное движеніе раненыхъ стоитъ въ непосредственной зависимости отъ положенія дѣлъ на фронтѣ и отъ наличности идущихъ тамъ боевъ. Въ общемъ, почти во все время работы госпиталей не наблюдалось въ нихъ переполненія, и если таковое мѣстами и происходило, то здѣсь въ значительной степени виноваты были организаціонные недостатки, а также и неправильная эвакуація съ фронта. Лишь во время іюльско-августовскаго отступленія 1915 г., при значительномъ свертываніи госпиталей въ западной Россіи,—сказался временно недостатокъ въ кроватяхъ для раненыхъ въ центральной Россіи, быстро затѣмъ восполненный. Въ началѣ войны такіе же факты наблюдались вслѣдствіе медленной работы эвакуаціонныхъ комиссій, отчего происходила задержка обратной выписки раненыхъ.

Число раненыхъ, прошедшихъ черезъ госпитали Союза Городовъ, столицъ, Кавказа и Финляндіи составляетъ на 1-е января 1916 года, въ круглыхъ цифрахъ:

ГОРОДА.	Число раненыхъ.	% къ итогу.
Москва	348.000	27.6
Петроградъ	152.000	12.1
Европ. Россія	566.000	45.0
Кавказъ	186.000	14.7
Финляндія	8.000	0.6

Всего такимъ образомъ съ начала войны до 1916-го года черезъ городскіе госпитали прошло **1.260.000** человѣкъ. Подсчетъ коечныхъ и продовольственныхъ дней только въ госпиталяхъ Союза, находящихся на учетѣ Главнаго Комитета (безъ Кавказа и столицъ), даетъ слѣдующіе итоги.

	Число коечныхъ дней.	Число продовольственныхъ дней.	Средній процентъ заполненія.
Всего съ начала войны по 1-е декабря 1915 г.	**21.643.910**	**13.720.355**	**63,3%.**

Если принять среднюю продолжительность пребыванія раненаго въ лазаретѣ въ 25 дней, т. е. норму близкую къ прак-

тикѣ лазаретовъ Союза, то окажется, что общее число продовольственныхъ дней въ городскихъ лазаретахъ достигаетъ на 1-е января 1916 года **31,5** мил., а коечныхъ — **48,7** милліоновъ.

Оборудованіе госпиталей и приглашеніе медицинскаго персонала.

Главной и самой неотложной задачей Союза Городовъ въ первые мѣсяцы его дѣятельности было, такимъ образомъ, устройство и открытіе необходимаго числа госпиталей для раненыхъ. Для болѣе успѣшнаго и быстраго выполненія этого дѣла, помимо денежныхъ средствъ, нужно было широкое содѣйствіе всѣмъ мѣстнымъ комитетамъ Союза въ приглашеніи врачей и другого подготовленнаго медицинскаго персонала для обслуживанія многочисленныхъ госпиталей Союза, а затѣмъ въ пріобрѣтеніи, заготовкѣ и доставкѣ необходимыхъ предметовъ оборудованія госпиталей, инструментовъ, лѣкарствъ, перевязочныхъ средствъ и пр. Для удовлетворенія этихъ потребностей при Главномъ Комитетѣ Союза открытъ былъ Отдѣлъ Личнаго Состава и затѣмъ цѣлый рядъ центральныхъ складовъ: хирургическій, бѣльевой, хозяйственный, медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ. Всѣ эти учрежденія, возникшія вначалѣ лишь для обслуживанія потребностей госпиталей Союза, въ дальнѣйшемъ значительно расширили свою дѣятельность, удовлетворяя запросы уже и отдѣльныхъ городовъ Россіи, общественныхъ организацій, войсковыхъ частей и вновь образованныхъ фронтовыхъ и бѣженскихъ отдѣловъ Союза.

Въ зависимости отъ расширенія дѣятельности этихъ учрежденій видоизмѣнился и характеръ ихъ работы въ отношеніи заготовляемыхъ и отпускаемыхъ изъ нихъ предметовъ. При Главномъ Комитетѣ въ Москвѣ постепенно открываются ватная фабрика, мастерскія для приготовленія кипятильниковъ, котловъ, походныхъ кухонь, дезинфекціонныхъ передвижныхъ камеръ, мастерскія противогазовъ, закройная мастерская и пр. Для подготовки персонала въ разныхъ городахъ мѣстными комитетами организуются курсы для сестеръ милосердія, а при Главномъ Комитетѣ курсы для подготовки врачей бактеріологовъ и эпидеміологовъ.

Недостатокъ въ Россіи медицинскаго персонала, даже въ мирное время и для нуждъ постояннаго населенія, рѣзко ска-

зался въ первые же дни и мѣсяцы войны. Съ одной стороны, призывъ врачей на военную службу, съ другой стороны, крупный спросъ ихъ во вновь открываемые госпитальныя и иныя учрежденія—быстро исчерпали наличный составъ врачей во многихъ, особенно мелкихъ, городахъ. Организованная еще въ августѣ 1914 г. анкета Главнаго Комитета Союза о нуждахъ городовъ, связанныхъ съ войной, выяснила и подтвердила этотъ недостатокъ медицинскаго персонала, и Медицинскому отдѣлу при Главномъ Комитетѣ было поручено взять на себя обязанность посредничества въ дѣлѣ приглашенія врачебнаго и прочаго госпитальнаго персонала для мѣстныхъ комитетовъ Союза. При этомъ Союзъ обратился на мѣста съ предложеніемъ возможно шире использовать мѣстныя же врачебныя силы и организовывать курсы для сестеръ милосердія. Въ дальнѣйшемъ Главный Комитетъ установилъ штаты и оклады этого персонала для госпиталей. Какъ чрезвычайно важное обстоятельство слѣдуетъ отмѣтить, что приглашаемый Союзомъ персоналъ не подлежитъ утвержденію администраціи, и, слѣдовательно, у Союза и у мѣстныхъ комитетовъ нѣтъ затрудненій съ этой стороны, если не считать бывшихъ все-таки нѣсколькихъ отдѣльныхъ эпизодовъ въ этой области въ видѣ вмѣшательства мѣстныхъ административныхъ властей.

Вмѣстѣ съ посреднической работой по командированію въ города медицинскаго персонала на службу въ госпитали, въ ближайшіе же дни Главный Комитетъ долженъ былъ начать работу по формированію персонала своихъ санитарныхъ поѣздовъ, а затѣмъ и передовыхъ врачебно-питательныхъ и перевязочныхъ отрядовъ на фронтѣ. Развившіяся эпидеміи въ странѣ вызвали усиленный спросъ на эпидемическихъ врачей, и съ зимы 1914—15 г. цѣлый рядъ лицъ медицинскаго персонала былъ командированъ Союзомъ для этой цѣли.

Въ отчетѣ II Съѣзду, въ февралѣ 1915 г., Главный Комитетъ уже могъ сообщить, что за время съ начала войны и до 1 февраля 1915 г. въ Союзъ обратилось съ просьбой о командированіи медицинскаго персонала 118 городовъ. Изъ нихъ 45 городовъ были удовлетворены, и въ нихъ командировано 44 врача, 28 фельдшеровъ и фельдшерицъ и т. д Въ то же время въ поѣзда и въ отряды

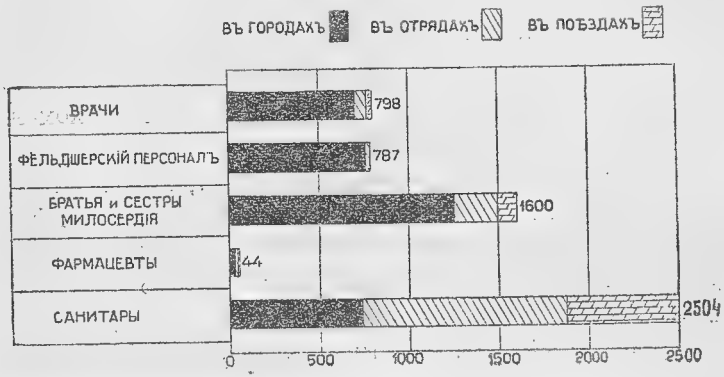
было приглашено 78 врачей, 23 фельдшерицы, 187 сестеръ и братьевъ милосердія, 711 санитаровъ.

Слѣдующій періодъ войны, и связанныя съ нимъ эпидеміи, вызвали новый потокъ требованій, и общее количество персонала, командированнаго съ начала войны и до 1 ноября 1915 г. уже поднялось до слѣдующихъ цифръ:

Командировано:	въ города:	въ отряды:	на поѣзда:	всего:
Врачей	176	93	40	309
Фельдшерскаго персонала	188	37	—	225
Сестеръ и братьевъ милосердія	293	160	116	569
Дезинфекторовъ	85	1	2	88
Санитаровъ	92	469	656	1.217
			Итого	**2.408** лицъ.

Значительная часть медицинскаго персонала въ госпиталяхъ по городамъ была приглашена непосредственно мѣстными комитетами Союза. По даннымъ анкеты къ 1 ноября 1915 г. состояло въ учрежденіяхъ Союза Городовъ, какъ видно изъ таблицы и графика, всего **5.738** лицъ медицинскаго персонала, распредѣлявшагося (безъ столицъ и Кавказа) слѣдующимъ образомъ:

	въ городахъ:	въ отрядахъ:	въ поѣздахъ:	всего
Врачей	699	59	40	798
Фельдшерскаго персонала	764	23	—	787
Братьевъ и сестеръ милос.	1.255	239	116	1.600
Фармацевтовъ	44	11	2	44



Персоналъ комплектовался изъ лицъ, предлагавшихъ свои услуги Союзу Городовъ,—въ частности, Союзъ воспользовался многочисленными курсами для сестеръ милосердія и дезинфекторовъ, устроенными за время войны Московскимъ Городскимъ Управленіемъ. Для подготовки эпидемическихъ врачей организованы были Союзомъ весной 1915 г. курсы для соотвѣтствующаго кадра врачей при содѣйствіи профессоровъ Московскаго Университета, С. С. Орлова (гигіена) и В. И. Кедровскаго (бактеріологія), гдѣ окончило занятія 24 слушателя.

Тяжесть работы медицинскаго персонала и опасность, которымъ онъ подвергается, особенно во время эпидемій, заставили принять необходимыя мѣры для обезпеченія этого персонала на случай смерти, болѣзни и потери трудоспособности. 11 января 1915 г. были утверждены Главнымъ Комитетомъ особыя «правила о порядкѣ выдачи пособій лицамъ, состоящимъ на службѣ Союза, въ случаѣ смерти, или потери трудоспособности». Такимъ образомъ Союзъ исполнилъ чрезвычайно существенную обязанность передъ многочисленнымъ персоналомъ, несущимъ свои силы на дѣло охраны здоровья арміи и населенія.

Продолжающая чувствоваться нужда во врачахъ и ихъ недостатокъ поставили въ дальнѣйшемъ вопросъ о болѣе правильномъ распредѣленіи вообще врачей по странѣ, и Союзъ Городовъ предпринялъ въ этомъ отношеніи нѣкоторые предварительные шаги. Въ сентябрѣ 1915 г. Союзомъ разослана по всѣмъ городамъ анкета о числѣ состоящихъ на службѣ у нихъ врачей и о наблюдающемся недочетѣ послѣднихъ по каждому городу. Свѣдѣнія эти теперь собраны и разрабатываются.

Аналогичная анкета организована одновременно и Земскимъ Союзомъ по земскимъ учрежденіямъ Россіи.

Снабженіе медикаментами и перевязочными средствами.

Ни одна область русской промышленности и торговли не была такъ захвачена врасплохъ войной и не потерпѣла такого разстройства, какъ фармацевтическая промышленность. До войны все производство лѣкарственныхъ и почти всѣхъ перевязочныхъ средствъ сосредоточено было въ рукахъ нѣсколькихъ фирмъ, закупавшихъ продукты въ Германіи. Громадное количество

препаратовъ изготовлялось только за границей, а собственнаго производства Россія не имѣла. Вспыхнувшая война повела къ тому, что въ первые же недѣли ея быстро разошлись имѣющіеся запасы лѣкарствъ и перевязочныхъ матеріаловъ, и цѣны на нихъ неудержимо стали подниматься. Между тѣмъ спросъ увеличивался еще въ большей степени вмѣстѣ съ открытіемъ новыхъ госпиталей, формированіемъ новыхъ отрядовъ, поѣздовъ и т. д. Чтобы характеризовать ростъ цѣнъ на лѣкарственныя и перевязочныя средства, достаточно указать, что хининъ, который до войны стоилъ 8—10 руб. килограммъ, въ настоящее время, за періодъ войны, поднялся до 120—140 руб.; кофеинъ, стоившій 5—6 руб., теперь стоитъ 70—80 руб., аспиринъ съ 1 руб. 50 коп.— 1 руб. 80 коп. въ сентябрѣ 1914 г. (цѣна въ Стокгольмѣ) дошелъ до 100—200 руб. за килограммъ. Такой же ростъ цѣнъ наблюдался и по отношенію къ перевязочнымъ средствамъ: лигнинъ (древесная вата) одно время поднялся съ 6 руб. до 28 руб. за пудъ. и т. д.

Такое положеніе дѣла, естественно, заставило Союзъ Городовъ прибѣгнуть къ объединенной работѣ и въ этой области, какъ путемъ устройства собственнаго центральнаго склада въ Москвѣ, такъ и посредствомъ большихъ оптовыхъ закупокъ нужнаго товара за границей. Помимо этого пришлось устраивать и непосредственную выдѣлку своими силами нѣкоторыхъ лѣкарственныхъ препаратовъ и перевязочныхъ средствъ.

Сентябрьскій Съѣздъ Союза Городовъ въ 1914 г. опредѣлилъ задачи Отдѣла по заготовкѣ медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ при Главномъ Комитетѣ. Главной работой Отдѣла явилась заготовка необходимыхъ матеріаловъ. Соотвѣтственно намѣтившимся требованіямъ, Отдѣлъ выдѣлилъ изъ себя 1) складъ перевязочныхъ средствъ, 2) складъ стерилизованнаго перевязочнаго матеріала и болеутоляющихъ средствъ, предназначенныхъ для фронта, 3) складъ медикаментовъ, 4) вспомогательныя учрежденія—какъ то: фабрика для выдѣлки гигроскопической ваты, лабораторія для изготовленія хлороформа и тинктуръ, мастерская для рѣзки бинтовъ и пр. Впослѣдствіи сюда вошли новыя отрасли дѣла—закупка и отправка приборовъ для рентгеновскихъ кабинетовъ, и пріобрѣтеніе предохранительныхъ и лечебныхъ сыворотокъ и вакцинъ

Пріобрѣтеніе перевязочныхъ средствъ въ началѣ войны было связано, главнымъ образомъ, съ большимъ затрудненіемъ въ дѣлѣ закупки гигроскопической ваты и лигнина (древесной ваты). И тотъ и другой матеріялъ почти не вырабатывался въ Россіи, если не считать одной фабрики въ Ригѣ и нѣкоторыхъ польскихъ фабрикъ, производство которыхъ было нарушено войной. Главнымъ рынкомъ, откуда шла въ Россію гигроскопическая вата, была Германія. Исчезновеніе ваты съ рынка сказалось также быстрымъ подъемомъ цѣнъ на нее съ 18 руб. до 35—40 руб.

Принявъ всѣ нужныя мѣры къ закупкѣ послѣднихъ запасовъ ваты, бывшихъ на рынкѣ, Союзъ Городовъ вмѣстѣ съ тѣмъ приступилъ къ устройству и оборудованію собственной фабрики для выдѣлки гигроскопической ваты. Московское Городское Управленіе дало для этой цѣли помѣщеніе и часть оборудованія, и съ октября мѣсяца фабрика, расчитанная на 20 пуд. ежедневной выдѣлки, была открыта. Устройство фабрики обошлось около 25.000 руб., стоимость пуда ваты опредѣлилась въ 30 руб. Примѣръ этотъ вызвалъ подражаніе, и теперь вата вырабатывается въ Россіи и другими предпринимателями, и цѣны на нее снова понизились.

Другой перевязочный матеріалъ, лигнинъ, также отразилъ на себѣ рѣзкія колебанія цѣнъ—отъ 6 руб. до 28 руб. и снова до 10 руб. за пудъ. Въ настоящее время установилась его выдѣлка на финляндскихъ писчебумажныхъ фабрикахъ.

Производство и закупка громадныхъ количествъ марли для бинтовъ не вызывало особыхъ затрудненій.

За время войны до 1 августа 1915 г. (годъ войны)—всего отпущено было Отдѣломъ слѣдующее количество перевязочныхъ средствъ:

ваты 5.240 пуд. на сумму	139.000	руб.
марли 4.930.000 арш. на сумму	377.200	»
лигнина 1.479 пуд. на сумму	23.000	»
бинтовъ 1.498.000 на сумму	148.600	»

Для рѣзки бинтовъ при Складѣ имѣется своя мастерская. Часть перевязочнаго матеріала подвергалась обеззараживанію въ городской паровой дезинфекціонной камерѣ (стерилизація), и въ видѣ пакетовъ и болѣе крупными партіями отправлялась на фронтъ. За годъ дѣятельности Отдѣла—стерилизованнаго

матеріала отпущено на 96.071 руб. 20 коп. Одновременно съ этимъ шла заготовка и высылка на фронтъ ампулъ съ болеутоляющими и возбуждающими средствами (отпущено 132.000 ампулъ).

Такимъ образомъ заготовка и снабженіе городовъ и вообще учрежденій Союза перевязочными средствами поставлены въ настоящее время въ достаточныхъ размѣрахъ.

Болѣе труднымъ дѣломъ было снабженіе городовъ лѣкарственными средствами. Здѣсь также прежде всего Союзъ принялъ всѣ доступныя мѣры къ закупкѣ въ нейтральныхъ странахъ нужныхъ матеріаловъ. Сначала былъ использованъ шведскій рынокъ, потомъ пришлось обратиться къ Японіи, Англіи, и др. странамъ. Въ первые мѣсяцы войны, какъ указываетъ отчетъ Отдѣла къ II съѣзду, было закуплено аптекарскихъ матеріаловъ—въ Швеціи на 250.527 руб. 20 коп., въ Англіи на 25.255 руб., въ Японіи на 73.766 руб. 23 коп., на островѣ Явѣ на 53.956 руб.

При этихъ закупкахъ приходилось считаться и съ крайней затруднительностью доставки, черезъ единственные свободные порты Россіи: Архангельскъ и Владивостокъ. Въ настоящее время завязаны торговыя сношенія съ Америкой.

Кромѣ закупки готовыхъ средствъ, отдѣлъ организовалъ при университетѣ им. Шанявскаго въ Москвѣ лабораторію для приготовленія галеновыхъ препаратовъ (тинктуръ) и для очистки хлороформа. Послѣдній препаратъ также во время войны началъ изготовляться въ Россіи, но для употребленія при операціяхъ въ цѣляхъ наркоза, его необходимо очистить. Эта очистка производится въ той же лабораторіи.

За первые девять мѣсяцевъ работы Отдѣла отпускъ матеріаловъ выразился въ слѣдующихъ круглыхъ цыфрахъ.

сентябрь—ноябрь	228.000 р.
декабрь—февраль	235.000 »
мартъ—май	223.000 »
Всего	**686.000** р.

За шестнадцать мѣсяцевъ существованія, на 1-се декабря 1915 г. отпускъ матеріаловъ со склада достигъ уже **1.665.000** рублей.

Въ дѣлѣ закупки и пріобрѣтенія медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ Союзъ Городовъ воспользовался помощью Московскаго Городского Управленія, помѣщенія Аптекарскаго Склада котораго были частично предоставлены Союзу.

Въ настоящее время Союзъ расширилъ свои посредническія задачи по закупкѣ лѣкарственныхъ средствъ и предложилъ городамъ поручить ему дѣло коллективной закупки медикаментовъ для нуждъ городовъ непосредственно въ Англіи. До 40 городовъ откликнулись на это предложеніе, и соотвѣтствующія средства теперь закуплены.

Широкое примѣненіе въ настоящую войну предохранительныхъ прививокъ противъ нѣкоторыхъ заразныхъ болѣзней также отразилось на расширеніи работы Отдѣла. До послѣдняго времени отпущено вакцинъ и сыворотокъ для прививокъ на сумму 40.610 руб. 13 коп.

Снабженіе хирургическими инструментами и бактеріологическимъ инвентаремъ.

Въ дѣлѣ снабженія госпиталей хирургическими инструментами, предметами ухода за больными и бактеріологическимъ инвентаремъ — сказалось то же губительное вліяніе войны, закрывшей для Россіи иностранные рынки. Наша промышленность не знаетъ собственнаго производства хирургическихъ инструментовъ, микроскоповъ, красокъ для препаратовъ бактеріологическаго и паталого-анатомическаго изслѣдованія, термометровъ и цѣлаго ряда приборовъ и аппаратовъ по уходу и леченію больныхъ. Запасы фирмъ также были распроданы въ ближайшіе же дни войны, какъ и лѣкарственныя средства. Попытки заказать необходимыя вещи за границей, вполнѣ осуществимыя, вызывали, однако, иной разъ, недопустимую затрату времени на полученіе товара.

Такое положеніе дѣла ставило и здѣсь, въ области производства, главнымъ образомъ, хирургическихъ инструментовъ, вопросъ объ организаціи своихъ фабрикъ и мастерскихъ. Отдѣлъ по снабженію хирургическими инструментами и предметами ухода за ранеными, образовавшійся при Главномъ Комитетѣ Союза уже въ сентябрѣ 1914 г., началъ дѣлать попытки привлечь къ этому русскія фирмы. Послѣ нѣкоторыхъ переговоровъ, за это

дѣло—выдѣлку хирургическихъ инструментовъ, взялись извѣстныя фирмы въ с. Павловѣ и Ворсмѣ Нижегородской губ. Первые предметы, приготовленные на русскихъ фабрикахъ—скальпеля—были испробованы въ Солдатенковской больницѣ въ Москвѣ и получили вполнѣ благопріятный отзывъ. Въ дальнѣйшемъ—Союзомъ Городовъ былъ сдѣланъ новый заказъ, причемъ фирмамъ было передано до 40 образцовъ различныхъ инструментовъ. Въ настоящее время нижегородскія фирмы изготовляютъ всѣ эти инструменты, которые, по общему отзыву, вполнѣ удовлетворительны и съ успѣхомъ замѣняютъ иностранные инструменты. Такимъ образомъ здѣсь война принесла расцвѣтъ цѣлой отрасли промышленности, и иниціатива этого дѣла принадлежитъ Союзу Городовъ.

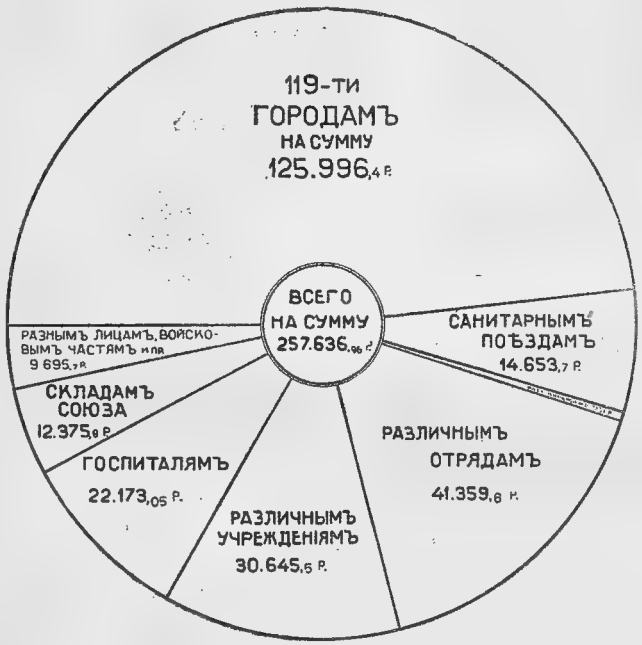
Съ 14 октября въ складъ Союза стали поступать уже изготовленные инструменты русскаго производства; часть инструментовъ и аппаратовъ все же и теперь приходится добывать въ нейтральныхъ странахъ, затѣмъ въ Японіи и въ Англіи.

Не меньшія затрудненія встрѣтилъ Отдѣлъ въ дѣлѣ закупки другихъ предметовъ. Постепенно часть вещей исчезала съ рынка или замѣнялась худшими, сократилось производство эмалированной посуды, стало труднѣе доставать цинковую и т. д. И здѣсь приходится нѣкоторые аппараты и приборы пріобрѣтать лишь по частямъ и подвергать ихъ дальнѣйшей сборкѣ. Однако, съ теченіемъ времени, часть этихъ предметовъ начала вырабатываться и въ Россіи, и тѣмъ самымъ облегчилось и дѣло снабженія госпиталей. Близокъ къ разрѣшенію вопросъ объ массовомъ изготовленіи термометровъ.

Наконецъ, оборудованіе госпиталей бактеріологическими лабораторіями также поставило вопросы о необходимости развитія предпріимчивости русскихъ фирмъ. Союзу Городовъ удалось сдѣлать заказы, на изготовленіе предметныхъ и покровныхъ стеколъ для бактеріологическихъ изслѣдованій, на фабрикахъ Нечаева-Мальцева, ранѣе не занимавшихся этимъ производствомъ; удалось устроить производство термостатовъ.—Снабженіе бактеріологическими приборами въ настоящее время уже не вызываетъ тѣхъ затрудненій, какъ въ началѣ войны.

Такимъ образомъ въ указанномъ Отдѣлѣ Союза Городовъ

развилось самостоятельное и большое дѣло съ крупнымъ оборотомъ. Въ общемъ за первый годъ дѣятельности принято въ складъ хирургическихъ инструментовъ товару на **345.000** руб., отпущено на сумму до **257.000**,96 руб. Отдѣльныя выдачи распредѣлялись слѣдующимъ образомъ:



Для удобства заказовъ и пользованія складомъ изданы: 1) опись предметовъ оборудованія бактеріологическихъ лабораторій и 2) опись хирургическимъ инструментамъ, аппаратамъ и предметамъ по уходу за ранеными на госпиталь въ 75—100 кров.

Благоустройство госпиталей для раненыхъ. Первоначальная дѣятельность Союза Городовъ, заключавшаяся въ открытіи и развертываніи опредѣленнаго количества кроватей раненыхъ, въ дальнѣйшемъ выдвинула уже иныя задачи. Съ одной стороны, закончилось открытіе госпиталей и необходимо было обратить серьезное вниманіе на ихъ внутреннее бла-

гоустройство и оборудованіе, восполняя тѣ пробѣлы и недостатки, которые явились естественнымъ результатомъ спѣшнаго устройства госпиталей; съ другой стороны, необходимо было усовершенствовать самое дѣло леченія раненыхъ и больныхъ, развивая спеціальные виды лечебной помощи нуждающимся въ климатическомъ леченіи или вообще въ санаторіяхъ, увѣчнымъ и потерявшимъ трудоспособность, душевно-больнымъ и пр. На удовлетвореніе обѣихъ этихъ задачъ— улучшеніе благоустройства госпиталей и развитіе спеціальныхъ видовъ леченія больныхъ и раненыхъ, и была направлена дѣятельность Лечебно-госпитальнаго Отдѣла Главнаго Комитета и самихъ мѣстныхъ комитетовъ Союза во вторую половину 1915 г.

Спѣшность открытія госпиталей въ началѣ войны, когда требовалось сразу большое количество кроватей, естественно, отразилась на томъ, что не всѣ открываемые госпитали вполнѣ отвѣчали санитарнымъ и лечебнымъ нормамъ. Нерѣдко бывали случаи, когда раненые прибывали въ тотъ или иной городъ такъ неожиданно и быстро и затѣмъ въ такомъ количествѣ, что городскія управленія и мѣстные комитеты Союза не успѣвали приготовить достаточнаго числа вполнѣ оборудованныхъ кроватей и госпиталей, а раненыхъ размѣщали во временныхъ помѣщеніяхъ. Наплывъ раненыхъ послѣ большихъ боевъ также неблагопріятно отзывался въ этомъ отношеніи. Наконецъ, недостатокъ вообще свободныхъ помѣщеній въ городахъ, а также и многихъ предметовъ оборудованія для госпиталей—все это вынуждало мѣстные комитеты въ иныхъ случаяхъ поступаться необходимыми требованіями полнаго благоустройства, въ интересахъ размѣщенія доставляемаго количества раненыхъ. Даже Москва, съ ея громаднымъ количествомъ благоустроенныхъ госпиталей дважды столкнулась съ этимъ обстоятельствомъ—въ началѣ войны въ августѣ 1914 г., когда часть раненыхъ пришлось размѣщать по частнымъ квартирамъ (временные патронаты), и въ іюлѣ 1915 г., когда спѣшно пришлось занять подъ госпитали нѣсколько казарменныхъ зданій и развернуть тамъ до 4000 кроватей.

Но и при такихъ тяжелыхъ условіяхъ все-таки большое число госпиталей на мѣстахъ уже съ самаго начала войны было

оборудовано вполнѣ удовлетворительно. Въ это дѣло мѣстными общественными силами вложено было большое вниманіе, и прибывающимъ раненымъ обезпечена была благопріятная госпитальная обстановка. Съ цѣлью поставить всю работу въ такія же условія госпитальнаго благоустройства, Главный Комитетъ Союза широко субсидировалъ мѣстные комитеты въ области улучшенія обстановки и санитарнаго состоянія госпиталей. Задачи санитарнаго благоустройства госпиталей составили одну изъ областей дѣятельности особаго санитарнаго отдѣла при Главномъ Комитетѣ Союза.

Для облегченія дѣла оборудованія госпиталей, уже въ самомъ началѣ войны Главнымъ Комитетомъ была составлена особая смѣта на оборудованіе госпиталя на 50 кров. (а впослѣдствіи на 100 кров.). Въ эту смѣту полностью вошелъ списокъ всѣхъ хозяйственныхъ вещей и предметовъ оборудованія госпиталя— мебель, посуда, кухонныя и прачечныя принадлежности, предметы спеціальнаго ухода на больными, аптечныя принадлежности, обстановка операціонныхъ, перевязочныхъ и пр. Смѣта эта имѣла въ виду различные типы госпиталей — хирургическіе I и II разрядовъ, терапевтическіе, заразные и патронажные, соотвѣтственно чему она и видоизмѣнялась.

Въ интересахъ полнаго обслѣдованія госпитальнаго дѣла по городамъ, въ концѣ 1915 г. предпринята обширная анкета, на основаніи разработки которой можно будетъ впослѣдствіи дать полную картину жизни и дѣятельности госпиталей. Въ анкетѣ затронуты вопросы о помѣщеніяхъ госпиталей, ихъ размѣрахъ, количествѣ свѣта и воздуха въ палатахъ, объ устройствѣ и оборудованіи операціонныхъ и перевязочныхъ, о постановкѣ спеціальныхъ видовъ помощи въ нихъ (зубоврачебная, ортопедическая и пр.) и спеціальныхъ установкахъ (рентгеновскіе кабинеты); о санитарномъ благоустройствѣ—дезинфекціи вещей, стиркѣ бѣлья, удаленіи отбросовъ, водоснабженіи, наконецъ о количествѣ персонала и его положеніи. Особенно значительное вниманіе пришлось обратить, именно, на санитарное оборудованіе госпиталей, ибо съ теченіемъ времени все большее количество заразныхъ больныхъ начало наблюдаться среди прибывающихъ раненыхъ. Устройство при госпиталяхъ дезинфекціонныхъ ка-

меръ, бань и ванныхъ комнатъ, устройство особыхъ разборочныхъ госпиталей, изоляціонныхъ палатъ, лабораторій и т. д.— все это быстро вошло въ кругъ дальнѣйшей работы Союза Городовъ, и цѣлый рядъ такихъ улучшеній былъ проведенъ по городамъ. Подробнѣе объ этомъ будетъ сообщено ниже, въ главѣ о санитарныхъ мѣропріятіяхъ Союза Городовъ.

4.

Спеціальные виды помощи раненымъ и больнымъ.

Одной изъ большихъ группъ больныхъ воиновъ, эвакуированныхъ съ фронта являются лица, нуждающіяся въ длительномъ леченіи въ санаторіяхъ, патронажахъ, или курортахъ вслѣдствіе тѣхъ или другихъ тяжелыхъ внутреннихъ заболѣваній. Послѣдствія инфекціонныхъ заболѣваній, дающіе себя знать долго не исчезающими осложненіями внутреннихъ органовъ и нервной системы, или вообще общимъ упадкомъ силъ; послѣдствія простудныхъ заболѣваній на войнѣ—хроническіе ревматизмы, невриты; обостреніе бывшихъ ранѣе болѣзней обмѣна веществъ, проявившійся, скрытый ранѣе, туберкулезъ, и, наконецъ, цѣлый рядъ нервныхъ и психическихъ заболѣваній, связанныхъ съ потрясеніями военнаго времени—вотъ та многочисленная область болѣзней и разстройствъ, которыя даютъ столь же многочисленный составъ больныхъ и на войнѣ. Цѣлый рядъ причинъ содѣйствуетъ тому, что среди заболѣваній на фронтѣ наблюдается значительное число перечисленныхъ формъ болѣзней, къ которымъ надо прибавить еще и большее число раненыхъ, съ плохо залеченными раненіями, сведеніями суставовъ и пр., также требующихъ спеціальнаго леченія.

Еще въ первомъ докладѣ о задачахъ Союза и о формахъ и порядкѣ эвакуаціи раненыхъ, въ сентябрѣ 1914 г., Н. М. Кишкинъ затронулъ этотъ важный вопросъ, выдѣливъ особымъ пунктомъ необходимость использованія лечебныхъ мѣстъ въ русскихъ курортахъ для нуждъ тѣхъ раненыхъ и больныхъ, которымъ полезенъ этотъ видъ лечебной помощи. Въ октябрѣ 1914 г. послѣ совѣщанія съ представителями санаторій и лечебницъ въ Москвѣ, былъ положенъ первый шагъ соотвѣтствующей дѣятельности Союза Городовъ. 14 декабря 1914 г., по спеціаль-

ному докладу д-ра М. С. Зернова въ Главномъ Комитетѣ, было рѣшено приступить къ планомѣрному развитію санаторно-курортной помощи раненымъ и больнымъ воинамъ, поручивъ выработку плана этой новой отрасли работы Союза особымъ комиссіямъ при Главномъ Комитетѣ въ Москвѣ, и при Петроградскомъ областномъ Комитетѣ.

Санаторная помощь.

Чтобы точнѣе обосновать размѣры и формы санаторно-курортной помощи воинамъ, и въ Москвѣ и въ Петроградѣ были произведены единовременныя анкеты съ цѣлью опредѣлить: 1) число нуждающихся въ помѣщеніи въ санаторіи или отправкѣ на курорты для спеціальнаго леченія—среди раненыхъ въ госпиталяхъ этихъ двухъ городовъ, и 2) какого именно типа учрежденія, санаторныя и курортныя, нужны для этихъ больныхъ. Обѣ анкеты дали вполнѣ точный отвѣтъ на поставленный вопросъ. Въ Петроградѣ на 7810 человѣкъ раненыхъ и больныхъ, подвергшихся обслѣдованію, оказалось 1130 офицеровъ и нижнихъ чиновъ, нуждавшихся въ спеціальномъ леченіи, т.-е. 14,46% общаго числа. При этомъ большая часть была съ пораженіемъ двигательнаго механизма, требующаго леченія водами, грязями и механотерапіей (3,72%), затѣмъ идетъ группа слабыхъ, малокровныхъ и истощенныхъ (3,02%); тяжелыхъ неврастениковъ (2,1%), и больныхъ съ пораженіемъ пищеварительныхъ и мочевыхъ органовъ (1, 89%). Чахотка дала 1,34%. Московскія данныя указали еще на большее число нуждающихся въ санаторной и въ курортной помощи: на 9093 челов. въ госпиталяхъ таковыхъ оказалось 14,7%; изъ нихъ требующихъ только климатическаго леченія 7,1%, спеціальнаго леченія кумысомъ, минеральными водами и грязями 10%, и помѣщенія въ санаторіяхъ для туберкулезныхъ 2,6%.

Въ общемъ и та и другая анкета дала до 17% лицъ, нуждающихся въ указанныхъ выше способахъ леченія.

2-й съѣздъ Союза Городовъ въ февралѣ 1915 г. вынесъ опредѣленныя положенія, какъ по вопросу леченія туберкулезныхъ, такъ и по вопросу леченія указанныхъ остальныхъ заболѣваній. На мѣропріятія по открытію и оборудованію такихъ учрежденій,

санаторій и курортовъ, были внесены въ смѣту Союза соотвѣтствующія суммы. Съ весны 1915 г. было приступлено къ открытію спеціальныхъ кроватей въ различныхъ мѣстностяхъ страны, были привлечены мѣстныя общественныя организаціи, отдѣлы Всероссійской лиги борьбы съ туберкулезомъ и т. д. Для общаго веденія дѣла санаторно-курортной помощи создана была въ Москвѣ объединенная комиссія обоихъ Союзовъ — Городовъ и Земскаго, которая выработала схему и порядокъ эвакуаціи такого рода больныхъ изъ госпиталей, установила особую карточку для діагносцированія этихъ заболѣваній, и создала въ Москвѣ и въ Харьковѣ два своего рода распредѣлительныхъ спеціальныхъ пункта, куда поступали лица, нуждающіяся въ отправкѣ на курортъ и въ санаторіи, и откуда они уже и транспортировались въ эти послѣднія. Вся масса больныхъ распалась на двѣ группы—туберкулезныхъ и прочихъ заболѣваній, нуждающихся въ бальнеологическомъ леченіи. Большія препятствія къ развитію этого дѣла создавались чрезвычайно длинной и утомительной процедурой опредѣленія и порядка отправки этихъ больныхъ, установленной вначалѣ военнымъ вѣдомствомъ. Кромѣ того все это дѣло въ первое время было сосредоточено исключительно въ вѣдѣніи управленія Верховнаго Начальника санитарной и эвакуаціонной части.

Съ измѣненіемъ этого положенія, что удалось лишь послѣ долгихъ ходатайствъ и переговоровъ со стороны Союзовъ, дѣло санаторно-курортной помощи Союза Городовъ и Земскаго начинаетъ быстро развиваться. Лѣтомъ 1915 года Союзъ Городовъ обладалъ уже 1112 кроватями для туберкулезныхъ больныхъ, изъ которыхъ 452 были въ различныхъ санаторіяхъ спеціально для туберкулезныхъ, 615 кроватей для выздоравливающихъ, и 45 кроватей въ кумысолечебницахъ. Часть этихъ кроватей были мѣстныя, т.-е. предназначались для больныхъ изъ мѣстныхъ госпиталей, а часть для эвакуаціи и изъ другихъ городовъ. Затѣмъ, лѣтомъ 1915 г., Союзъ Городовъ имѣлъ 925 кроватей для бальнеологическихъ больныхъ на курортахъ Кавказа, и 500 кроватей въ грязелечебницахъ. Къ концу лѣтняго сезона 1915 года большая часть всѣхъ указанныхъ кроватей была заполнена.

Наступившій зимній сезонъ 1915—16 г. далъ возможность, сохранивъ нѣкоторыя санаторіи и для зимняго леченія, подготовить еще большее количество новыхъ кроватей для будущаго весенне-лѣтняго сезона 1916 г. Было произведено спеціальное обслѣдованіе Крымскихъ лечебныхъ заведеній, и выяснена возможность широко развить это дѣло въ Крыму.

Къ 1 января 1916 года существовало **977** санаторныхъ кроватей Союза Городовъ. Общее же число санаторныхъ кроватей, которыя намѣчены къ открытію послѣ 1 января 1915 года въ разныхъ мѣстахъ опредѣляется въ **3530** кроватей, съ общей предполагаемой затратой на это въ 391.500 руб. Стоимость оборудованія одной такой койки колеблется отъ 50 до 150 руб. Соотвѣтственно расширяется и бальнеологическая помощь.

Необходимо отмѣтить, что Союзъ Городовъ широко используетъ санаторіи не только на югѣ, но и въ другихъ мѣстностяхъ; въ Финляндіи, въ центральныхъ губерніяхъ и т. д. По предложенію Петроградскаго Областнаго Комитета была устроена также и пловучая санаторія на Волгѣ, совершившая нѣсколько рейсовъ по этой рѣкѣ лѣтомъ 1915 г.

Война выдвинула еще и другія необходимыя формы спеціальной врачебной помощи. Сюда относятся зубоврачебное дѣло, помощь душевнобольнымъ, организація рентгеновскихъ кабинетовъ и пр. Дѣятельность Союза Городовъ въ этихъ областяхъ выразилась въ слѣдующемъ.

Зубоврачебная помощь.

Зубоврачебная помощь начата была по иниціативѣ Всероссійскаго Зубоврачебнаго Союза, выработавшаго первоначальную смѣту и планъ устройства зубоврачебныхъ амбулаторій съ лабораторіями при нихъ для изготовленія шинъ и протезовъ въ городахъ-распредѣлителяхъ. Планъ этотъ принятъ былъ Союзомъ Городовъ, и на его осуществленіе отпущены средства. Необходимость этого вида помощи вполнѣ оправдывалась тѣмъ, что и въ мирное время въ арміи обычно насчитывается до 70% солдатъ, страдающихъ тѣми или иными заболѣваніями зубовъ; въ военное же время, при тяжелыхъ условіяхъ походной жизни, съ измѣненіемъ состава арміи въ смыслѣ

пополненія ея болѣе зрѣлымъ возрастомъ, гдѣ зубныя заболѣванія еще чаще распространены,—зубоврачебная помощь дѣлается чрезвычайно настоятельной. Въ концѣ 1914 г. и въ началѣ 1915 г. были открыты на средства Союза Городовъ—центральная зубоврачебная амбулаторія въ Москвѣ, амбулаторіи въ Петроградѣ, Орлѣ, Курскѣ, Харьковѣ, Екатеринославѣ, Тамбовѣ и Твери. При нѣкоторыхъ изъ этихъ амбулаторій имѣются лабораторіи для протезовъ. За время работы этихъ амбулаторій ими развита обширная дѣятельность.

Помощь душевнобольнымъ.

Помощь душевно-больнымъ воинамъ была намѣчена въ началѣ войны въ первыхъ уже докладахъ сентябрьскаго съѣзда 1914 г. Вмѣстѣ съ тѣмъ Русскій союзъ психіатровъ и невропатологовъ тогда же разработалъ общій планъ помощи душевно-больнымъ воинамъ, принятый въ октябрѣ 1914 Главными Комитетами обоихъ Союзовъ. Считаясь съ практикой прежнихъ войнъ и особенностями настоящей войны, предполагалось, что общее число душевно-больныхъ воиновъ достигнетъ за время этой войны до 7000 чел. Самая система помощи должна была, по аналогіи съ эвакуаціей и разсѣиваніемъ раненыхъ, распадаться на: 1) собираніе душевно-больныхъ въ ближайшемъ тылу арміи и ихъ доставку въ опредѣленные эвакуаціонные пункты, 2) оказаніе первой помощи и выясненіе характера заболѣванія въ спеціальныхъ распредѣлительныхъ госпиталяхъ и 3) разсѣиваніе во внутреннемъ районѣ страны по госпиталямъ для леченія. Примѣрныя смѣты на это дѣло утверждены были Главными Комитетами Союзовъ, причемъ была создана «объединенная» психіатрическая комиссія, и приступлено было къ открытію отдѣльныхъ госпиталей. Планъ предполагался къ осуществленію такимъ образомъ, что на фронтѣ все дѣло помощи душевно-больнымъ воинамъ ведетъ Красный Крестъ, въ тылу же оба Союза. Однако, въ дѣйствительности, правительствомъ былъ принятъ другой планъ работы, отстраняющій совершенно Союзы отъ дѣятельности въ этой области. Такимъ образомъ намѣченныя широкія мѣропріятія Союза Городовъ остались почти не выполненными въ этомъ важномъ и отвѣтственномъ дѣлѣ.

Рентгенизація.

Установка рентгеновскихъ аппаратовъ въ госпиталяхъ Союза Городовъ имѣла значеніе главнымъ образомъ для распознаванія трудныхъ и запутанныхъ хирургическихъ раненій, посредствомъ соотвѣтствующаго просвѣчиванія больныхъ рентгеновскими лучами, или приготовленія фотографическихъ рентгеновскихъ снимковъ. До войны многія, даже большія, провинціальныя больницы не имѣли своихъ рентгеновскихъ аппаратовъ, и сразу повысившійся спросъ на рентгеновскіе снимки, при наплывѣ раненыхъ и развитіи хирургической дѣятельности, еще болѣе подчеркнулъ нужду госпиталей въ этомъ видѣ помощи. Въ октябрѣ 1915 г. Главный Комитетъ телеграфно запросилъ всѣ города о количествѣ имѣющихся у нихъ рентгеновскихъ аппаратовъ и трубокъ. Изъ отвѣтовъ было видно, что имѣется до **90** аппаратовъ и вновь надо поставить до 50. Взявъ на себя задачу оборудованія извѣстной части госпиталей рентгеновскими аппаратами, Союзъ Городовъ поставилъ ихъ въ Курскѣ, Воронежѣ, Владикавказѣ, Казани, Вяткѣ, Тулѣ, Харьковѣ и оказалъ денежную помощь Кіеву, гдѣ работаетъ и обслуживаетъ всѣ госпитали особая рентгеновская комиссія. По отчетамъ видна полезная и продуктивная дѣятельность рентгеновскихъ кабинетовъ въ госпиталяхъ,—такъ въ Курскѣ за время съ декабря 1914 г. по 1 іюля 1915 г. сдѣлано 565 снимковъ. Въ настоящее время при Главномъ Комитетѣ Союза закупленъ извѣстный запасъ рентгеновскихъ трубокъ, и предпринята новая анкета о постановкѣ рентгеновскихъ аппаратовъ въ госпиталяхъ Союза Городовъ.

Не останавливаясь подробно на остальныхъ спеціальныхъ видахъ помощи раненымъ и больнымъ, необходимо указать лишь, что цѣлый рядъ мѣстныхъ комитетовъ организовалъ у себя или отдѣленія или даже госпитали для ушныхъ заболѣваній, глазныхъ, челюстныхъ, нервныхъ и пр., тѣмъ самымъ широкимъ образомъ содѣйствуя болѣе правильному и быстрому леченію поступающихъ съ фронта раненыхъ. Во многихъ городахъ эту задачу выполняютъ такъ называемые врачи-консультанты, спеціалисты по отдѣльнымъ отраслямъ лечебныхъ знаній.

Помощь увѣчнымъ и потерявшимъ трудоспособность воинамъ.

Съ развитіемъ военныхъ дѣйствій изъ общей массы раненыхъ, направляемыхъ съ фронта, выдѣляется все большее количество лицъ, уже окончательно неспособныхъ къ возвращенію обратно въ строй. Это прежде всего раненые, потерявшіе конечности, съ ампутированными руками или ногами, слѣпые, глухіе, съ тяжелыми и непоправимыми поврежденіями нервной системы, и, наконецъ, другіе различнаго рода инвалиды и калѣки—жертвы современной войны. Уже въ теченіе первыхъ мѣсяцевъ 1914 г., съ самымъ началомъ боевыхъ дѣйствій, значительный % въ госпиталяхъ былъ заполненъ такого рода больными и ранеными. Въ дальнѣйшемъ число ихъ возрастало все больше, увеличилась и выписка такихъ «неспособныхъ къ службѣ» лицъ къ себѣ на родину, гдѣ должна быть имъ организована немедленная помощь; еще большее вниманіе должны привлечь эти увѣчные и калѣки послѣ войны, когда забота о нихъ должна будетъ надолго войти въ прямую обязанность государства и общественныхъ управленій.

И здѣсь, какъ и при другихъ формахъ раненій и заболѣваній, жизнь и практика выдѣляетъ отдѣльныя категоріи лицъ, нуждающихся въ самыхъ разнообразныхъ формахъ и видахъ медицинской и иной помощи. Первымъ и естественнымъ шагомъ въ этомъ направленіи была организація помощи воинамъ, лишившимся конечностей. Опытъ русско-японской войны выяснилъ, что въ то время число раненыхъ съ ампутированными конечностями равнялось за всю войну приблизительно 3000. Уже въ первый періодъ нынѣшней войны, въ октябрѣ 1914 г., предполагалось, что цифра увѣчныхъ съ ампутированными конечностями будетъ не менѣе 18000 человѣкъ, послѣдующія событія показали ошибочность такихъ расчетовъ. Къ сентябрю 1915 г. такихъ лицъ уже насчитывалось до 25000, и приблизительные расчеты о расходахъ на помощь этого рода раненымъ въ Верховномъ Совѣтѣ въ Петроградѣ осенью 1915 г. уже исходили изъ расчета въ 40000 чел. ампутированныхъ. Такое большое число пострадавшихъ, требующихъ, вслѣдствіе своей полной безпомощности, немедленной поддержки, повело къ тому, что, обслуживаемая вначалѣ лишь незначительными, бывшими до войны, соотвѣтствующими учрежде-

ніями, масса ампутированныхъ должна была получать помощь и въ новыхъ созидаемыхъ учрежденіяхъ.

По закону 22 ноября 1911 г. каждый увѣчный, потерявшій на войнѣ ту или другую конечность, имѣетъ право на безплатное полученіе за счетъ казны искусственной конечности; такимъ же правомъ обладаютъ и увѣчные, потерявшіе глазъ или челюсть, также имѣющіе право на искусственные органы. Право снабженія искусственными конечностями или другими указанными органами (протезами) предоставлено было до войны Маріинскому пріюту въ Петроградѣ, расширенному послѣ 1914 г. до 400 кроватей. Этотъ пріютъ съ своими мастерскими можетъ вырабатывать протезы для 4000—4500 человѣкъ въ годъ. Явная недостаточность такого количества протезовъ сравнительно съ отмѣченной нуждой поставила передъ общественными организаціями вопросъ объ устройствѣ новыхъ протезныхъ фабрикъ и мастерскихъ для удовлетворенія дѣйствительной потребности всѣхъ увѣчныхъ. Вопросъ этотъ поднятъ былъ и въ Союзѣ Городовъ въ докладѣ д-ра В. Н. Розанова, и на совмѣстныя средства обоихъ Союзовъ и Московскаго Городского Управленія въ Москвѣ открыта была въ началѣ 1915 г. своя мастерская. Въ дальнѣйшемъ дѣло это значительно было расширено Московскимъ Городскимъ Управленіемъ.

Эта самая насущная помощь увѣчнымъ—въ видѣ снабженія ихъ протезами, удовлетворяетъ лишь первую неотложную нужду ихъ. За удовлетвореніемъ этой нужды выступаютъ другія формы помощи многочисленной арміи увѣчныхъ и калѣкъ.

Если Второй Съѣздъ Союза Городовъ, въ февралѣ 1915 г., въ своихъ постановленіяхъ о помощи увѣчнымъ, имѣлъ въ виду, главнымъ образомъ, лицъ съ ампутированными конечностями, то Третій Съѣздъ, въ сентябрѣ 1915 г., уже принялъ цѣлый широкій планъ помощи увѣчнымъ, охватывающій всѣ виды дѣятельности въ этой области. Дѣятельность эта изъ чисто благотворительной задачи помощи увѣчнымъ передвигается уже, согласно этому плану, въ сторону экономическую, т.-е. передъ ней ставятся задачи возвращенія полной или хотя бы частичной трудоспособности увѣчныхъ. Такимъ образомъ на первый планъ выдвигается созданіе спеціальныхъ лечебныхъ заведеній, оборудованныхъ

для этой цѣли всѣми новѣйшими усовершенствованіями механо-терапіи, ортопедіи, водо-и-свѣто-леченія, электро-леченія и пр.

Далѣе, помимо замѣны потерянныхъ членовъ искусственными, вводится въ систему помощи и обученіе тѣмъ или другимъ ремесламъ, подходящимъ для каждаго отдѣльнаго увѣчнаго, и дающимъ ему возможность самостоятельнаго трудового существованія. Отдѣльно выдѣляется помощь слѣпымъ. Въ особой группѣ мѣропріятій намѣчается устройство биржъ труда для подысканія работы лицамъ, возстановившимъ свою трудоспособность. Наконецъ, цѣлый рядъ мѣръ и учрежденій должны быть созданы для помощи, или, вѣрнѣе, для призрѣнія лицъ, уже неспособныхъ къ труду (богадѣльни, пріюты, убѣжища, патронаты). Въ основу всего этого плана должна лечь обязательная регистрація всѣхъ увѣчныхъ по госпиталямъ и затѣмъ созданіе особаго центральнаго органа, вѣдающаго все это дѣло въ странѣ.

Такимъ образомъ Третьимъ Съѣздомъ Союза городовъ была намѣчена слѣдующая схема устройства учрежденій для увѣчныхъ:

1) лечебная помощь увѣчнымъ, механо-терапевтическіе институты,

2) снабженіе протезами и устройство мастерскихъ для выдѣлки ихъ,

3) временные пріюты для увѣчныхъ, которымъ изготовляются протезы, и мастерскія для обученія ремесламъ,

4) биржи труда,

5) призрѣніе неспособныхъ къ труду,—пріюты и патронаты.

Фактически планъ этотъ началъ осуществляться еще раньше. Лѣтомъ 1915 г. Главный Комитетъ постановилъ открыть въ Москвѣ первый механо-терапевтическій институтъ. Въ устройствѣ его приняли участіе Московское Городское Управленіе и Земскій Союзъ, и послѣ его оборудованія въ ноябрѣ мѣсяцѣ 1915 г., онъ открылъ свою дѣятельность. По плану Союза такіе институты должны открыться въ большинствѣ университетскихъ городовъ Россіи и въ Тифлисѣ. Въ развитіе тѣхъ же предположеній Съѣзда, въ нѣкоторыхъ городахъ, въ концѣ 1915 года, открыты пріюты-убѣжища для калѣкъ и инвалидовъ, и въ настоящее время поступаетъ

цѣлый рядъ такихъ же ходатайствъ отъ другихъ городовъ. Средства на развитіе этого вида помощи Союзъ почерпаетъ пока изъ ассигновокъ Верховнаго Совѣта, куда была представлена и общая смѣта на организацію всего дѣла помощи увѣчнымъ въ странѣ. Планъ Союза Городовъ былъ принятъ, и смѣта въ нѣсколько исправленномъ и дополненномъ видѣ одобрена Финансовой Комиссіей Совѣта (въ суммѣ **16.066.000** р.). Однако до сихъ поръ, какъ и въ нѣкоторыхъ другихъ отрасляхъ дѣятельности Союза, не выясненъ вопросъ о правильномъ субсидированіи со стороны государственныхъ средствъ учрежденій Союза въ этой области, и попытки Союза въ этомъ направленіи пока не могутъ получить должнаго развитія.

Это невыясненность сильно тормазитъ дѣятельность мѣстныхъ комитетовъ Союза, уже приступившихъ во многихъ мѣстахъ къ работѣ въ этой области и частью уже открывшихъ нѣкоторыя учрежденія (госпитали для слѣпыхъ и пр.).

Культурно-просвѣтительная дѣятельность въ госпиталяхъ Союза.

Пребываніе десятковъ и сотенъ тысячъ раненыхъ и больныхъ въ госпиталяхъ, причемъ многіе изъ раненыхъ находятся въ періодѣ выздоровленія, естественно, привело къ мысли, что необходимы какія либо просвѣтительныя и иныя начинанія въ госпиталяхъ, съ цѣлью заполнить свободный досугъ раненыхъ. Съ одной стороны явились многія и весьма удачныя попытки введенія въ лазаретахъ обученія ручному труду, съ другой стороны, устройства въ нихъ обученія грамотѣ, организаціи бесѣдъ, лекцій и спектаклей. Широкое распространеніе ручного труда было примѣнено въ госпиталяхъ Москвы и нѣкоторыхъ городовъ провинціи (Екатеринославъ, Симбирскъ и др.) На петроградскомъ совѣщаніи врачей и представителей комитетовъ Петроградской области были сообщены любопытныя данныя о культурно-просвѣтительной дѣятельности госпиталей области. Въ той или иной формѣ эта дѣятельность велась во всѣхъ госпиталяхъ, какъ персоналомъ самихъ госпиталей, такъ и мѣстными общественными организаціями. Учесть эту работу полностью не представляется возможнымъ въ настоящее время, но значеніе ея безспорно. Нѣкоторую работу въ этомъ напра-

вленіи выполнилъ и Главный Комитетъ, содѣйствуя распространенію гигіенической литературы (популярныя изданія Пирсговскаго общества и т. д.).

5.

Борьба съ удушливыми газами.

Отравленіе противника удушливыми газами, къ которому прибѣгли нѣмцы въ началѣ прошлаго года, было настолько неожиданно, что застало, какъ насъ, такъ и англичанъ съ французами совершенно къ нему неподготовленными и вызвало необходимость спѣшно вырабатывать какія-либо мѣры противъ небывалыхъ еще въ исторіи пріемовъ атаки. Въ силу повелѣнія Верховнаго начальника надъ санитарной частью, принца П. А. Ольденбургскаго, объ изготовленіи масокъ, предохраняющихъ наши войска отъ дѣйствія удушливыхъ газовъ, Союзъ Городовъ уже въ маѣ 1915 года приступилъ къ ихъ изготовленію и ассигновалъ на этотъ предметъ 25.000 рублей.

Изготовленіе масокъ.

Общество также не осталось безучастнымъ къ этому дѣлу. Кромѣ денежныхъ пожертвованій, Союзомъ было получено значительное число предложеній, какъ отъ частныхъ лицъ, такъ и отъ различныхъ учрежденій, принять участіе въ изготовленіи масокъ, респираторовъ, которые по изготовленіи присылались въ Союзъ для пропитыванія ихъ предохранительными веществами и для отправки по назначенію. Съ 16 іюня по 10 іюля Союзомъ было уже выдано болѣе 22.000 аршинъ одной марли.

Всего по 15 октября Союзомъ было изготовлено около 175.000 штукъ респираторовъ, или противогазовъ. Но, хотя выработанная Союзомъ форма маски была одобрена и медицинской комиссіей, и на собраніи уполномоченныхъ различныхъ организацій у Главноуполномоченнаго Краснаго Креста, и на съѣздѣ Военно-Промышленнаго Комитета по борьбѣ съ ядовитыми газами въ Петроградѣ,—она не получила надлежащаго разрѣшенія, и предпочтеніе было отдано маскамъ другого типа, что заставило Союзъ уже въ первой половинѣ іюля по телеграфу циркулярно извѣстить мѣстные комитеты о необходимости прекратить про-

изводство предохранительныхъ масокъ до выработки новаго, болѣе совершеннаго образца.

Вскорѣ, въ виду создавшихся условій изготовленія масокъ, представилась необходимой окончательная ликвидація дѣла.

Изученіе газовъ.

Не ограничиваясь изготовленіемъ предохранительныхъ масокъ, Союзъ Городовъ съ самаго начала взглянулъ на дѣло гораздо шире и, въ виду почти полной неизвѣстности относительно состава выпускаемаго врагомъ газа, дѣйствія его на организмъ, способовъ леченія отравленныхъ имъ людей и пріемовъ борьбы, рѣшилъ поставить дѣло на строго научную почву и подвергнуть вопросъ объ удушливыхъ газахъ всестороннему научному изслѣдованію. Съ этою цѣлью при Союзѣ была образована спеціальная Комиссія по борьбѣ съ удушливыми газами, въ составъ которой вошелъ весь Комитетъ технической помощи въ связи съ войной, пополненный въ своемъ составѣ учеными химиками, физиками, врачами, механиками и инженерами, какъ приглашенными Союзомъ, такъ и являющимися представителями объединенныхъ техническихъ организацій въ Военно-Промышленномъ Комитетѣ. Въ составъ этой Комиссіи вошли также представители Городского и Земскаго Союзовъ, города Москвы и Московскаго Губернскаго Комитета.

Приступая къ работамъ, члены этой Комиссіи раздѣлили трудъ по спеціальностямъ и, такимъ образомъ, выдѣлили изъ своей среды Комиссію медицинскую (въ составѣ 40 членовъ) для изученія клиники, профилактики газовыхъ отравленій и выработки мѣръ борьбы съ ними, Комиссію химическую и Комиссію техническую (обѣ первоначально въ составѣ 37 членовъ).

Для изученія вопроса на мѣстѣ, для полученія необходимыхъ матеріаловъ, для изслѣдованія и для взятія пробъ газовъ, на фронтъ были командированы спеціалисты. Для леченія пострадавшихъ воиновъ былъ отведенъ особый госпиталь при гимназіи Констанъ въ Москвѣ и для послѣдующаго леченія—Сѣвскій санаторій въ Орловской губерніи, куда было направлено значительное количество отравленныхъ удушливыми газами. Экспериментальная сторона дѣла была поставлена широко въ

лабораторіи Техническаго Училища, въ спеціально устроенной камерѣ, въ которой производились опыты не только надъ животными, но и надъ людьми. Опыты надъ удушливыми газами представляли большую опасность для экспериментаторовъ и многіе изъ членовъ Комиссіи сильно пострадали отъ отравленія, такъ какъ большинство образцовъ предохранительныхъ масокъ оказались непригодными. Тѣмъ не менѣе вскорѣ были получены весьма цѣнныя данныя, обратившія на себя вниманіе и вызвавшія цѣлый рядъ запросовъ изъ разныхъ мѣстъ. Принцъ П. А. Ольденбургскій выразилъ желаніе, чтобы Комиссія работала совмѣстно съ Петроградской Комиссіей, и представитель Московской Комиссіи принимаетъ участіе въ Комиссіи Принца Ольденбургскаго.

Пріемы защиты.

Физико-механическая группа въ составѣ Комиссіи поставила своей задачей выработку различныхъ пріемовъ защиты отъ надвигающихся облаковъ удушливыхъ газовъ и ихъ уничтоженія путемъ завѣсы, при помощи нагрѣванія воздуха посредствомъ костровъ, при помощи созданія посредствомъ мортиръ вихревыхъ колецъ, при помощи вентиляторовъ и воздушныхъ пропеллеровъ, при помощи различныхъ распылителей, при помощи бомбъ, распространяющихъ при своемъ взрывѣ вещество, нейтрализующее ядовитое дѣйствіе удушливаго облака и, кромѣ того, выработку пріемовъ газовой атаки и т. д. Работы этого отдѣла Комиссіи производились при Главномъ Комитетѣ по снабженію арміи.

6.

Санитарныя мѣропріятія Союза и борьба съ заразными заболѣваніями.

Всякая война обычно связана съ увеличеніемъ заразныхъ заболѣваній въ воюющихъ странахъ и арміяхъ. Эпидеміи являются неизмѣнными спутниками войны, и прежнія войны давали крупныя вспышки эпидемическихъ заболѣваній и въ войскахъ и въ населеніи. Развитіе предупредительныхъ санитарныхъ мѣропріятій и болѣе точное знаніе природы различныхъ заразныхъ болѣзней за послѣдніе годы—дало возможность въ

настоящую войну значительно улучшить дѣло борьбы съ заразными болѣзнями. Число этихъ заболѣваній и ихъ распространеніе несравненно меньше, чѣмъ въ прежнія войны, когда войска теряли больше отъ болѣзней, чѣмъ отъ сраженій. Систематическое проведеніе противоэпидемическихъ мѣропріятій предохраняетъ войска отъ заразныхъ болѣзней; то или иное недостаточное и неправильное проведеніе этихъ мѣръ сразу же даетъ возможность вспыхнуть эпидеміямъ, ибо условія походной жизни: скученность, усталость, случайное питаніе—все это моменты, располагающіе къ развитію эпидемій.

Съ началомъ компаніи 1914 г., въ первый же лѣтне-осенній періодъ фронтъ столкнулся съ эпидеміей брюшного тифа и дизентеріи въ Галиціи, гдѣ затѣмъ развилась эпидемія и холеры. Послѣдняя затѣмъ дала и вторую вспышку въ Польшѣ—въ ноябрѣ-декабрѣ 1914 г. Крупнаго распространенія эти болѣзни не получили, благодаря принятымъ военной властью мѣрамъ, но въ числѣ тѣхъ многихъ тысячъ раненыхъ и больныхъ, которые въ то время эвакуировались въ глубь страны, эти заразные больные попадали и въ госпитали и лазареты Россіи. Въ зимніе и весенніе мѣсяцы 1915 г. такимъ же путемъ стали заноситься въ госпитали отдѣльные случаи сыпного и возвратнаго тифовъ, наблюдающіеся снова и теперь—въ ноябрѣ-декабрѣ 1915 г. Эти заболѣванія пока не дали крупнаго распространенія въ войскахъ.

Большую опасность для страны представляли военноплѣнные, громадными партіями направляемые въ восточную Россію. На кавказскомъ фронтѣ осенью 1914 года вспыхнула эпидемія сыпного тифа среди военноплѣнныхъ турокъ, и, вслѣдствіе недостаточныхъ мѣръ предосторожности, чрезъ больныхъ турокъ эта болѣзнь была занесена и во многіе города Россіи. Въ январѣ 1915 г., благодаря этому развилась эпидемія сыпного тифа въ городахъ Поволожья, особенно въ Самарѣ, въ Уфѣ и по всей линіи Сибирской жел. дор. На Кавказѣ та же эпидемія унесла по городамъ много жертвъ, среди которыхъ надо отмѣтить погибшаго отъ сыпного тифа депутата IV Государственной Думы и уполномоченнаго Союза Городовъ, кн. Геловани.

Лѣтнее отступленіе нашихъ армій и связанное съ этимъ бѣженское движеніе вызвало значительное развитіе новыхъ хо-

лерныхъ заболѣваній, съ бѣженцами занесенныхъ опять во внутренніе города страны и давшихъ въ августѣ, сентябрѣ и октябрѣ 1915 г. большое число холерныхъ случаевъ въ различныхъ мѣстахъ.

Всѣ эти эпидемическія заболѣванія должны были вызвать цѣлый рядъ мѣръ, направленныхъ къ ихъ прекращенію и предупрежденію. На фронтахъ эту задачу выполняетъ Военное Вѣдомство, которому на помощь идутъ Союзы, въ городахъ же эту задачу должны выполнять городскія управленія. Однако до самаго послѣдняго времени большая часть нашихъ городовъ мало занималась вопросами санитарнаго благоустройства и борьбы противъ заразныхъ заболѣваній, и санитарное состояніе русскихъ городовъ, за малымъ исключеніемъ, чрезвычайно печально. Во многихъ городахъ отсутствуетъ доступная врачебная помощь населенію, не имѣется нужнаго количества заразныхъ кроватей въ больницахъ, нѣтъ дезинфекціонныхъ станцій для обезараживанія вещей, благоустроенныхъ бань, прачечныхъ и пр. По анкетѣ Пироговскаго Общества врачей къ началу войны изъ 224 самыхъ населенныхъ городовъ Россіи, отъ которыхъ были получены свѣдѣнія, въ 96, т.-е. въ 43% не имѣлось никакой врачебной организаціи, въ 139 или въ 62% никакой санитарной организаціи. При такомъ положеніи дѣла опасность распространенія по городамъ заразныхъ заболѣваній, черезъ отдѣльные случаи заноса съ фронта, была несомнѣнна и для мирнаго населенія. Союзъ Городовъ, имѣя на своемъ учетѣ уже въ первые мѣсяцы войны до 45000 кроватей для раненыхъ болѣе чѣмъ въ 150 городахъ страны, также долженъ былъ принять нужныя мѣры и придти на помощь городамъ и въ этомъ отношеніи.

На сентябрьскомъ Съѣздѣ 1914 г. Союза Городовъ указано было на необходимость устройства особыхъ заразныхъ госпиталей для задерживанія заразныхъ больныхъ по пути слѣдованія раненыхъ съ фронта. Это указаніе было принято Съѣздомъ и въ осенніе и зимніе мѣсяцы 1914—15 г. Союзъ предпринялъ уже и нѣкоторые практическіе шаги въ этомъ направленіи, помогая отдѣльнымъ городамъ въ открытіи и оборудованіи заразныхъ госпиталей, и въ проведеніи другихъ са-

нитарныхъ мѣропріятій. На этотъ предметъ Союзомъ получены были правительственныя ассигнованія въ общей суммѣ до 3.000000 руб. (до 1 августа 1915 г.) Намѣченъ былъ и первоначальный списокъ городовъ, гдѣ должны быть открыты заразные госпитали—заслоны Союза въ первую очередь (Бѣлостокъ, Вильно, Витебскъ, Двинскъ, Полоцкъ, Гомель, Орелъ, Курскъ, Харьковъ, Самара—всего 2250 кров.) и выработаны и утверждены нормы построекъ и ассигновокъ Главнаго Комитета на заразные бараки.

Ко 2-ому, февральскому, Съѣзду 1915 г. разработанъ былъ и болѣе детальный планъ противоэпидемическихъ мѣропріятій по городамъ, согласованный съ такимъ же планомъ Земскаго Союза, и установлена была общая смѣта расходовъ на осуществленіе всѣхъ намѣченныхъ мѣръ. Осуществленіе этихъ мѣръ, своевременно проведенное, дало бы самые благотворные результаты въ смыслѣ предупрежденія развитія въ странѣ заразныхъ заболѣваній. Планъ этотъ предусматривалъ необходимость открытія въ тылу и внутри страны заразныхъ госпиталей съ количествомъ кроватей въ нихъ изъ расчета отъ 5% до 10% по отношенію къ общему числу всѣхъ хирургическихъ кроватей для раненыхъ. Фактически Союзъ Городовъ долженъ былъ бы открыть до 30.000 заразныхъ кроватей по разнымъ городамъ страны[1]). При этомъ часть заразныхъ госпиталей въ тылу должна была играть роль заслоновъ, вбирая въ себя и задерживая идущихъ съ фронта заразныхъ больныхъ, другая часть должна выполнять тѣ же задачи въ городахъ—распредѣлителяхъ и, наконецъ, послѣдняя группа этихъ заразныхъ госпиталей или отдѣленій, въ размѣрѣ 5—10% всѣхъ госпитальныхъ коекъ, должна была быть устроена по всѣмъ городамъ, гдѣ имѣются госпитали для раненыхъ, для изолированія проникшихъ сюда заразныхъ случаевъ.

Февральскій Съѣздъ Союза Городовъ въ 1915 г. принялъ означенный планъ и утвердилъ выработанную смѣту на заразныя мѣропріятія въ размѣрѣ 18.120.250 р. единовременныхъ рас-

---

[1]) 15.000 кров. на западномъ фронтѣ: 4.200 кров. на Кавказѣ, 7000 внутри страны и 5000 въ Сибири.

ходовъ и текущихъ на 4 мѣсяца 10.635.200 р. При этомъ Съѣздъ рѣшительно подчеркнулъ всю важность и необходимость противоэпидемическихъ мѣропріятій для страны. Пунктъ 3 принятыхъ съѣздомъ резолюцій по этимъ вопросамъ гласитъ: «Проведеніе противоэпидемическихъ мѣропріятій въ арміи, въ населеніи, среди бѣженцевъ и военноплѣнныхъ, вызываемое одновременно какъ цѣлями сохраненія здоровья населенія, такъ и цѣлями сохраненія боевой способности арміи, должно быть признано военной необходимостью».

Не дожидаясь утвержденія этой смѣты, Союзъ Городовъ на имѣющіяся въ его распоряженіи оборотныя средства приступилъ тотчасъ же къ продолженію уже начатыхъ мѣръ противъ заразныхъ болѣзней по городамъ. Прежде всего Союзу удалось осуществить часть намѣченныхъ госпиталей-заслоновъ, изъ которыхъ на первомъ мѣстѣ несбходимо отмѣтить большой госпиталь на 1655 кров. въ Гомелѣ. Этотъ госпиталь открытъ съ весны 1915 г., выстроенъ по спеціально разработанному плану и представляетъ изъ себя цѣлый городокъ съ своей прачечной, дезинфекціонной камерой, полями орошенія для обезвреженія отбросовъ, водопроводомъ, службами и т. д. Во время лѣтней холерной эпидеміи 1915 г. госпиталь этотъ сыгралъ уже крупную роль, задерживая заразныхъ больныхъ воиновъ и бѣженцевъ. Кромѣ Гомеля за тотъ же періодъ времени выстроены и открыты заразные госпитали Союза въ Витебскѣ (250 кр)., Орлѣ (200), Самарѣ (до 500,) Курскѣ (200), Двинскѣ (250), Вильнѣ (250) и т. д.

Одновременно съ этимъ Союзъ началъ оказывать помощь городамъ и въ устройствѣ другихъ санитарныхъ учрежденій, ассигнуя средства на дезинфекціонныя камеры и прачечныя, на ассенизаціонные обозы, лабораторіи и пр., въ зависимости отъ степени нуждъ города и размѣровъ эпидемій въ немъ. Такъ г. Архангельскъ, который является теперь единственнымъ свободнымъ портомъ Европейской Россіи, представилъ цѣлый рядъ своихъ санитарныхъ нуждъ, и въ значительной мѣрѣ его требованія были удовлетворены (устройство чайныхъ для рабочаго люда, прачечной и пр., см. картограмму).

Однако, представленная правительству общезаразная смѣта

не разсматривалась послѣднимъ долгое время. Наоборотъ, все дѣло борьбы съ заразными болѣзнями въ странѣ рѣшительно было передано въ руки главной Противочумной Комиссіи при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, которая и выдавала субсидіи городамъ, не придерживаясь какого бы то ни было разработаннаго или намѣченнаго плана, руководствуясь лишь случайными признаками. Стѣсненный въ средствахъ и вмѣстѣ съ тѣмъ вынуждаемый жизнью Главный Комитетъ Союза Городовъ долженъ былъ поэтому съ большой осторожностью проводить нужныя мѣры и выдавать необходимыя ассигнованія городамъ. Въ общей формѣ эти мѣропріятія были указаны Главнымъ Комитетомъ въ одномъ изъ апрѣльскихъ засѣданій его въ 1915 г. Для болѣе или менѣе правильнаго обезпеченія городовъ противъ распространенія въ нихъ заразныхъ болѣзней намѣчалось: 1) открытіе заразныхъ кроватей въ указанномъ выше размѣрѣ 5% къ числу хирургическихъ коекъ Союза въ данномъ городѣ; % этотъ могъ быть увеличенъ въ зависимости отъ мѣстныхъ угрожающихъ причинъ; 2) оборудованіе городовъ бактеріологическими лабораторіями: 3) устройство дезинфекціонныхъ станцій, прачечныхъ и бань; 4) болѣе раціональное удаленіе отбросовъ госпиталей, т.-е. ассенизаціонныя и канализаціонныя установки; 5) прочія санитарныя мѣры [1]).

Отсутствіе средствъ привело къ тому, что этотъ общій планъ развертыванія заразныхъ кроватей по городамъ и снабженіе ихъ разными другими санитарными установками не получилъ своевременнаго развитія. Къ 1 августа 1915 г. всего на учетѣ Союза Городовъ, включая сюда и Кавказъ, числилось 10.422 заразныхъ койки въ 38 городахъ Россіи. Въ городахъ, внутри Россіи, было 6784 заразныхъ кровати, расположенныхъ неравномѣрно и не вполнѣ соотвѣтственно числу хирургическимъ коекъ въ этихъ городахъ. На постройку, приспособленіе и оборудованіе указанныхъ заразныхъ госпиталей и бараковъ ассигновано было Союзомъ свыше

---

[1]) Общій планъ мѣропріятій былъ еще разъ одобренъ и спеціальнымъ объединеннымъ Совѣщаніемъ врачей и представителей комитетовъ Союза Городовъ и Земскаго, бывшимъ въ Москвѣ 30 апр.—1 мая 1915.

3.000.000 руб. Къ тому же сроку (1 авг.) Союзъ Городовъ ассигновалъ средства на устройство и оборудованіе центральныхъ прачечныхъ въ 16 городахъ, на устройство центральныхъ дезинфекціонныхъ камеръ въ 7 городахъ, на снабженіе 49 городовъ аппаратами Геліосъ, на оборудованіе ассенизаціонныхъ обозовъ въ 39 городахъ, на устройство бань-прачечныхъ—въ 2 городахъ, и на разныя другія санитарныя мѣры (лабораторіи, снабженіе кипятильниками и пр.) въ нѣсколькихъ городахъ. Всего затрачено было на всѣ указанныя выше мѣропріятія, вмѣстѣ съ заразными кроватями до 4.000.000 р.

Въ августѣ мѣсяцѣ 1915 г. Главный Комитетъ снова представилъ переработанную новую смѣту на противозаразныя мѣропріятія по городамъ, причемъ въ основу его положены были еще и дополнительныя данныя въ связи съ наплывомъ военноплѣнныхъ, движеніемъ бѣженцевъ, скопленіемъ въ городахъ войсковыхъ частей и, наконецъ, въ связи съ развитіемъ эпидемическихъ заболѣваній въ различныхъ мѣстностяхъ страны. Эта новая смѣта составилась въ общей суммѣ **10.235.185** р. единовременныхъ расходовъ и **910.000** р. текущихъ ежемѣсячныхъ. Главный расходъ падалъ на постройку 3880 заразныхъ коекъ въ тѣхъ 69 городахъ, гдѣ имѣющіеся госпитали Союза для раненныхъ не были обезпечены на случай эпидеміи заразными лазаретами. Затѣмъ намѣчена была постройка бараковъ для дополнительныхъ 3450 заразныхъ коекъ въ 9 городахъ, являющихся по своему положенію распредѣлителями и играющими роль заслоновъ. Для Сибири повторено требованіе объ устройствѣ заразныхъ бараковъ на 5000 кроватей. При этомъ бывшій раньше расчетъ ассигнованій на постройку (425 руб. на одну заразную койку) повышенъ, въ виду дороговизны рабочихъ рукъ и матеріаловъ, на 30%. Далѣе, въ смѣту введено устройство прачечныхъ въ 10 городахъ, бань съ дезинфекціонными камерами и прачечными въ 5 городахъ, дезинфекціонныхъ камеръ въ 50 городахъ, бань въ 70 городахъ, оборудованіе ассенизаціонныхъ обозовъ въ 75 городахъ, оборудованіе лабораторій въ 50 городахъ, оборудованіе амбулаторій въ 50 городахъ, вспомогательныя работы по водоснабженію заразныхъ госпиталей и другихъ учрежденій Союза, снабженіе городовъ предохранительными вакцинами и пр.

Заразныя больницы и другія санитарныя мѣропріятія, осуществленныя на средства Всероссійскаго Союза Городовъ съ начала войны до 1-го ноября 1915 г.

Въ сентябрѣ мѣсяцѣ смѣта эта (12330 заразныхъ кроватей—7,697.750 р.и другія санитарныя мѣры—2.537.435 р.) была, наконецъ, одобрена въ совѣщаніи Верховнаго Начальника санитарной и эвакуаціонной части,и затѣмъ въ счетъ ея Совѣтомъ Министровъ отпущенъ кредитъ въ 4.000.000 руб. Такимъ образомъ, съ большимъ запозданіемъ, съ большой и напрасной потерей времени, неоднократно возбуждавшееся ходатайство Союза Городовъ объ отпускѣ ему необходимыхъ денежныхъ средствъ получило въ концѣ концовъ свое, все же лишь частичное, удовлетвореніе. Нѣтъ никакихъ сомнѣній, что тѣ же самыя мѣры борьбы противъ эпидемій, къ планомѣрному исполненію которыхъ приступилъ въ концѣ 1915 г. Главный Комитетъ Союза Городовъ, могли бы быть проведены и раньше, когда осуществленіе ихъ было бы легче и стоило бы меньшихъ затратъ.

До 1 ноября 1915 г. въ счетъ новой смѣты были разрѣшены Союзомъ постройка и оборудованіе еще новыхъ 1200 заразныхъ госпиталей въ 6 городахъ и ассигнованы средства на устройство новыхъ прачечныхъ, бань и дезинфекціонныхъ камеръ въ городахъ, на оборудованіе ассенизаціонныхъ камеръ въ 9 городахъ, и на оборудованіе ассенизаціонныхъ обозовъ еще въ 31 городѣ.

Суммируя всѣ вышеизложенныя данныя, вся дѣятельность Союза Городовъ въ области борьбы съ заразными болѣзнями выразилась въ томъ, что на учетѣ Союза къ январю 1915 г. состояло открытыхъ и разрѣшенныхъ къ постройкѣ **9292** заразныхъ коекъ, въ 42 городахъ страны, не считая Кавказа, Сибири и столицъ. Предстоитъ въ настоящее время приступить къ постройкѣ новыхъ заразныхъ госпиталей на **5585** кров. въ городахъ Европейской Россіи и **5000** кров. въ Сибири. Территоріальное распредѣленіе санитарныхъ мѣропріятій показано на прилагаемой картѣ.

Всѣ намѣченныя практическія мѣропріятія Союза и въ области другихъ санитарныхъ требованій, также находятся теперь въ періодѣ осуществленія. Изъ крупныхъ построекъ слѣдуетъ указать—заразные госпиталя въ Харьковѣ на 1000 кров., въ Курскѣ на 800 кров., въ Сызрани на 200 и пр.

Изъ числа отдѣльныхъ мѣръ противоэпидемическаго харак-

тера, принятыхъ Союзомъ, слѣдуетъ также отмѣтить организацію имъ дѣла предохранительныхъ прививокъ противъ брюшного тифа и холеры. Вопросъ этотъ былъ разработанъ на весеннемъ совѣщаніи врачей и дѣятелей мѣстныхъ комитетовъ обоихъ Союзовъ въ 1915 г., и тогда же Союзъ взялъ на себя задачу снабженія городовъ необходимыми предохранительными вакцинами. Какъ извѣстно, примѣненіе этихъ прививокъ въ арміяхъ воюющихъ странъ дало благопріятные результаты, и съ лѣта 1915 г., по особому распоряженію Военнаго Вѣдомства, прививки противъ брюшного тифа стали обязательными и въ Россіи, въ нашихъ арміяхъ. Поэтому и въ госпиталяхъ, откуда выздоравливающіе раненые вновь идутъ въ строй, стали широко примѣнятъся эти предохранительныя прививки. Въ сентябрѣ 1915 г. одинъ прививочный отрядъ Союза въ составѣ нѣсколькихъ врачей, бактеріологической лабораторіи, транспортовъ и пр. отправленъ былъ на кавказскій фронтъ. Дѣло это, такимъ образомъ, постепенно все болѣе расширяется.

Санитарно-техническое дѣло.

Въ связи съ многочисленными мѣропріятіями Союза Городовъ по проведенію различныхъ построекъ, заготовокъ, и оборудованія, какъ госпиталей, такъ и тѣхъ или иныхъ отрядовъ, большую работу несъ состоящій при Главномъ Комитетѣ особый Санитарно-техническій отдѣлъ. Въ задачи его входитъ проектированіе и заказъ различныхъ санитарно-техническихъ приборовъ, кипятильниковъ, походныхъ кухонь, котловъ, печей для бань, дезинфекціонныхъ аппаратовъ, предметовъ оборудсванія асенизаціонныхъ обозовъ и проч., консультація по всѣмъ санитарно-техническимъ вопросамъ при постройкахъ госпиталей, заразныхъ бараковъ, и другихъ санитарныхъ учрежденій и, наконецъ, завѣдываніе отдѣльными крупными техническими предпріятіями Союза: выдѣлка льда, автомобильное дѣло, свои мастерскія для приборовъ, и сформированіе строительныхъ отрядовъ для фронта.

Такимъ образомъ Союзъ Городовъ имѣлъ возможность непосредственно своими силами удовлетворять многіе санитарно-

техническія нужды городовъ и отдѣльныхъ общественныхъ организацій, а также и войсковыхъ частей [1]).

При разсмотрѣніи плановъ и смѣтъ различныхъ построекъ (бараковъ, бань и пр.)—Санитарно-техническій Отдѣлъ даетъ свои заключенія и оцѣнку мѣстнымъ проектамъ черезъ своихъ сотрудниковъ—инженеровъ и архитекторовъ. Силами Санитарно-техническаго Отдѣла, совмѣстно съ Врачебно-санитарнымъ Бюро, разработаны основные планы устройства заразныхъ госпиталей. Въ настоящее время выходитъ въ свѣтъ въ изданіи Союза Городовъ особый сборникъ «Заразные госпитали, ихъ устройство и оборудованіе», въ которомъ приняли коллективное участіе рядъ инженеровъ и врачей Союза.

Къ числу отдѣльныхъ крупныхъ санитарно-техническихъ предпріятій Союза слѣдуетъ отнести далѣе—устройство (въ Москвѣ) показательной станціи для очистки питьевой воды. Задача станціи заключается въ томъ, чтобы познакомить всѣхъ интересующихся съ простѣйшими способами очистки воды. Здѣсь демонстрируются приборы для коагулированія, фильтрованія и очистки воды посредствомъ хлора. Первоначально станція помѣщалась въ павильонѣ на Чистыхъ Прудахъ въ Москвѣ, теперь она переведена въ другое помѣщеніе. На станціи даются объясненія, и ведутся бесѣды для посѣтителей, и были организованы лекціи по этимъ вопросамъ для оканчивающихъ курсъ юнкеровъ и прапорщиковъ. Одновременно къ этимъ лекціямъ были присоединены и лекціи проф. П. С. Усова о борьбѣ съ удушливыми газами, и о дѣятельности строительныхъ отрядовъ Союза.

Холодильное дѣло развито было въ Союзѣ въ томъ направленіи, что имъ былъ сдѣланъ заказъ на спеціальныя машины для выдѣлки льда, ежедневной выработки до 1000 пуд. Эти машины направлены были въ различныя города для установки, причемъ нужда городовъ въ холодильныхъ установкахъ была выяснена путемъ опроса. Для завѣдыванія этимъ дѣломъ и подготовки лицъ, опытныхъ въ немъ, были устроены

---

[1]) Подробности см. въ главѣ о заготовочной дѣятельности Союза.

курсы по холодильному дѣлу для инструкторовъ Въ виду военныхъ дѣйствій, часть установленныхъ машинъ пришлось передвигать изъ одного города въ другой, и въ настоящее время эти ледодѣлательныя машины работаютъ въ Курскѣ, въ Гомелѣ, въ Баку, Эчміадзинѣ, въ Смоленскѣ и въ Херсонѣ. Машины вырабатываютъ въ сутки отъ 65 до 200 пуд. льда каждая. Кромѣ того Отдѣломъ изготовлялись ящики и шкафы для храненія льда.

7.

Организаціонная дѣятельность.

Все врачебно-санитарное дѣло при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ сосредоточено въ вѣдѣніи особаго Врачебно-Санитарнаго Бюро, гдѣ работаютъ нѣсколько врачей (отдѣлы госпитальный, санитарный, медико-статистическій, бѣженскій и приглашенія персонала). Для разрѣшенія отдѣльныхъ крупныхъ спеціальныхъ вопросовъ при Главномъ Комитетѣ и Бюро существуютъ нѣсколько постоянныхъ комиссій: 1) организаціонная, —по вопросамъ внутренней жизни госпиталей, 2) санаторно-курортная—по вопросамъ леченія и эвакуаціи раненыхъ и больныхъ, требующихъ помѣщенія въ санаторіяхъ и на курортахъ, 3) помощи увѣчнымъ, 4) противогазовая. Санаторно-курортная и увѣчная Комиссія объединена съ представителями Земскаго Союза. По санитарно-техническимъ вопросамъ существуетъ большая консультація при Санитарно-техническомъ Отдѣлѣ; въ настоящее же время намѣчено создать и болѣе оформленный органъ для этой работы при Главномъ Комитетѣ. При мѣстныхъ и областныхъ комитетахъ Союза въ нѣкоторыхъ городахъ также имѣются свои врачебные и санитарно-техническіе органы. Особенно крупная организація имѣется при Петроградскомъ Областномъ Комитетѣ Союза Городовъ, гдѣ Врачебно-санитарное и Санитарно-техническое бюро имѣетъ въ своемъ составѣ нѣсколько врачей и техниковъ, большую консультацію, устроило нѣсколько областныхъ совѣщаній и издаетъ «матеріалы» по своей работѣ. Бывшій въ ноябрѣ 1915 г. санитарно-техническій съѣздъ при Главномъ Комите-

тѣ, въ Москвѣ, намѣтилъ организацію санитарно-техническихъ бюро при всѣхъ областныхъ комитетахъ Союза, и въ крупныхъ районныхъ центрахъ.

Въ области госпитальнаго дѣла, въ отношеніи его организаціонной стройности, замѣчается большое разнообразіе въ различныхъ комитетахъ Союза. Въ то время, какъ въ нѣкоторыхъ городахъ врачи, работающіе въ госпиталяхъ, ведутъ общую работу съ представителями комитетовъ, участвуя въ дѣятельности этихъ послѣднихъ,—въ другихъ мѣстахъ, и очень нерѣдко, врачи далеко отстоятъ отъ этого дѣла, являясь лишь спеціалистами чисто лечебной практики госпиталей. Уже нѣсколько совѣщаній и съѣздовъ врачей подчеркнули всю необходимость совмѣстной, равноправной работы въ этомъ дѣлѣ и представителей мѣстныхъ комитетовъ и врачей и выработали соотвѣтствующія организаціонныя нормы. Таково мнѣніе совѣщанія врачей и представителей Петроградской области (сент. 1915 г.), петроградскихъ лазаретныхъ врачей (ноябрь 1915), московскаго санитарно-техническаго (ноябрь 1915) и пр. Задача этого объединенія работы стоитъ теперь въ очереди дня.

Какъ вторая крупная задача ближайшаго будущаго, стоитъ вопросъ о созывѣ всероссійскаго съѣзда по оздоровленію русскихъ городовъ, къ подготовительнымъ работамъ по которому уже приступлено.

Необходимо, наконецъ, указать, что коллективная работа Союза въ дѣлѣ обсужденія и разработки врачебно-санитарныхъ вопросовъ выразилась въ созывѣ объединеннаго, вмѣстѣ съ Земскимъ Союзомъ, съѣзда по борьбѣ съ заразными заболѣваніями, бывшаго 29 апрѣля—1 мая 1915 г. въ Москвѣ, а затѣмъ санитарно-техническаго съѣзда 21—22 ноября при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ, организованнаго по иниціативѣ Санитарнаго Бюро.

---

4. ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ НА ФРОНТѢ.

1.

Общія условія работы.

Дѣятельность Союза Городовъ на фронтѣ складывалась постепенно и, послѣдовательно развиваясь, достигла значительныхъ размѣровъ. По призыву начальниковъ отдѣльныхъ воинскихъ частей, Союзъ Городовъ переступилъ границу тыла, явился на помощь больнымъ и раненымъ воинамъ къ самой боевой линіи: гдѣ верстахъ въ трехъ отъ нея, гдѣ въ самыхъ окопахъ, гдѣ нѣсколько далѣе отъ линіи сраженія, но подъ обстрѣломъ орудійнымъ, а иногда и ружейнымъ онъ расположилъ свои врачебно-питательные отряды, летучки, лазареты, подвижныя больницы, питательные пункты, бани и прачечныя для солдатъ.

Добровольное и безкорыстное сочувствіе общества позволило Союзу развить свою дѣятельность до тѣхъ размѣровъ, которые видны изъ ниже приводимыхъ данныхъ.

Среди отдѣльныхъ дѣйствій лицъ, и учрежденій Союза есть много такихъ, которыя могутъ бросаться въ глаза всѣмъ и невольно приковываютъ къ себѣ вниманіе; среди участниковъ работы есть такіе, которые свой подвигъ запечатлѣли смертью, погибнувъ или отъ ранъ, или заразившись смертельной болѣзнью во время служенія нашимъ больнымъ воинамъ.

Но есть на фронтѣ и много рядовой работы, которая мало кому замѣтна; это—черная, будничная, необходимая, но спасительная для общаго дѣла, скромная работа, требующая большой воли, выносливости, самообладанія и находчивости.

Очищать совершенно загрязненные участки земли, устраивать безопасныя въ санитарномъ отношеніи отхожія мѣста, возстановлять ихъ для лазаретовъ и операціонныхъ, чистить и рыть колодцы, стирать солдатское бѣлье, стричь и мыть самихъ нашихъ воиновъ, покрытыхъ пылью, потомъ и нерѣдко паразитами, кормить тысячи окопныхъ рабочихъ, наконецъ, по грязнымъ и испорченнымъ войною дорогамъ доставлять во-время, по приказамъ военныхъ властей, транспорты и подвижные лазареты для раненыхъ, когда лошади выбиваются изъ силъ, и въ невылазной грязи застреваютъ не только груженыя, но и порожнія повозки, когда автомобили становятся безсильны—

все это тѣ повседневные труды, которые мало кто знаетъ, и которые трудно представить себѣ людямъ, не работавшимъ на фронтѣ.

Союзъ Городовъ не избѣгалъ этой работы, шелъ на нее прямо, пользовался каждымъ случаемъ, чтобъ отвѣтить на разнообразные нужды арміи, и потому дѣятельность его на фронтѣ неизмѣнно развивалась и продолжаетъ развиваться, и самой дорогой поддержкой ему въ этой работѣ является тѣсная, нерѣдко братская,связь, установившаяся между его учрежденіями и воинскими частями, ими обслуживаемыми. Эта работа, по выраженію одного генерала,«не за страхъ, а за совѣсть», получила одобреніе нашей великодушной арміи, и, при этой вѣрѣ другъ въ друга, Союзъ Городовъ, не сомнѣваясь въ грядущей побѣдѣ, продолжаетъ развивать посильно свою работу въ ряду другихъ общественныхъ организацій, дѣйствующихъ на фронтѣ въ томъ же направленіи.

Планъ и размѣры работы Союза Городовъ, ея направленіе и характеръ выяснились не сразу. Обслѣдованіе района военныхъ дѣйствій уполномоченными Союза опредѣлило нужды, которыя послужили Союзу первоначальными указаніями, но уже съ самаго начала работы выяснился ея двоякій характеръ. Союзъ кромѣ непосредственой помощи воинамъ, встрѣтилъ нужду, повелительно требовавшую притти на помощь пострадавшему отъ войны населенію даже въ интересахъ самой арміи. Въ зависимости отъ этого дѣятельность Союза на фронтѣ съ самаго начала распалась на два отдѣла: помощи раненымъ и помощи бѣженцамъ. Въ первые моменты этого явленія передъ Союзомъ встала въ первую очередь забота организовать врачебно-санитарную и питательную дѣятельность, какъ для раненыхъ, такъ и для бѣженцевъ.

Для выполненія этихъ задачъ Союзъ использовалъ свои средства, получилъ государственныя ассигнованія и привлекъ къ своей работѣ различныя учрежденія и благожелательную иниціативу частныхъ лицъ; онъ способствовалъ объединенію работы мѣстныхъ организацій и съумѣлъ привести къ согласованію дѣйствія еще неиспользованныхъ мѣстныхъ силъ.

Первоначальная дѣятельность Союза выражалась въ организаціи складовъ, врачебно-питательныхъ пунктовъ и отрядовъ,

которые распредѣляли между собою работу помощи раненымъ и бѣженцамъ.

Но дѣло Союза разросталось въ связи съ новымъ характеромъ военныхъ дѣйствій и новыми нуждами, возникавшими въ арміи. Къ врачебной и питательной дѣятельности Союза присоединилась дѣятельность санитарно-техническая, которая вызвала необходимость созданія новыхъ учрежденій, потребовалась большая работа по дезинфекціи и дезинсекціи, наконецъ, широкая организація питанія, врачебной помощи и пріюта для бѣженцевъ, и борьба съ заразными болѣзнями. Такимъ образомъ, уже къ апрѣлю мѣсяцу 1915 г. дѣятельность Союза выражалась въ сложной сѣти учрежденій, руководительство которыми требовало особой организаціи.

Организація. Начало дѣятельности Союза на фронтѣ было положено телеграммой начальника санитарной части юго-западнаго фронта изъ Бреста и уполномоченнаго Краснаго Креста о необходимости устройства Союзомъ въ Брестѣ склада бѣлья, теплой одежды, медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ на 10.000 раненыхъ.

Главный Комитетъ поручилъ Исполнительному Бюро срочно разработать вопросъ о распространеніи дѣятельности Союза на фронтѣ, ассигновалъ на заготовку матеріала для перевязокъ, бѣлья и медикаментовъ 185.000 руб. и направилъ въ Брестъ уполномоченнаго, А. Г. Хрущова, на обязанности котораго было возложено выяснить вопросъ о томъ, не имѣется ли надобность устроить подобные склады и въ мѣстахъ болѣе близкихъ къ фронту.

По докладу А. Г. Хрущова Главный Комитетъ постановилъ устроить центральный складъ въ Брестѣ съ отдѣленіями въ Люблинѣ, Холмѣ, Луковѣ, Ковелѣ и организовать питательно перевязочные пункты.

Завѣдываніе всѣми складами рѣшено было поручить отдѣльному лицу, на которое рѣшено было возложить отвѣтственность по веденію дѣла въ центральномъ складѣ и его отдѣленіяхъ. Тогда же были выражены пожеланія о совмѣстной дѣятельности Союза Городовъ и Земскаго Союза. Рѣшено было

также увѣдомить всѣ города, что Союзъ приступаетъ къ новому дѣлу по снабженію арміи бѣльемъ, теплой одеждой, организуетъ склады и на эти цѣли принимаетъ пожертвованія.

Вмѣстѣ съ тѣмъ по докладу Н. Н. Щепкина было предпринято обслѣдованіе Литовскаго Края, Сувалкской губерніи, сѣверной и южной Польши.

Результаты своихъ поѣздокъ уполномоченные изложили въ засѣданіяхъ Бюро и Комитета въ концѣ октября 1914 г. Уполномоченные встрѣтили крайнюю нужду населенія, которому уже приходили на помощь мѣстные обывательскіе комитеты. Союзъ постановилъ организовать въ Литвѣ Ретовскій, Хвейданскій и Юрбургскій комитеты, субсидируя ихъ своими денежными средствами. Точно также въ южной Польшѣ были открыты Союзомъ питательные пункты и чайныя въ Скаржиско, Радомѣ, Кѣльцахъ, Островцѣ, Мѣховѣ, Андреевѣ, Пинчовѣ, гдѣ, при помощи складовъ Союза, открылась возможность раздавать безплатно или продавать по болѣе дешевой цѣнѣ, чѣмъ та, которая была въ этихъ мѣстахъ, необходимые продукты. Такъ, муку оказалось возможнымъ продавать за 3 руб. вмѣсто мѣстной цѣны въ 8 руб., сахаръ за 5 руб. вмѣсто 16 руб. Въ сѣверной Польшѣ Союзомъ была оказана поддержка мѣстному Варшавскому Комитету, и ассигновано 15.000 руб. на устройство питательныхъ пунктовъ, оказано содѣйствіе Центральному Обывательскому Комитету въ организаціи агентуры по доставкѣ продуктовъ первой необходимости. Въ Варшавѣ уполномоченный Союза засталъ кромѣ того тяжелое положеніе ремесленниковъ, которые испытывали крайнюю нужду вслѣдствіе безработицы. Главнымъ Комитетомъ постановлено было организовать особый Комитетъ, задачею котораго было бы пріисканіе заказовъ для ремесленниковъ. Комитетамъ доставлено было 26.000 аршинъ бязи для шитья бѣлья раненымъ. Въ такія формы вылилась первоначально работа Союза по оказанію помощи бѣженцамъ на фронтѣ.

Необходимость быстрой эвакуаціи раненыхъ и больныхъ воиновъ съ передовыхъ позицій и недостаточность перевозочныхъ средствъ, о чемъ краснорѣчиво говорили доклады уполномоченныхъ Союза, привели къ мысли организовать врачебно-питательные отряды. Два первые отряда,—1-ый, организованый

полностью на средства Союза, и 2-ой, при участіи Сибирскихъ городовъ, выступили на театръ военныхъ дѣйствій 21-го ноября. Широкое сочувствіе, которое встрѣтило эту идею, привело очень быстро къ развитію новаго дѣла, и уже къ февралю мѣсяцу 1915 г. на фронтѣ находились и начали работать 4 большихъ отряда и 2 малыхъ.

Организація отрядовъ, въ которыхъ главнымъ образомъ сосредоточивалась дѣятельность Союза на фронтѣ по оказанію помощи раненымъ воинамъ, вызвала и организацію Отдѣла отрядовъ.

Было постановлено вести работу Союза Городовъ на фронтѣ по отдѣльнымъ «направленіямъ», подъ которыми подразумѣвались районы, расширявшіеся отъ центра къ фронту.

Распредѣленіе учрежденій Союза на фронтѣ окончательно устанавливалось по тремъ «направленіямъ»: Галиційско-Буковинскому, Варшавско-Сувалкскому и Кѣлецкому.

Управленіе учрежденіями по каждому направленію было ввѣрено комитетамъ подъ предсѣдательствомъ особоуполномоченныхъ.

Съ раздѣленіемъ всего нашего фронта на сѣверный, западный и юго-западный оставлено было распредѣленіе вѣдѣнія комитетовъ по «направленіямъ» и пріурочено къ тремъ нашимъ фронтамъ.

Такимъ образомъ въ настоящее время Союзъ Городовъ имѣетъ три мѣстныхъ фронтовыхъ комитета для согласованія дѣйствій своихъ разнообразныхъ мѣстныхъ учрежденій на фронтѣ: сѣверный, западный и юго-западный. Что же касается центральнаго завѣдыванія дѣятельностью фронтовыхъ комитетовъ и всѣхъ мѣстныхъ фронтовыхъ учрежденій Союза, то съ этой цѣлью 21 октября 1915 г. Главнымъ Комитетомъ учрежденъ особый отдѣлъ—Отдѣлъ фронта.

Само собою разумѣется, что разросшаяся дѣятельность Союза Городовъ уже не могла быть осуществляема на ограниченныя и скудныя средства городовъ, недостаточны оказались и значительныя частныя пожертвованія учрежденій и лицъ. Выполненіе Союзомъ общегосударственной задачи потребовало и общегосударственныхъ средствъ, и смѣта Союза Городовъ

на октябрь, ноябрь, декабрь 1915 г. по учрежденіямъ фронта выражается въ суммѣ **10.767.620** руб.

Передовые врачебно-питательные отряды.

Врачебно-питательные отряды главною своею задачею имѣютъ эвакуацію раненыхъ непосредственно съ линіи боя до ближайшей желѣзнодорожной станціи.

Санитарные поѣзда не всегда имѣютъ возможность подойти во время и близко къ линіи боя. Необходимость быстрыхъ и своевременныхъ дѣйствій при оказаніи медицинской помощи и при эвакуаціи, отъ чего въ значительной мѣрѣ зависитъ спасеніе жизни раненаго, вызвала стремленіе создать болѣе подвижную и болѣе самостоятельную организацію, независимую отъ желѣзнодорожныхъ путей, съ которыми связаны санитарные поѣзда.

Схема этой организаціи, доложенная на засѣданіи Исполнительному Бюро Союза кн. П. Д. Долгоруковымъ (октябрь 1914 г.), выработана на основаніи опыта русско-японской войны.

Врачебно-питательный отрядъ состоитъ изъ сѣти учрежденій, взаимно согласованныхъ въ своей работѣ.

Отрядъ имѣетъ прежде всего два (иногда три) летучихъ перевязочно-питательныхъ пункта, которые находятся возможно ближе къ линіи боя и обладаютъ возможно большею подвижностью, чтобы быть готовыми въ любой моментъ развернуться или перейти на новое мѣсто. Въ летучки военными санитарами и санитарами отряда доставляются раненые на носилкахъ и повозкахъ съ поля сраженія и изъ военныхъ полевыхъ лазаретовъ. Раненые могутъ въ летучкахъ получить первоначальную медицинскую помощь; здѣсь они могутъ быть перевязаны, накормлены и укрыты отъ непогоды и стужи.

Изъ летучекъ раненые доставляются въ подвижной лазаретъ, разсчитанный въ большихъ отрядахъ на 50 — 500 кроватей и отстоящій отъ летучекъ верстъ на 8 — 15, иногда болѣе. Летучки поддерживаютъ постоянныя сношенія съ лазаретомъ. Подвижной лазаретъ служитъ, съ одной стороны, госпиталемъ, въ которомъ раненый можетъ передохнуть и подвергнуться болѣе

серьезной перевязкѣ, съ другой стороны, онъ является эвакуаціоннымъ пунктомъ, изъ котораго раненые доставляются къ линіи желѣзной дороги, гдѣ, верстахъ въ 50 отъ лазарета, располагается обыкновенно складъ отряда, его «база».

Главная задача организаціи отряда состоитъ въ томъ, чтобы его оборудованіе давало отряду возможность дѣйствовать вполнѣ самостоятельно. Поэтому отрядъ снабжается складомъ, съ запасами медицинскаго и хозяйственнаго снабженія.

Въ составъ персонала отряда входятъ лица, обслуживающія отрядъ не только съ медицинской и санитарной стороны, но также и рабочіе, которые могли бы исправить поломаный инвентарь (слесаря, плотники, шорники и т. п.), починить и построить все, что нужно. Въ число задачъ отряда первоначально была включена и забота о постройкѣ бань, впослѣдствіи дополненная и развитая особыми строительными отрядами.

Отряды имѣютъ характеръ не только врачебныхъ, но также и питательныхъ учрежденій; поэтому они снабжены всѣмъ необходимымъ для изготовленія горячей пищи и чая, кипятильниками и походными «австрійскими» кухнями для перевозки и подачи горячей пищи на позиціи и окопы. Эти кухни, австрійскаго типа, представляютъ собою герметически закрывающіеся котлы «Термосъ», въ которыхъ пища сохраняется въ горячемъ видѣ болѣе 8 часовъ даже при морозѣ.

Такъ какъ нельзя заранѣе учесть всѣхъ условій, въ которыхъ приходится дѣйствовать отрядамъ, то важно, чтобы отрядъ могъ развернуть свои учрежденія и начать свою работу въ любыхъ условіяхъ, въ любыхъ, часто очень мало для нея приспособленныхъ помѣщеніяхъ, а если таковыхъ не окажется, и подъ открытымъ небомъ—и лѣтомъ и зимою. Въ зависимости отъ обстановки, во время дѣйствія, весьма часто учрежденія, входящія въ составъ отрядовъ, должны были мѣнять характеръ своей работы: летучки обращались въ лазареты, лазареты въ больницы; отряды должны были брать на себя исполненіе задачъ, которыя не входили въ первоначальное ихъ назначеніе: бороться съ эпидеміями, устраивать амбулаторные пріемы, оказывать медицинскую помощь, чинить солдатскую обувь и платье, мыть солдатъ, стирать ихъ бѣлье и питать населеніе во время военнаго затишья.

Подвижность отряда есть главное условіе его строенія, такъ какъ вся его работа напоминаетъ работу пожарной команды. Во время затишья на фронтѣ онъ лѣчитъ солдатъ, стрижетъ, моетъ ихъ и бѣлье, питаетъ населеніе, помогаетъ бѣженцамъ, чинится самъ. Но лишь только начинается вблизи его бой, онъ бросаетъ все и устремляется весь на свою главную работу, вывозку и перевязку раненыхъ.

Для этой подвижности отряды обладаютъ большимъ количествомъ повозокъ, лошадей и людей; число лошадей въ нѣкоторыхъ отрядахъ достигаетъ до 250, число прислуги до 100 или 200 человѣкъ. Слаженный и сработавшійся отрядъ, при правильномъ распредѣленіи силъ и обязанностей, достигаетъ исключительной быстроты дѣйствій. Въ началѣ декабря 1915 года, первому отряду Союза Городовъ было приказано военными властями въ 40 минутъ разгрузить свой поѣздъ въ 30 вагоновъ, на которомъ отрядъ прибылъ къ мѣсту своего новаго назначенія; поѣздъ былъ разгруженъ въ 37 минутъ.

Смѣта первоначально исчисляла оборудованіе каждаго Отряда въ 80.000 рублей; впослѣдствіи эта сумма была повышена до 100.000 руб. и нерѣдко ее превышала. На встрѣчу нуждѣ въ Отрядахъ пришли предложенія организовать отдѣльные Отряды на средства, пожертвованныя отдѣльными обществами и частными лицами. Главный Комитетъ постановилъ, какъ общее правило, что если городъ или группа городовъ даетъ на оборудованіе не менѣе 40%, добавлять остальную потребную сумму изъ кассы Союза. При такой взаимной поддержкѣ учрежденій возможно было широко поставить дѣло организаціи отрядовъ, и въ настоящее время организованы уже 25 отрядовъ, частью безъ участія пожертвованій, частью съ пожертвованіями въ предѣлахъ установленной процентной нормы; содержаніе отрядовъ Союзъ обычно беретъ на себя. Въ числѣ отрядовъ Союза Городовъ числится и отрядъ г. Москвы, снаряженный и содержимый полностью на средства г. Москвы. Особенно широко откликнулись на эти нужды города Сибири, сложившіеся въ особую организацію подъ названіемъ «Сибирское Общество помощи больнымъ и раненымъ воинамъ». Въ настоящее время организованы и дѣйствовали на фронтѣ къ 1-му января 1916 г. девять такъ называемыхъ Сибирскихъ Отрядовъ Союза.

Изъ отрядовъ Союза нынѣ дѣйствуютъ на фронтѣ слѣдующіе:

Названіе отрядовъ.	Время выступленія отрядовъ.
1. 1-й передовой	21 ноября 1914 г.
2. 1-й Сибирскій	21 » »
3. Петроградскій городской	31 декабря »
4. Имени Казанской присяжной адвокат.	15 января 1915 г.
5. Имени В. В. Пушкаревой-Котляревской	17 » »
6. 2-й Сибирскій	5 февраля »
7. 1-й им. Русскихъ Техниковъ	15 » »
8. Имени города Москвы	15 марта »
9. 3-й Сибирскій Ново-Николаевскій	8 » »
10. Имени Московск. присяжн. адвокатуры	15 » »
11. Имени Петроград. присяжной адвокатуры	20 » »
12. Имени о-ва Петроградск. народныхъ университетовъ	1 апрѣля »
13. 5-й Сибирскій Тобольскій	23 » »
14. 6-й Сибирскій Бурятскій	15 мая »
15. Имени принцессы Саксенъ-Альтенбургской	20 » »
16. Им. городовъ Петроградской области	20 » »
17. 4-й Сибирскій Томскій	28 іюня »
18. 9-й Сибирскій им. Богучарскаго	28 » »
19. Им. Петроградскаго купечества	1 іюля »
20. 7-й Сибирскій Енисейскій	2 » «
21. 8-й Сибирскій имени Г. Н. Потанина	21 сентября 1915 г.
22. Имени Петроградскихъ дѣтей	15 октября »
23. 10-й Сибирскій	29 декабря »

Въ послѣднее время организованы еще два отряда Комитетомъ Юго-западнаго фронта—всего состоитъ подъ флагомъ Всероссійскаго Союза Городовъ 25 отрядовъ.

Опытъ показалъ, что отряды тѣмъ производительнѣе работаютъ для своей главной цѣли, чѣмъ болѣе развиты ихъ транспортныя средства, и при томъ такъ, чтобы транспорты могли временами отрываться отъ отрядовъ, къ которымъ они присоеди-

нены, и устремляться на помощь въ мѣста наиболѣе острой нужды самостоятельно. Именно съ этою цѣлью въ ближайшее время Союзъ Городовъ организуетъ 7 транспортовъ для спеціальной перевозки раненыхъ.

Итоги дѣятельности отрядовъ. Нѣкоторыя цифры, далеко неполно характеризующія работу отрядовъ, такъ какъ по условіямъ войны нѣкоторые отчеты еще не представлены, могутъ быть сведены въ слѣдующую таблицу (къ 1 авг. 1915 г.).

(По отчетнымъ даннымъ для 18 отрядовъ).

Раненымъ и больнымъ воинамъ оказана разнаго рода медицинская помощь въ. .	**117.607**	случаяхъ.
Больничныхъ дней проведено въ отряд.	**53.927**	
Эвакуировано человѣкъ.	**65.641**	
Выдано порцій	**834.150**	
Въ баняхъ отрядовъ вымылось солдатъ.	**367.741**	
Выдано свѣжаго и стиранаго бѣлья.	**209.079**	комплектовъ.
Выстирано солдатскаго собствен. бѣлья.	**87.785**	»
Продезинфецировано и починено бѣлья, обуви и одежды	**114.556**	штукъ.

Общіе итоги работы отрядовъ несравненно болѣе значительны. По болѣе позднимъ даннымъ, напримѣръ, только 7 отрядами Юго-западнаго фронта, часть которыхъ къ тому же возникла лишь недавно, произведена къ 1-му декабря слѣдующая работа:

Проведено стаціонарныхъ больныхъ	35.500	чел.
Принято амбулаторныхъ и перевязочныхъ больныхъ	69.500	»
Транспортировано раненыхъ	37.500	»
Снабжено горячей пищей	440.000	»
Напоено чаемъ	410.000	»
Перемыто въ баняхъ	98.000	»
Выдано бѣлья	125.000	шт.
Выстирано бѣлья	37.000	»
Продезинфецировано одежды	27.400	»

Условія работы.

Для того, чтобы яснѣе представить себѣ условія работы отрядовъ, стоитъ привести нѣкоторые примѣры этой работы, далеко не исчерпывающіе всего того, что выпадаетъ на ихъ долю.

Отряды, естественно, раздѣляютъ съ войсками всѣ ихъ судьбы. Происходитъ ли наступленіе,—отряды, постоянно свертываясь и развертываясь, устремляются впередъ, повсюду, гдѣ нужно, производя свою отвѣтственную работу. Во время отхода нашихъ войскъ, напримѣръ, изъ Галиціи и далѣе, эта необходимость примѣняться къ условіямъ быстраго передвиженія особенно возросла; способность быстро собираться, укладываться и быть готовыми къ отправленію, куда будетъ приказано, достигла значительныхъ размѣровъ, такъ что обычно отряду для того, чтобъ свернуться и отправиться въ путь, нужно менѣе получаса.

Насколько часты бываютъ перемѣщенія отрядовъ, можно судить по слѣдующему, отнюдь не исключительному примѣру. Первому отряду Союза Городовъ, работавшему въ Галиціи, пришлось въ началѣ мая за 11 дней перемѣнить 11 мѣстъ и сдѣлать 11 переходовъ, при чемъ перевязки раненыхъ начинались съ 4-хъ часовъ утра и продолжались до поздней ночи, и одновременно производилось питаніе приходящихъ солдатъ. Иногда сборы отрядовъ въ путь бываютъ внезапны и чрезвычайно быстры: 12-го іюня 2-й Сибирскій отрядъ Союза въ 4 часа утра получилъ приказаніе немедленно двинуться въ путь. «Вскочить съ постелей, уложиться и выступить взяло у летучки менѣе четверти часа», пишетъ уполномоченный отряда.

Передвиженія отрядовъ нерѣдко происходятъ при очень опасныхъ и грандіозныхъ по зловѣщей красотѣ условіяхъ: быстро передвигаясь, имѣя по пятамъ за собою взрываемые и сжигаемые мосты, отрядамъ иногда приходится спѣшить пробраться среди громаднаго кольца пылающихъ деревень, кольца готоваго замкнуться движеніемъ непріятельскихъ войскъ.

Въ весеннюю и осеннюю непогоду обозы отрядовъ застреваютъ въ невылазной грязи, среди заполненныхъ обозами дорогъ, а въ зимнее время иногда прочищаютъ себѣ дорогу въ глубокомъ снѣгу.

Одинъ изъ уполномоченныхъ отрядовъ, сибирякъ, пишетъ въ отчетѣ, что онъ встрѣтился въ Галиціи «съ метелью не хуже сибирской», что его автомобиль неоднократно зарывался въ снѣгъ, съ цѣлымъ рядомъ другихъ автомобилей, и что, когда, наконецъ, удалось освободить отъ снѣга путь, то «расчищенная дорога мѣстами шла въ снѣжномъ корридорѣ со стѣнами въ 3—4 аршина вышиною».

Насколько трудны бываютъ условія перевозки имущества отрядовъ во время отступленія, видно, напримѣръ, изъ сообщенія уполномоченнаго одного изъ отрядовъ о нагрузкѣ поѣзда при отступленіи изъ г. Ясло подъ бомбардировкой съ аэроплана. «Нѣсколько бомбъ разорвались около нашихъ вагоновъ, и осколками были повреждены стѣнки одного изъ нихъ, но весь, весьма цѣнный, складъ отряда былъ вывезенъ, въ то время какъ изъ Ясло удалось вывезти далеко не все, и имущество нѣсколькихъ учрежденій погибло».

Для того, чтобы дать себѣ представленіе о характерѣ работы отрядовъ, самое лучшее дать точный текстъ отчетовъ уполномоченныхъ отрядовъ; но этотъ матеріалъ такъ великъ, что здѣсь можно ограничиться только нѣкоторыми выдержками изъ него. Вотъ примѣръ: «Въ ночь на 17-е сентября 1915 года летучій перевязочный пунктъ 1-го Сибирскаго отряда принялъ, перевязалъ и эвакуировалъ въ тылъ свыше 250 раненыхъ..... Нѣкоторые изъ нашихъ братьевъ милосердія во время боя отправились съ фельдшерскими сумками къ нашимъ окопамъ и за окопы, гдѣ и оказывали помощь раненымъ въ сферѣ артиллерійскаго и ружейнаго огня. 20-го сентября командиромъ полка былъ произведенъ вызовъ охотниковъ—пойти среди бѣла дня, съ флагомъ Краснаго Креста, къ непріятельскимъ проволочнымъ загражденіямъ, гдѣ, по полученнымъ свѣдѣніямъ, остались неубранными наши тяжело раненые. Изъ состава летучки вызвались итти охотниками семь человѣкъ. Военное начальство предупредило участниковъ, что, согласно имѣвшимъ мѣсто до настоящаго времени прецедентамъ, можно, почти навѣрно, ожидать обстрѣла. Однако нѣмцы, не открывая огня, допустили насъ на 20 шаговъ до своихъ проволочныхъ загражденій, дали намъ

приступить къ перевязкѣ и уборкѣ раненыхъ и лишь при дальнѣйшемъ приближеніи къ проволочнымъ загражденіямъ, послали солдата, который передалъ распоряженіе своего начальства: 1) воспрещающее приближеніе къ проволочнымъ загражденіямъ ближе чѣмъ на 20 шаговъ, 2) предоставляющее 2 часа времени на уборку раненыхъ и погребеніе убитыхъ, 3) предупреждающее, что, по истеченіи назначеннаго срока, будетъ данъ сигналъ ракетой, послѣ чего, черезъ пять минутъ, будетъ открытъ огонь. Одновременно нѣмцы приступили къ рытью могилъ и погребенію убитыхъ русскихъ воиновъ и просили, чтобы наши имъ помогали. Нѣсколько санитаровъ рыли братскую могилу вмѣстѣ съ нѣмцами. Остальныя могилы были вырыты нашими санитарами самостоятельно. Всего изъ непріятельской зоны было вынесено 14 тяжело раненыхъ солдатъ и 1 убитый офицеръ и погребено 50 убитыхъ солдатъ. Лишь подъ вечеръ, когда стало смеркаться, нѣмцы выпустили сигнальную ракету. Благодаря этому удалось обслѣдовать все поле сраженія и вынести безусловно всѣхъ оставшихся еще въ живыхъ раненыхъ и похоронить всѣхъ убитыхъ».

Слѣдующія строки доклада Кѣлецкаго передового отряда даютъ понятіе о напряженной работѣ, которая часто выпадала на долю отрядовъ.

«Подъ М. начался серьезный бой. 29-го и 30 марта раненые поступали въ громадномъ количествѣ. Ихъ привозили цѣлыми поѣздами съ ближайшей станціи К. Всѣ 4 громадныхъ барака, отведенные въ распоряженіе летучаго пункта, были буквально завалены ранеными. 29-го марта поступило сразу 414 раненыхъ, 30-го 120; въ этотъ день общее число раненыхъ въ летучемъ лазаретѣ отряда дошло до 559 человѣкъ. За эти два страшныхъ дня было выдано до 800 обѣдовъ, и напоено чаемъ болѣе 1000 человѣкъ. Персоналъ буквально падалъ отъ усталости, не имѣлъ ни времени, ни свободнаго помѣщенія для отдыха и сна».

Иногда для перевозки раненыхъ въ поѣздахъ отрядамъ приходится пользоваться покровомъ ночи; вотъ какъ это передаетъ отчетъ 6-го Сибирскаго Бурятскаго отряда Союза Городовъ за іюнь. «Такъ какъ непріятель отлично пристрѣлялся къ ли-

ніи дороги, то пробѣгъ вагоновъ могъ совершаться съ значительнымъ рискомъ и только подъ покровамъ ночи. Локомотивъ съ вагонами долженъ былъ выйти изъ Шестакова не раньше наступленія ночи и, совершивъ пробѣгъ въ Мяцково-Пунскъ и обратно съ погрузкой раненыхъ, прибыть въ Шестаково обязательно на разсвѣтѣ. Всѣ наши санитары, студенты-шофферы, бухгалтеръ, конторщикъ и завѣдующій обозомъ приняли участіе въ этомъ дѣлѣ, установивъ между собою очередь. За 13 дней было вывезено такимъ образомъ 562 человѣка».

У одного изъ отрядовъ (1-й отрядъ Русскихъ техниковъ Союза Городовъ) есть въ распоряженіи цѣлый поѣздъ и до настоящаго времени его обслуживающій; вотъ что передаетъ отчетъ отряда за августъ объ одномъ изъ рейсовъ этого поѣзда:

«Поѣздъ уходилъ изъ Кобрина послѣднимъ; изъ мѣстныхъ госпиталей онъ долженъ былъ взять всѣхъ раненыхъ и больныхъ. Къ моменту отхода поѣзда была брошена бомба, ранившая 15 человѣкъ бѣженцевъ, приходилось взять ихъ. Пока грузился поѣздъ, къ нему стали подходить и подползать раненые прямо съ позицій. Хотя время, назначенное для отхода поѣзда, давно уже прошло, онъ тѣмъ не менѣе продолжалъ еще оставаться на станціи: не хватало рѣшимости отправить его, такъ какъ раненые продолжали подходить съ позицій. Поѣздъ тронулся въ путь лишь тогда, когда дальнѣйшій пріемъ раненыхъ былъ уже не возможенъ за окончательнымъ переполненіемъ вагоновъ».

Изъ другихъ отчетовъ узнаемъ, что отрядамъ приходилось имѣть дѣло съ отравленіями удушливыми газами, выносить отравленныхъ изъ окоповъ; въ нѣкоторыхъ случаяхъ приходилось работать не только подъ артиллерійскимъ, ружейнымъ, но и подъ пулеметнымъ огнемъ; одному отряду ночью въ то время, какъ шла усиленная работа по перевязкѣ раненыхъ, пришлось выносить изъ загоравшагося уже отъ непріятельскихъ снарядовъ зданія раненыхъ и имущество лазарета и т. д. и т. д. Надо помнить, что все это только примѣры, дающіе лишь отдаленное представленіе о многообразной и самоотверженной дѣятельности передовыхъ отрядовъ.

2.

Банно-строительные отряды.

Въ не менѣе трудныхъ условіяхъ работаютъ и банно-строительные отряды Союза Городовъ.

Исторія ихъ учрежденія такова. Вопросъ о питаніи и врачебной помощи раненымъ неизмѣнно сопровождался вопросомъ о предупредительныхъ мѣрахъ въ борьбѣ съ заразными болѣзнями.

Самою очередною задачею въ этомъ отношеніи по свидѣтельствамъ всѣхъ уполномоченныхъ, побывавшихъ на фронтѣ и работавшихъ въ отрядахъ, и судя по докладамъ Пироговскаго Съѣзда и запросамъ войсковыхъ частей, являлась постройка бань на фронтѣ. Былъ выясненъ и первоначальный желательный типъ такихъ бань: курныя бани или бани «по черному».

Преимущество этого типа заключается прежде всего въ его дешевизнѣ. Для такихъ бань можно приспособить любое помѣщеніе, устроить ихъ даже въ землянкахъ. Постройка очага въ нихъ не требуетъ никакихъ особыхъ приспособленій, кромѣ котловъ, вмазанныхъ въ кирпичную кладку безъ дымохода, потому что дымъ отводится въ помѣщеніе самой бани. Вода въ баняхъ нагрѣвается весьма быстро раскаленными камнями, и топка не требуетъ большого количества топлива. Первоначально постройка бань была поручена врачебно-питательнымъ отрядамъ. Опытъ постройки бань сразу выяснилъ насущную и огромную нужду въ нихъ и далъ прекрасные результаты. Строительнымъ отдѣломъ 1-го Сибирскаго отряда Союза Городовъ за двѣ недѣли работы въ полуразрушенныхъ халупахъ и землянкахъ было выстроено 16 бань.

Большая часть этихъ бань были «устроены по черному» съ минимальными затратами. Постройка первой бани не вызвала никакихъ расходовъ, такъ какъ весь матеріалъ, использованный для нея, былъ найденъ на мѣстѣ. Баня была построена въ 3—4 часа, и за недѣлю въ ней паремылся цѣлый полкъ. Вторая баня, большихъ размѣровъ, расчитанная на работу въ продолженіе 9-ти часовъ на 800—900 человѣкъ, обошлась въ 17 р. 40 к.; третья, въ которой въ день могло вымыться 500 человѣкъ, стоила 25 руб. Но, несмотря на дешевизну этихъ бань, скоро пришлось перейти

къ другому, болѣе дорогому типу, потому что производительность бани по черному не такъ велика; во время топки въ ней нельзя мыться отъ заполненія ея дымомъ; вотъ, почему на ряду съ курными банями оказалось нужнымъ средствами отряда построить бани лучшаго типа, «по бѣлому», со змѣевиками. Постройка такихъ бань обходится отъ 36 руб. до 45 руб., если приходится для нихъ покупать кирпичъ.

Организація бань повлекла за собою организацію прачешныхъ съ выдачею бѣлья, такъ какъ бани безъ выдачи бѣлья не отвѣчали своимъ цѣлямъ, и штопальныхъ мастерскихъ. Нужда въ дезинфецированномъ или просто вымытомъ бѣльѣ оказалась огромной. Дезинфекція бѣлья производилась въ самыхъ баняхъ, но выяснилась необходимость дезинфецировать также и верхнюю одежду и организовать стирку бѣлья въ большихъ размѣрахъ. Была при помощи складовъ Союза организована въ широкихъ размѣрахъ выдача чистаго бѣлья солдатамъ, и стали строиться центральныя прачечныя.

Банное строительство скоро разрослось, и по докладу инженера Д. С. Лебедева, были организованы особые банно-строительные отряды. Всего работало къ 1-му августу 1915 г. на фронтѣ 10 отрядовъ, при каждомъ изъ которыхъ состояли летучки, пріуроченные къ корпусамъ армій.

Къ этому моменту дѣятельность этихъ отрядовъ выразилась въ слѣдующихъ цифрахъ.

Ими было построено **118** бань съ средней пропускною способностью въ 750 человѣкъ, и въ нихъ вымылось **1.150.500** солдатъ и офицеровъ. Было выстирано 86.400 штукъ бѣлья и продезинфецировано свыше 150.000 штукъ всякаго солдатскаго платья.

Въ дальнѣйшемъ дѣятельность строительныхъ отрядовъ развернулось еще шире. Такъ, только тремя отрядами Юго-западнаго фронта къ январю 1916 г. построено 94 бани на 3882 человѣка и 33 прачешныхъ (съ пропускной способностью въ 14.500 комплектовъ бѣлья въ сутки). Въ баняхъ перемылось **385.000** человѣкъ, а въ прачечныхъ выстирано **415.000** штукъ бѣлья. Въ настоящее время приступлено къ постройкѣ еще 300 бань и 80 прачечныхъ съ такимъ расчетомъ, чтобы всѣ арміи Ю.-З. фронта могли бы въ нихъ мыться два раза въ мѣсяцъ.

Постройкой бань не ограничивалась работа строительныхъ отрядовъ: ихъ санитарная работа была гораздо щире. Въ Барановичахъ ими была очищена площадь около 150 десятинъ, вся загрязненная навозомъ и испражненіями, частью холерными, послѣ стоянки бѣженцевъ. Площадь эта была очищена, проведены были сточныя канавы, засыпаны и продезинфецированы остатки стоянки бѣженцевъ, и построены отхожія мѣста для солдатъ.

Строительные отряды устраивали колодцы, чистили загрязненные, осушали окопы. «Чрезвычайно важно было для отряда присутствіе въ его составѣ техниковъ-спеціалистовъ»,—читаемъ мы въ одномъ докладѣ: «они быстро сумѣли устроить изъ найденнаго рудника колодезь, приспособить къ нему имѣвшіеся въ распоряженіи отряда рукава и насосы. Они же заново выбѣлили, ремонтировали и перестроили помѣщеніе, построили перегородки для палатъ и всячески сумѣли использовать оказавшіяся подъ ихъ руками средства». Другой докладъ отмѣчаетъ самоотверженную работу техника, устраивавшаго подъ ружейнымъ и пулеметнымъ огнемъ систему водоснабженія окоповъ во время продолжительнаго, упорнаго боя.

Работа строительныхъ отрядовъ сопряжена съ неменьшею опасностью, чѣмъ работа врачебно-питательныхъ отрядовъ; они работаютъ рядомъ съ окопами, такъ какъ бани нужны именно здѣсь, работаютъ ночью, такъ какъ днемъ работа совершенно не возможна отъ огня непріятеля; но и ночь не всегда спасительна для этихъ работъ. Еще недавно въ Союзѣ получена телеграмма, что два плотника, строившихъ баню, убиты снарядомъ, техникъ контуженъ, и двое рабочихъ тяжело ранены.

И если въ заключенье еще разъ припомнить, что это не единственная смерть участниковъ работъ Союза на фронтѣ, что лица разнаго служебнаго положенія въ Союзѣ запечатлѣли смертью свое самоотверженное служеніе арміи, то можно понять, почему у Союза есть отряды, гдѣ всѣ участники сплошь имѣютъ георгіевскія награжденія по представленію военныхъ частей, свидѣтелей ихъ работы, можно понять также, почему устанавливаются такія братскія отношенія между отрядами и военными частями, съ которыми они работаютъ...

3.

Другіе виды дѣятельности на фронтѣ.

Врачебно-питательные и строительные отряды не исчерпываютъ дѣятельности Союза на фронтѣ. Фронтовые комитеты имѣютъ въ своемъ вѣдѣніи рядъ постоянныхъ врачебно-санитарныхъ учрежденій, обслуживающихъ какъ нужды арміи, такъ и мѣстнаго населенія. Сюда относятся амбулаторіи, госпитали, изоляторы, заразные бараки, зубоврачебные кабинеты, аптечные склады и т. д. Отличительной чертой дѣятельности фронтовыхъ медицинскихъ учрежденій является ихъ подвижность и легкая приспособляемость къ смѣнѣ задачъ въ связи съ нуждами арміи. Инфекціонная больница на 50 чел. по требованію военныхъ властей развертывается на 500 хирургическихъ коекъ. Глазное отдѣленіе при госпиталѣ обращается въ заразное и т. д.

Объемъ работы медицинскихъ учрежденій характеризуется слѣдующими данными, относящимися только къ двумъ комитетамъ—Юго-западному и Сѣверному.

Число коекъ къ 1 январю 1916 г.	2.712
» больныхъ съ 1 августа по 1 января	12.614 чел.
» амбулаторныхъ больныхъ съ 1 августа по 1 января около	72.000 »

По Западному Комитету число больничныхъ дней за послѣдніе $1^1/_2$ мѣсяца 1915 г. составило 7795.

Большое вниманіе удѣляетъ Союзъ на фронтѣ вопросамъ питанія арміи и населенія. Кромѣ той работы, которая производится передовыми отрядами, фронтовые комитеты развиваютъ энергичную дѣятельность по устройству спеціальныхъ питательныхъ пунктовъ, чайныхъ, кипятильниковъ и пр.

Близкіе къ фронту питательные пункты и чайныя оказали прежде всего посильную помощь волнѣ бѣженцевъ, двинувшейся осенью 1915 г. На кормленіе бѣгущаго населенія пришлась главная доля работы питательныхъ пунктовъ Союза Городовъ.

Кормить бѣженцевъ пришлось и послѣ того, какъ прекратилось массовое движеніе ихъ внутрь Россіи, ибо многіе осѣли въ мѣстахъ, по возможности, близкихъ къ роднымъ жилищамъ.

На учетѣ Комитета Юго-западнаго фронта находится въ данный моментъ слишкомъ 5700 бѣженцевъ, на учетѣ Западнаго Комитета около 35.500 и т. д.

О работѣ пунктовъ по питанію бѣженцевъ, войсковыхъ частей и мѣстнаго населенія даютъ понятіе слѣдующія цифры, относящіяся къ Сѣверному фронту. Здѣсь дѣйствовало въ апрѣлѣ 1915 г. три, а въ декабрѣ 128 питательныхъ пунктовъ. Имѣются свѣдѣнія о 5674 дняхъ работы, во время которыхъ было выдано **10.309.117** обѣдовъ и сухихъ пайковъ, въ томъ числѣ 63,7% бѣженцамъ.

Учрежденіями Комитета Юго-западнаго фронта за одинъ октябрь 1915 г. накормлено **226.718** бѣженцевъ, а за ноябрь и декабрь выдано свыше **420** тыс. порцій чая, обѣдовъ, ужиновъ и молока для осѣвшихъ бѣженцевъ.

Бѣженцамъ Западнаго Комитета выдано за тѣ же 2 мѣсяца **2.350.650** полныхъ порцій.

Если питательные пункты на фронтѣ обслуживаютъ по преимуществу бѣженцевъ, то не малую услугу воинскимъ чинамъ оказываютъ открываемыя Союзомъ на фронтѣ чайныя. Роль послѣднихъ въ одномъ изъ докладовъ Союзу характеризуется такъ:

«Значеніе чайныхъ въ борьбѣ съ эпидемическими заболѣваніями общеизвѣстно, но кромѣ того онѣ служатъ для солдатъ какъ бы клубами, въ которыхъ они могутъ проводить время въ бесѣдѣ не въ тѣсной халупѣ или землянкѣ, и внѣ рамокъ военной дисциплины. Въ чайныхъ по стѣнамъ развѣшаны географическія карты театра военныхъ дѣйствій, выдаются для чтенія газеты и иллюстрированные журналы, происходитъ безплатная раздача почтовой бумаги и конвертовъ. Нѣкоторые солдаты тутъ же пишутъ письма на родину. Ежедневно изъ каждой чайной поступаютъ въ отрядъ цѣлые тюки солдатскихъ писемъ, и персоналу отряда приходится употреблять не мало времени на ихъ штемпелеваніе отряднымъ штемпелемъ. Такимъ образомъ, чайныя играютъ роль какъ бы небольшихъ почтовыхъ отдѣленій».

Итоги работы союзныхъ чайныхъ на Сѣверномъ фронтѣ иллюстрируются слѣдующими цифрами: въ

апрѣлѣ было 8 чайныхъ, въ октябрѣ 51, въ декабрѣ 32. Имѣются свѣдѣнія о 3587 дняхъ работы чайныхъ, за каковой срокъ ими выдано свыше **5.020.000** порцій.

На западномъ фронтѣ Кѣлецкій складъ взялъ на себя, въ виду распространенія эпидеміи тифа и холеры, организацію чайныхъ при содѣйствіи Радомскаго отдѣленія Польскаго Комитета санитарной помощи раненымъ воинамъ и обывательскихъ комитетовъ въ мѣстечкахъ Радомской и Кѣлецкой губерній. Чайныя были сначала открыты только для солдатъ, а впослѣдствіи и для мѣстныхъ жителей въ мѣстечкахъ Вержбинкѣ, Островцѣ, Пыховѣ, Андреевѣ, Пинчавѣ, Хенцинахъ, Хмельникѣ и Бускѣ.

Въ среднемъ проходило черезъ чайныя по 500 человѣкъ, а въ Бускѣ выдавалось до 3000 порцій въ день.

Хотя эта дѣятельность и не относится къ спеціальнымъ задачамъ складовъ, но нельзя обойти ее молчаніемъ, потому что она сыграла огромную роль, особенно въ концѣ февраля 1915 г., когда начала сильно распространяться холерная эпидемія.

Наконецъ, необходимо отмѣтить еще одинъ видъ продовольственной дѣятельности Союза Городовъ на фронтѣ—это питаніе окопныхъ рабочихъ. Этотъ видъ дѣятельности сопряженъ съ значительными трудностями. Группы рабочихъ быстро передвигаются. Съ удлиненіемъ линіи ихъ работъ, приходится разбивать каждый пунктъ на нѣсколько самостоятельныхъ частей, большія трудности представляетъ доставка продуктовъ издалека, полученіе вагоновъ и т. д. Тѣмъ не менѣе Союзъ развиваетъ и этотъ видъ своей дѣятельности, считая его необходимымъ съ точки зрѣнія борьбы съ заразными болѣзнями среди скученно живущихъ окопныхъ рабочихъ.

Учрежденіями Сѣвернаго комитета за 3 послѣдніе мѣсяца 1915 г. выдано окопнымъ рабочимъ около **3.000.000** порцій, учрежденіями Юго-западнаго комитета за тотъ же срокъ накормлено свыше **744.000** человѣкъ.

4.

Фронтовые склады.

По мѣрѣ развитія учрежденій Союза Городовъ для нуждъ арміи, развивалась и заготовительная его дѣятельность, увеличивалась заготовка необходимыхъ для этихъ учрежденій предметовъ и припасовъ. Формированіе врачебно

питательныхъ и другихъ отрядовъ и поѣздовъ, питательныхъ пунктовъ, больницъ, постройка бань съ массовой выдачей бѣлья солдатамъ и проч.,—все это потребовало отъ Союза заняться усиленнымъ заготовленіемъ нужныхъ предметовъ и устройствомъ складовъ бѣлья, одежды, предметовъ продовольствія, хозяйственныхъ принадлежностей, медикаментовъ, хирургическихъ инструментовъ, перевязочныхъ средствъ и проч.

Кромѣ складовъ въ центрѣ, при Комитетѣ Союза, были устроены отдѣльные склады и на фронтахъ. Первымъ былъ устроенъ въ октябрѣ 1914 года складъ въ Брестъ-Литовскѣ. По своему положенію на фронтѣ Брестъ-Литовскъ былъ избранъ чрезвычайно удачно, и складъ Союза въ немъ получилъ значеніе не только вещевого склада, но и комиссіоннаго учрежденія, принимая на себя различныя порученія учрежденій Союза на фронтѣ вплоть до денежныхъ переводовъ.

Кромѣ того, складъ въ Брестѣ обслуживалъ не только учрежденія Союза Городовъ, но и непосредственно войска. Въ Брестъ постоянно откомандировывались представители отдѣльныхъ частей и военныхъ лазаретовъ за покупкою теплаго бѣлья, сапогъ, сахара, медикаментовъ и т. п. Въ виду того, что въ Брестскомъ складѣ Союза были на лицо многіе такіе товары, которыхъ часто не имѣло въ данную минуту интендантство, а полученіе ихъ было быстрѣе, не было сопряжено съ формальностями, цѣны на нихъ назначались по себѣстоимости, т.-е. гораздо дешевле мѣстныхъ рыночныхъ цѣнъ, то войска и пользовались складомъ охотно. Но все же главная масса товаровъ шла въ учрежденія Союза, въ ихъ кредитъ или выдавалась безплатно для нуждъ госпиталей и лазаретовъ.

Брестскій складъ оказывалъ также услуги и Всероссійскому Земскому Союзу, Обществу Россійскаго Краснаго Креста, и Дворянской организаціи.

При Брестскомъ же складѣ была устроена и мастерская по выработкѣ противогазовъ.

Впослѣдствіи, во время осаднаго положенія Брестъ-Литовска, складъ отошелъ въ вѣдѣніе военнаго начальства. Часть имущества была перевезена въ Гомель, и здѣсь открытъ былъ складъ, обслуживавшій обширный районъ Западнаго фронта.

Со 2 октября 1914 г. по 1-е августа 1915 г. оборотъ Брестъ-Литовскаго склада выразился въ суммѣ **1.344,005** руб. **84** коп.

Въ концѣ октября 1914 г. былъ открытъ такой же складъ въ мѣстечкѣ Скаржиско, передвинутый затѣмъ 15 ноября въ г. Кѣльцы, гдѣ въ то время складовъ другихъ общественныхъ организацій не было, а также не было склада и Краснаго Креста. Здѣсь складъ Союза Городовъ оказывалъ существенную помощь безплатной выдачей товара войсковымъ частямъ. Еще раньше, въ Скаржиско, складъ выдалъ 3-му Кавказскому корпусу всю имѣвшуюся наличность валенокъ и полушубковъ, такъ какъ интендантство въ то время, несмотря на значительныя морозы, не успѣло доставить теплой одежды на фронтъ, и многіе солдаты отмораживали себѣ ноги, сидя неподвижно въ окопахъ. За отпускъ изъ склада упомянутыхъ вещей Союзъ получилъ отъ генерала Ирмана горячую благодарность.

Въ декабрѣ Кѣлецкій складъ, также какъ и Брестскій, получилъ распоряженіе изъ Главнаго Комитета о прекращеніи безплатной выдачи товара войсковымъ частямъ, и дѣятельность склада ограничилась помощью санитарнымъ учрежденіямъ. При этомъ нужно упомянуть, что складомъ же открывались и больницы для заразно-больныхъ.

Въ то же время Кѣлецкій складъ производилъ продажу одежды и продуктовъ какъ войсковымъ частямъ, такъ и разнымъ общественнымъ организаціямъ, снабжая всѣмъ необходимымъ всѣ учрежденія Союза Городовъ въ своемъ районѣ.

Такую дѣятельность складъ могъ развить только благодаря тому, что пользовался большой симпатіей, какъ военныхъ, такъ и административныхъ властей, оказывавшихъ ему самую широкую поддержку.

Складъ функціонировалъ въ Кѣльцахъ до самаго послѣдняго момента, и послѣдніе вагоны товара были эвакуированы тогда, когда стрѣлки уже взрывали желѣзнодорожные мосты и разрушали станціонныя постройки.

Обороты Кѣлецкаго склада съ 25-го октября 1914 года по 25 іюня 1915 г. равнялись **882.623** р. **8** к.

Во Львовѣ былъ открытъ такой же центральный складъ бѣлья, медикаментовъ и разныхъ необходимыхъ припасовъ 15 января 1915 г. и сталъ обслуживать фронтъ вмѣстѣ со складами другихъ общественныхъ организацій Земскаго Союза и Краснаго Креста. Кромѣ той дѣятельности, которую развивали Брестскій и Кѣлецкій склады, Львовскій складъ, дѣйствуя въ условіяхъ разореннаго края, наткнулся на необходимость устройства въ разныхъ пунктахъ мелкихъ лавочекъ для войскъ и населенія, чтобы всячески предупредить или ослабить силу эпидемическихъ заболѣваній на почвѣ голода и отсутствія предметовъ самой первой необходимости (соли, муки). Отпускъ товара изъ лавочекъ производился за наличный расчетъ по себѣстоимости съ надбавкой процента, соотвѣтствующаго затратамъ на доставку его изъ Москвы.

При эвакуаціи изъ Львова складъ былъ переведенъ въ Кіевъ, гдѣ находится и сейчасъ. Здѣсь, вмѣсто разореннаго населенія Галиціи, складъ обслуживалъ нужды бѣженцевъ и питательные пункты для нихъ и больныхъ и раненыхъ воиновъ. Въ настоящее время, при расширеніи дѣятельности склада, является настоятельная потребность выдѣлить филіальныя отдѣленія склада въ другіе города.

Обороты Львовскаго склада съ 15 января по 1-е августа 1915 г. достигли **444.362** руб. **50** коп.

Такой же складъ въ Варшавѣ началъ свою дѣятельность лишь съ 1-го марта 1915 г., но обороты его были не меньше другихъ складовъ. Съ переѣздомъ Варшавскаго склада въ Бѣлостокъ онъ сдѣлался исключительной матеріальной базой для учрежденій Союза Городовъ, работавшихъ на сѣверо-западномъ фронтѣ, и пріобрѣлъ большое значеніе для другихъ организацій. Въ то же время было открыто и филіальное отдѣленіе склада въ Минскѣ, куда начали поступать грузы Союза, эвакуируемые, главнымъ образомъ, изъ Пинска и Варшавы. Въ концѣ концовъ Варшавскій складъ переселяется въ Смоленскъ, а филіальное его отдѣленіе переводится въ Псковъ. Задачи склада расширяются. Онъ обслуживаетъ окопныхъ рабочихъ и бѣженцевъ и въ то же время подготовляется къ зимнимъ операціямъ. Въ настоящее

время главный складъ переведенъ въ Псковъ, а его филіальное отдѣленіе изъ Пскова въ Витебскъ.

Обороты Варшавскаго склада съ 1-го марта по 1-е августа 1915 г., т.-е. всего за пять мѣсяцевъ, равняются **521.396** р. **3** к.

5.

Отзывы о дѣятельности Союза на фронтѣ.

Такова многообразная дѣятельность Союза на фронтѣ. Широко развернувъ ее, Союзъ вскорѣ же началъ получать свидѣтельства ея пользы и признанія необходимости дальнѣйшаго ея развитія. Начали получаться благодарности отъ начальниковъ различныхъ войсковыхъ частей и пожеланія расширенія дѣятельности Союза. И съ тѣхъ поръ, въ теченіе полуторагодовой работы Союза Городовъ, признанія огромной пользы, приносимой различными учрежденіями Союза, не только не прекращаются, но еще болѣе растутъ въ своемъ числѣ.

Въ короткомъ очеркѣ нѣтъ возможности привести хотя бы небольшую часть отзывовъ о дѣятельности Союза. Изъ отзывовъ, дающихъ общую оцѣнку работы Союза на фронтѣ, приведемъ только двѣ телеграммы генерала Данилова. Въ одной изъ нихъ онъ выражаетъ:

«Отъ лица службы глубокую благодарность всѣмъ чинамъ организаціи Союза Городовъ, работающимъ въ предѣлахъ Сѣверо-западнаго фронта, и восхищеніе ихъ неисчерпаемою энергіею, неисчерпаемой отзывчивостью и стремленіемъ придти на помощь войскамъ и населенію въ трудное время эвакуаціи края и борьбы съ эпидеміями».

Въ другой онъ сообщаетъ, что «Главнокомандующій признаетъ крайне необходимымъ поддержаніе существующихъ на Сѣверо-западномъ фронтѣ учрежденій Союза Городовъ и весьма желательнымъ дальнѣйшее ихъ развитіе».

Такимъ же подтвержденіемъ необходимости услугъ Союза являются тѣ любезныя предупредительныя отношенія, которыя, по свидѣтельству особоуполномоченнаго, Н. В. Дмитріева, установились между начальниками войсковыхъ частей и учрежденіями Союза на Сѣверномъ фронтѣ, и которыя за-

крѣплены спеціальнымъ приказомъ по арміямъ этого фронта, разъясняющимъ войскамъ задачи и цѣли дѣятельности Союза Городовъ,

По отношенію къ Кавказскому фронту дѣятельность Союза находитъ оцѣнку между прочимъ въ письмѣ ген. Баратова, выражающемъ увѣренность, что «весенняя кампанія уже будетъ протекать для нашихъ войскъ въ несравненно болѣе выгодныхъ условіяхъ во многихъ отношеніяхъ, благодаря въ высшей степени разумной и плодотворной работѣ на пользу арміи Кавказскаго Отдѣла Союза Городовъ».

Очень много благодарностей вызываютъ отдѣльныя отрасли дѣятельности Союза Городовъ.

Такъ, постройка Союзомъ бань и прачечныхъ на фронтѣ вызвала вообще множество благодарностей начальниковъ воинскихъ частей, свидѣтельствующихъ о томъ, что и въ этомъ случаѣ Союзъ пришелъ на встрѣчу удовлетворенія назрѣвшей потребности. Благодарности по этому поводу были получены отъ генераловъ Иванова, Баратова и ряда начальниковъ менѣе крупныхъ частей.

Дѣятельность Союза Городовъ по постройкѣ бань, прачечныхъ, дезинфекціонныхъ камеръ и кипятильниковъ на передовыхъ позиціяхъ, какъ высоко полезная, была признана и Штабомъ Верховнаго Главнокомандующаго, о чемъ Штабъ сообщилъ главнымъ начальникамъ снабженія армій Сѣверо-западнаго и Юго-западнаго фронтовъ въ слѣдующихъ выраженіяхъ:

«Съ своей стороны Штабъ Верховнаго Главнокомандующаго сообщаетъ, что принятая Главнымъ Комитетомъ Всероссійскаго Союза Городовъ организація по выполненію вышеназванныхъ строительныхъ работъ для арміи весьма полезна; въ виду чего признавалось бы желательнымъ распространить дѣятельность строительныхъ отрядовъ въ возможно большемъ размѣрѣ».

Такимъ же полнымъ вниманіемъ и сочувствіемъ военныхъ властей пользуется дѣятельность передовыхъ отрядовъ, питательныхъ пунктовъ и чайныхъ на фронтѣ. Польза ея признается множествомъ заявленій начальниковъ крупныхъ и мелкихъ воинскихъ частей, передающихъ благодарности, какъ отъ нижнихъ чиновъ, такъ и отъ офицеровъ.

Они свидѣтельствуютъ, насколько цѣнятъ въ войскахъ желаніе придти къ нимъ на помощь тѣмъ или инымъ путемъ. Приводить всѣ эти отклики на дѣятельность Союза нѣтъ возможности.

Но Союзъ Городовъ свято хранитъ у себя живыя и горячія выраженія признательности со стороны нашей великодушной арміи, какъ залогъ ея довѣрія къ посильной работѣ Союза.

---

5. ПОМОЩЬ БѢЖЕНЦАМЪ.

Движеніе бѣженцевъ.

Отступленіе нашей арміи повлекло за собой грандіозное движеніе бѣженцевъ и выселенцевъ въ глубь Россіи.

Не дождавшись указаній и помощи отъ медленно отзывающагося на событія Петрограда, мѣстныя военныя и гражданскія власти, подъ вліяніемъ неотложныхъ требованій момента, естественно, обратились къ Земскому и Городскому Союзамъ, которые, за короткое время своей дѣятельности, воочію для всѣхъ оказались жизненными и легко приспособляющимися къ новымъ потребностямъ организаціями.

Въ Союзъ Городовъ поступилъ рядъ телеграфныхъ просьбъ прежде всего отъ главнаго начальника снабженія армій сѣверо-западнаго фронта, ген. Данилова: «Требуется безотлагательная помощь бѣженцамъ, идущимъ изъ 10 уѣздовъ въ уѣзды Кобринскій и Пружанскій. Необходимо по путямъ слѣдованія и въ мѣстахъ назначенія устроить чайныя, столовыя, санитарные пункты. Прошу не отказать въ широкомъ содѣйствіи быстро разрѣшить эту задачу, пріобрѣтающую государственную важность».

Черезъ недѣлю отъ того же ген. Данилова получилась другая телеграмма: «Прошу не отказать въ содѣйствіи, дабы органы Союзовъ Городовъ и Земскаго, дѣйствующіе въ предѣлахъ Смоленской и Могилевской губерній, подготовили къ пріему бѣженцевъ питательные пункты, чайныя, амбулаторіи, поголовный санитарный осмотръ и заразные бараки въ районахъ по указанію главнаго начальника Минскаго Округа, ген. барона Рауша».

Затѣмъ послѣдовали аналогичныя ходатайства отъ начальника санитарной части на фронтѣ Гюббенета.

Аналогичныя просьбы поступили, наконецъ, въ Союзъ Городовъ и отъ гражданскихъ властей: отъ кіевскаго генералъ-губернатора и отъ губернаторовъ Черниговскаго, Подольскаго, Ломжинскаго, Самарскаго и Волынскаго.

Но главный потокъ телеграфныхъ запросовъ и просьбъ о помощи и организаціи посыпался въ Союзъ отъ мѣстныхъ комитетовъ Союза и отъ городскихъ общественныхъ управленій.

Первоначальный планъ помощи.

Въ обращеніяхъ съ мѣста вскрылась яркая картина стихійнаго бѣдствія, и Союзъ Городовъ, первымъ откликнувшійся на эти призывы, сразу же установилъ взглядъ на помощь бѣженцамъ, какъ на задачу государственной важности. Уже въ началѣ іюля Союзомъ былъ намѣченъ планъ помощи бѣженцамъ на путяхъ движенія, и использованы фронтовыя учрежденія Союза для организаціи необходимыхъ санитарныхъ мѣропріятій и для открытія новыхъ питательныхъ пунктовъ. Первоначальный планъ былъ намѣченъ 18 іюля въ Брестъ-Литовскѣ на совѣщаніи представителей Союза Городовъ подъ предсѣдательствомъ Н. М. Кишкина, затѣмъ общая схема была одобрена 8 августа на совѣщаніи при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ, съ участіемъ представителей главнѣйшихъ городовъ, представителей Всероссійскаго Земскаго Союза, Московской Городской Управы и другихъ общественныхъ организацій.

Согласно этому плану Россія разбивалась на три зоны: I) На фронтѣ предполагалось устроить передовые пункты— легко передвигаемые въ зависимости отъ обстоятельствъ. Ихъ задача кормить и направлять дальше бѣженцевъ. II) На границѣ между фронтомъ и центральными губерніями намѣчалась вторая линія пунктовъ-заслоновъ, которая имѣетъ цѣлью фильтровать потокъ бѣженцевъ, задерживая всѣхъ подозрительныхъ по заразнымъ болѣзнямъ, производить первоначальную самую необходимую регистрацію ихъ, врачебный осмотръ и направлять во внутренніе эвакуаціонные пункты. III) Въ центральныхъ губерніяхъ предполагалось создать распредѣлители, преднав-

наченные для дальнѣйшей эвакуаціи бѣженцевъ. Изъ распредѣлителей бѣженцы должны были направляться въ восточныя губерніи Европейской Россіи и въ Сибирь. При этомъ значительную часть бѣженцевъ предполагалось направить въ сельскія мѣстности черезъ посредство Всероссійскаго Земскаго Союза.

Одновременно съ этимъ намѣчена была цѣлая система мѣропріятій для урегулированія движенія бѣженцевъ по желѣзнодорожнымъ путямъ. По послѣднему вопросу главноуполномоченнымъ Союза Городовъ, М. В. Челноковымъ военному министру, министру внутреннихъ дѣлъ, путей сообщенія, главноуполномоченному г. Зубчанинову и главному начальнику снабженія армій сѣверозападнаго фронта, генералу Данилову была направлена слѣдующая телеграмма:

«Имѣю честь ходатайствовать передъ вашимъ высокопревосходительствомъ объ упорядоченіи эвакуаціи бѣженцевъ. Настоящій порядокъ эвакуаціи ставитъ города и губерніи водворенія бѣженцевъ въ крайне тяжелое положеніе, а для самихъ бѣженцевъ создаетъ тяжкія излишнія страданія. Необходимо: 1) при назначеніи губерній для водворенія бѣженцевъ сообразоваться съ численностью населенія губерніи, степенью ея промышленнаго развитія, хлѣбородностью, климатическими условіями и наличностью организацій помощи бѣженцамъ. Крайне нежелательно механически распредѣлять имѣющуюся массу бѣженцевъ на опредѣленное число губерній, изъ коихъ нѣкоторыя не въ состояніи пріютить, прокормить направляемое къ нимъ количество бѣженцевъ; 2) необходимо направлять въ промышленные центры преимущественно трудоспособный элементъ бѣженцевъ: скопленіе нетрудоспособныхъ бѣженцевъ въ такихъ мѣстахъ, какъ Екатеринославъ, не желательно; 3) предпочтительно, по возможности, направлять бѣженцевъ на мѣста водворенія цѣлыми группами, селами и даже волостями, не раздробляя ихъ, ибо разселеніе привычными, установившимися группами значительно облегчаетъ устройство бѣженцевъ на новыхъ мѣстахъ; совершенно не допустимо дробленіе отдѣльныхъ семей, раздѣленіе родственниковъ, что часто происходитъ теперь; 4) необходимо распоряженіе о сопровожденіи поѣздовъ съ бѣженцами медицинскимъ персоналомъ, хотя бы фельдшерскимъ; 5) необходимо распоряженіе,

чтобы поѣзда съ бѣженцами не отправлялись со станцій безъ соотвѣтствующаго предупрежденія звонками и прочимъ, ибо, при настоящемъ порядкѣ отправленія поѣздовъ безъ предупрежденія, часть бѣженцевъ остается на станціи, отдѣляется отъ родственниковъ и затеривается; 6) крайне необходимо организовать предупрежденіе желѣзнодорожныхъ станцій о времени прихода поѣздовъ съ бѣженцами, чтобы дать возможность питательнымъ пунктамъ заблаговременно приготовиться къ встрѣчѣ бѣженцевъ; 7) необходимо организовать продажу продуктовъ для бѣженцевъ на станціяхъ по заготовительной цѣнѣ и заготовку для нихъ достаточнаго количества кипяченой воды. Въ виду крайней важности означенныхъ мѣропріятій, могущихъ спасти жизнь многихъ десятковъ бѣженцевъ и улучшить положеніе всей массы ихъ, имѣю честь настоятельно ходатайствовать о срочномъ безотлагательномъ проведеніи вышеуказанныхъ положеній въ жизнь».

Приступая къ организаціи помощи бѣженцамъ, Союзъ Городовъ немедленно возбудилъ вопросъ объ ассигнованіи на эту цѣль государственныхъ средствъ.

Три недѣли запросы Союза оставались безъ отвѣта, ибо въ центрѣ были заняты выработкой положенія о Совѣщаніи, проектъ котораго предполагалось провести чрезъ законодательныя учрежденія. Послѣдовавшіе затѣмъ отвѣты отъ министерства внутреннихъ дѣлъ далеко не разрѣшали вопроса. Центръ за кредитами направлялъ къ главноуполномоченному, кн. Урусову и Зубчанинову; послѣдніе же указывали на то, что губерніи, лежащія за предѣлами военныхъ дѣйствій, находятся въ вѣдѣніи министра внутреннихъ дѣлъ.

Для Союза выяснилась необходимость временно изыскать средства для удовлетворенія неотложныхъ нуждъ изъ наличныхъ суммъ Союза. «Нельзя было», по мѣткому выраженію одного дѣятеля Союза, «ждать утвержденія новыхъ пожарныхъ правилъ, когда набатъ зоветъ тушить пожаръ». Въ счетъ ожидаемыхъ ассигновокъ Союзъ Городовъ отпустилъ на помощь бѣженцамъ—до 500.000 руб., не считая тѣхъ суммъ, которыя были израсходованы на то же дѣло мѣстными организаціями.

Объединеніе Союзовъ. Вслѣдъ за Союзомъ Городовъ выступаетъ и Земскій Союзъ. Общность дѣла и единомысленное пониманіе предстоящей задачи съ самаго начала фактически объединяли дѣятельность Союзовъ и въ дальнѣйшемъ привели къ сліянію ихъ работы по бѣженскому дѣлу въ одномъ руководящемъ органѣ—«Отдѣлѣ по устройству бѣженцевъ».

На происходившемъ въ началѣ сентября третьемъ Всероссійскомъ Съѣздѣ Союза Городовъ, въ соединенномъ засѣданіи съ земскими уполномоченными было постановлено: «Признать необходимость согласованной дѣятельности Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ, какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ; одобрить образованіе особаго отдѣла, руководящій органъ котораго состоитъ изъ равнаго числа делегированныхъ Главными Комитетами Союзовъ лицъ,и «признать, что въ этомъ органѣ Главныхъ Комитетовъ должно быть сосредоточено все направленіе дѣятельности Союзовъ по устройству бѣженцевъ».

По отношенію къ мѣстнымъ организаціямъ, вѣдающимъ бѣженское дѣло (губернскіе и городскіе комитеты и др.), Отдѣлъ занялъ руководящую роль, направляя и объединяя дѣятельность мѣстныхъ учрежденій, не подавляя въ то же время и собственной ихъ иниціативы.

Совмѣстная работа Союзовъ по бѣженскому дѣлу распадается на два періода: первый, обнимающій моментъ самаго движенія бѣженцевъ и выселенцевъ въ глубь Россіи и второй—устройство бѣженцевъ на мѣстахъ.

Первый періодъ, естественно, характеризуется стремленіемъ внести въ стихійное движеніе нѣкоторый порядокъ и облегчить по мѣрѣ силъ бѣдствія передвигающихся массъ.

Какъ выше указывалось, первоначально была сдѣлана попытка придать планомѣрность бѣженскому и выселенческому движенію, и Союзомъ Городовъ былъ намѣченъ опредѣленный планъ дѣйствій.

Но планъ этотъ былъ разстроенъ, какъ стихійностью самаго движенія, нарушавшаго всякія предположенія, такъ, въ значительной степени, отсутствіемъ средствъ и порядками, царившими на нашихъ желѣзныхъ дорогахъ. Приходилось осуществлять не планъ, а отдѣльныя неотложныя задачи: разгружать заторы бѣ-

женцевъ на станціяхъ и въ попутныхъ городахъ, подготовлять питательные пункты, чайныя, амбулаторіи, поголовный санитарный осмотръ и заразные бараки.

Проводники. Въ ряду мѣръ, предпринятыхъ Отдѣломъ въ этомъ направленіи, отмѣтимъ прежде всего созданіе института проводниковъ, сыгравшихъ большую роль въ дѣлѣ эвакуаціи бѣженцевъ, главнымъ образомъ, по пути желѣзнодорожнаго движенія ихъ.

Въ періодъ, съ начала сентября мѣсяца по 1-е декабря, было командировано 13 группъ проводниковъ, въ количествѣ 226 человѣкъ, въ составъ которыхъ входили старосты группъ, братья и сестры милосердія и рядовые проводники. Это были по большей части интеллигентные молодые люди, студенты, курсистки.

Каждая группа направлялась въ пункты наибольшаго скопленія бѣженцевъ,—въ Гомель, Рославль, Вязьму, Брянскъ, Смоленскъ, Ржевъ, Бахмачи, Тверь, Воронежъ и др. Въ составъ группы входило отъ 12 человѣкъ.

Основной задачей дѣятельности проводниковъ было оказывать питательную и медицинскую помощь бѣженцамъ, слѣдить за санитарнымъ состояніемъ поѣзда, за его сигнализаціей, сгруппировывать бѣженцевъ по вагонамъ, сообразно ихъ маршрутамъ, семейнымъ и мѣстнымъ связямъ, предотвращать часто случавшійся разрывъ поѣздовъ, направляемыхъ желѣзнодорожными агентами по разнымъ направленіямъ, регистрировать бѣженцевъ, доставать для нихъ теплушки, топливо и одежду. Проводниками было роздано бѣженцамъ большое количество полушубковъ, бѣлья и валенокъ.

Даже въ тѣхъ случаяхъ, когда проводники не могли облегчить физическаго страданія людей, они оказывали имъ моральную поддержку своимъ участіемъ, заступничествомъ, ободряющимъ словомъ,—они вносили душу живую и бодрость въ подавленную среду бѣженцевъ. И бѣженцы со слезами благодарности, а можетъ быть, и боязни лишиться послѣдней поддержки, разставались съ проводниками на конечныхъ пунктахъ ихъ скорбнаго пути.

Этой группой проводниковъ обслужено было за періодъ отъ 3 сентября по 1-е декабря около тысячи поѣздовъ и до **1.000.000** бѣженцевъ, двигавшихся съ поѣздами, гужевымъ путемъ и на мѣстахъ скопленія. Въ настоящее время кадры проводниковъ ликвидированы въ виду прекращенія движенія бѣженцевъ; но у Отдѣла остался опытъ, который пригодится ему при обратномъ движеніи бѣженцевъ на родныя пепелища.

Приведенныя данныя по эвакуаціи бѣженцевъ касаются только западнаго фронта; на кавказскомъ фронтѣ дѣйствуетъ особая организація Союза Городовъ, который и здѣсь принялъ дѣятельное участіе по эвакуаціи бѣженцевъ, очутившихся еще въ худшихъ условіяхъ, чѣмъ на западѣ.

Питаніе бѣженцевъ.

Однимъ изъ экстренныхъ, неотложныхъ требованій бѣженскаго движенія было снабженіе пищею бѣженцевъ, шедшихъ неравномѣрными волнами безъ всякой системы по разнымъ путямъ,—желѣзнодорожнымъ, воднымъ и грунтовымъ.

Лишенные средствъ и запасовъ, двигавшіеся недѣлями и мѣсяцами по опустошеннымъ уже первыми этапами мѣстностямъ, бѣженцы и ихъ скотъ сильно нуждались въ питаніи и питьѣ. Масса бѣженцевъ была страшна и для населенія тѣхъ мѣстъ, черезъ которыя она проходила. Очевидцы описываютъ сцены, переносящія насъ во времена Крестовыхъ походовъ, когда посѣщенныя крестоносцами области превращались въ пустыню, а цвѣтущія нивы, сады и огороды уничтожались, точно саранчою. У Союза Городовъ имѣлся уже цѣлый рядъ питательныхъ пунктовъ на желѣзныхъ дорогахъ, обслуживавшихъ раненыхъ воиновъ. Такъ какъ въ концѣ концовъ бѣженское движеніе въ значительной его части было подхвачено поѣздами, то эти пункты, естественно, стали кормить и бѣженцевъ. Союзу Городовъ пришлось усилить работу нѣкоторыхъ прежнихъ пунктовъ до чрезвычайныхъ размѣровъ, какъ то имѣло мѣсто въ Харьковѣ, Сызрани, Козловѣ и др.

Въ цифровыхъ данныхъ дѣятельность по питанію бѣженцевъ выражается такъ за время существованія Отдѣла съ 14 сентября по 20-е ноября:

1. Имѣлось питательныхъ пунктовъ для бѣженцевъ:

а) содержимыхъ Союзомъ Городовъ 125

б) содержимыхъ земскими учрежденіями 293

в) содержимыхъ объединенными организаціями обоихъ Союзовъ 60

Итого . . . **478**

2. Накормлено:

а) на пунктахъ Союза Городовъ . . . . . 5.359.148 чел.

б) на 207 пунктахъ Земскаго Союза . . . . . 400.395 »

в) на пунктахъ объединенныхъ . . . . . 81.997 »

Итого . . . **5.841.540** чел.

3) Ассигновано денегъ:

Союзомъ Городовъ . . . . . 704.203 руб.

Ассигновку по Земскому Союзу выдѣлить изъ общей ассигновки по бѣженскому дѣлу не представляется возможнымъ.

Сюда не входятъ цифры дѣятельности питательныхъ пунктовъ на Кавказѣ.

Медицинская помощь.

Громадная задача выпала на долю Союза Городовъ и въ области медицинской помощи бѣженцамъ. Брошенные въ самыя тяжелыя условія кочевой жизни, не обезпеченные достаточно одеждой, кровомъ, пищей, уходомъ,—бѣженцы дали благопріятный матеріалъ для эпидемическихъ и другихъ заболѣваній. Тысячи гибли еще въ пути, когда на многихъ станціяхъ вынимали изъ поѣздовъ десятки труповъ бѣженцевъ; осѣвъ на мѣста, они явились источниками тѣхъ заразныхъ заболѣваній, которыя отмѣчены вездѣ, куда прошли бѣженцы.

Передъ мѣстными общественными организаціями и передъ Союзомъ Городовъ стала и въ этомъ отношеніи новая отвѣтственная задача. Образовавшееся при Отдѣлѣ медико-санитарное бюро должно было, съ одной стороны, быстро получить свѣдѣнія о распространеніи на мѣстахъ заразныхъ заболѣваній среди бѣженцевъ, а съ другой стороны, принимать необходимыя

мѣры помощи, содѣйствуя мѣстнымъ комитетамъ. Съ этой цѣлью были установлены карточки для регистраціи заразныхъ заболѣваній, организована анкета о постановкѣ медицинской помощи бѣженцамъ, и приняты мѣры къ полученію всѣхъ другихъ необходимыхъ свѣдѣній. Данныя разработки представили тяжелую и грозную картину положенія дѣла: эпидеміи широкой волной разлились среди бѣженцевъ, переходя и на мѣстное населеніе. Если въ осенніе мѣсяцы (августъ и сентябрь 1915 г.) среди движущихся массъ бѣженцевъ наибольшую опасность представляло распространеніе холеры, занесенной по цѣлому ряду городовъ вплоть до Сибири, то среди осѣвшихъ бѣженцевъ не менѣе грозно дали себя знать дѣтскія инфекціи, особенно корь съ громаднымъ % смертности, а затѣмъ сыпной и возвратный тифы. Поволжье, южная Россія, Сибирь—отовсюду шли вѣсти о растущихъ эпидеміяхъ.

Естественно, что первой заботой, какъ общественныхъ учрежденій, такъ и Отдѣла по устройству бѣженцевъ, въ первое время движенія бѣженцевъ—была помощь послѣднимъ въ пути, въ дальнѣйшемъ же организація борьбы съ уже возникшими среди нихъ эпидеміями. До 1 января 1916 г. Отдѣломъ разрѣшено къ открытію **1640** заразныхъ кроватей для бѣженцевъ по разнымъ городамъ, въ томъ числѣ бараки на 200 кроватей строятся въ г. Брянскѣ. Кромѣ того разрѣшено **580** кроватей для незаразныхъ больныхъ бѣженцевъ. Въ намѣченномъ планѣ организаціи противоэпидемическихъ мѣропріятій по всѣмъ городамъ Россіи количество необходимыхъ заразныхъ коекъ для бѣженцевъ опредѣляется въ 10331, изъ которыхъ около 20% должны помѣщаться во вновь сооружаемыхъ зданіяхъ, а остальныя въ наемныхъ. Для незаразныхъ бѣженцевъ должны быть открыты дополнительно 3552 кровати. Планъ этотъ, основанный на фактахъ наблюдающейся сейчасъ эпидемической заболѣваемости среди бѣженцевъ, достигающей 20% общаго количества ихъ, при своемъ осуществленіи встрѣчается съ крупными денежными затратами, и Союзъ Городовъ входитъ нынѣ съ необходимымъ представленіемъ объ отпускѣ средствъ въ Особое Совѣщаніе при Мин. Внутреннихъ Дѣлъ.

Помимо изолированія заразныхъ больныхъ—необходимъ широкій общій врачебный надзоръ и общедоступная медицинская амбулаторная помощь бѣженцамъ. На средства Отдѣла содержатся амбулаторіи и врачебные пункты въ 25 городахъ, и въ указанномъ выше планѣ предусмотрѣно открытіе такихъ амбулаторій въ 166 пунктахъ. Крайне важными являются и остальныя санитарныя мѣропріятія, какъ то организація мытья бѣженцевъ (бани), стирки ихъ одежды (прачечныя), дезинфекція и пр. Въ этомъ отношеніи также оказывалась городамъ помощь Союза, конечно, все-таки недостаточная.—Изъ отдѣльныхъ практическихъ шаговъ Отдѣла надо указать еще командировки медицинскаго персонала въ распоряженіе городовъ для оказанія помощи бѣженцамъ, высылки медикаментовъ и др. средствъ, дезинфекціонныхъ аппаратовъ и пр. Часть поѣздовъ съ бѣженцами была снабжена за счетъ Отдѣла медицинскимъ низшимъ персоналомъ и аптечками.

Врачебно санитарное Бюро при Отдѣлѣ работаетъ, какъ и всѣ прочія учрежденія Отдѣла, обслуживая требованія и земскихъ и городскихъ комитетовъ обоихъ Союзовъ.

Устройство бѣженцевъ на мѣстахъ.

По мѣрѣ того, какъ спадали волны бѣженскаго движенія передъ Отдѣломъ все настойчивѣе вставали вопросы устройства жизни бѣженцевъ на мѣстахъ.

Торопливое, подчасъ крайне неудовлетворительное, разрѣшеніе ихъ на мѣстахъ, вслѣдствіе отсутствія руководящихъ указаній изъ центра, заставило Отдѣлъ, на основаніи общихъ соображеній и разнообразныхъ матеріаловъ съ мѣстъ, приступить къ постановкѣ и разрѣшенію этихъ вопросовъ не только теоретически, но и практически. Въ первую очередь сталъ вопросъ объ установленіи нормы бѣженскаго продовольственнаго и квартирнаго пайка, а также права на полученіе его отдѣльными группами бѣженцевъ. На основаніи собраннаго, главнымъ образомъ съ мѣстъ, матеріала, Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ выработалъ нормы продовольственнаго пайка, въ среднемъ 20 копѣекъ на человѣка въ день, т. е. 6 руб. въ мѣсяцъ, безъ различія возраста и пола. Въ виду раз-

ницы цѣнъ на продукты въ разныхъ мѣстностяхъ Россіи, Отдѣлъ считаетъ возможнымъ уклоненія отъ этой средней нормы въ направленіи повышенія или пониженія, но не болѣе, какъ на 5 копѣекъ въ день. Для многосемейныхъ Отдѣлъ нашелъ возможнымъ понижать норму пайка, начиная съ 6-го члена семьи.

Стремясь не допускать скопленія бѣженцевъ по городамъ и противодѣйствуя устройству дорогихъ и не гигіеническихъ бараковъ, Отдѣлъ по устройству бѣженцевъ рекомендовалъ селить бѣженцевъ преимущественно въ сельскихъ мѣстностяхъ, въ частныхъ квартирахъ, за плату, при чемъ установилъ среднюю квартирную норму въ 1 руб. 50 коп. Также установлены были нормы одежды, топлива и т. п.

Нормы эти сообщались къ руководству въ мѣстные комитеты, обращавшіеся въ Отдѣлъ съ настойчивыми просьбами помочь мѣстной работѣ, освѣдомлять мѣстныхъ дѣятелей и давать имъ руководящія указанія.

Право на паекъ.

Чрезвычайно сложнымъ вопросомъ, разрѣшаемымъ на мѣстахъ очень разнообразно, иногда жестоко для бѣженцевъ, является вопросъ о лишеніи права на паекъ трудоспособныхъ. Для правильнаго разрѣшенія этого вопроса нужно было установить сначала, кого считать трудоспособнымъ, въ какихъ случаяхъ отказъ трудоспособнаго отъ работы не долженъ лишать его права на паекъ.

При рѣшеніи этого вопроса сталкиваются двѣ противоположныхъ точки зрѣнія: одна исходитъ изъ того, что на обязанности государства, разорившаго бѣженца въ интересахъ государственной обороны, лежитъ долгъ дать бѣженцу тотъ приблизительный минимумъ помощи, безъ котораго ему нельзя просуществовать мѣсяцы военнаго напряженія, безотносительно къ его трудоспособности. Сторонники противоположнаго взгляда исходятъ изъ мысли, что полученіе государственнаго пайка трудоспособными бѣженцами можетъ пріучить ихъ къ тунеядству; содержаніе милліоновъ бѣженцевъ ляжетъ на народъ и государство тяжелымъ бременемъ, а потому, исходя изъ моральныхъ и изъ фискальныхъ соображеній, сторонни-

ки этого взгляда считаютъ нужнымъ заставить трудоспособнаго бѣженца встать на свои собственныя ноги, и самостоятельнымъ трудомъ снискать себѣ пропитаніе, облегчивши тѣмъ и безъ того обремененныя средства государства.

Отдѣлъ сталъ ближе къ первой точкѣ зрѣнія и призналъ, что всякій бѣженецъ въ правѣ получать паекъ, и лишается этого права только въ томъ случаѣ, когда получаетъ работу, вполнѣ обезпечивающую его человѣческое существованіе.

По мысли Отдѣла, нужно не столько лишеніемъ пайка принуждать трудоспособнаго брать работу, сколько дать ему работу, отвѣчающую его привычкамъ, силамъ и профессіональнымъ навыкамъ, что будетъ и въ интересахъ государства, народнаго хозяйства, нуждающагося теперь въ рабочихъ рукахъ, и въ интересахъ самого бѣженца.

Бюро труда. Отсюда возникла необходимость устройства Всероссійскаго Бюро Труда, которое начало свою работу съ конца августа, поставивъ себѣ задачей «организацію сѣти мѣстныхъ бюро, объединеніе ихъ дѣятельности и перераспредѣленіе между ними излишковъ спроса и предложенія».

Въ настоящее время Всероссійское Бюро Труда вступило въ связь съ болѣе, чѣмъ 140 національными (55) и мѣстными (90) бюро труда, открытыми въ различныхъ городахъ и мѣстечкахъ Россіи, отчасти при содѣйствіи и руководствѣ Всероссійскаго Бюро (въ 56 городахъ).

Свою организаціонную роль это Бюро проявило въ двухъ направленіяхъ: во-первыхъ, объединеніемъ и согласованіемъ формъ регистраціи на мѣстахъ, и во-вторыхъ, командировкой на мѣста инструкторовъ.

Помимо организаціонной работы Всероссійское Бюро Труда не отказывается и отъ непосредственнаго содѣйствія при наборѣ крупныхъ партій рабочихъ. Такъ, имъ было доставлено 3700 рабочихъ для подрядчика Казанской желѣзной дороги, свыше 700 человѣкъ было послано изъ Екатеринослава военному вѣдомству для окопныхъ работъ, доставлена партія чернорабочихъ

и слесарей для двухъ химическихъ заводовъ, работающихъ на оборону, до 2000 чернорабочихъ для постройки Сѣверной желѣзной дороги и т. д.

Въ настоящее время Всероссійское Бюро Труда посредничаетъ между мѣстными бюро труда и предпринимателями, направляя въ мѣста запросовъ партіи рабочихъ, за счетъ предпринимателя, выдавая рабочимъ кормовыя деньги, организуя рабочія артели и т. п. Всероссійское Бюро Труда выступаетъ также въ качествѣ посредника между отдѣльными лицами, ищущими спеціальной работы, и предпринимателями.

Желая, по возможности, въ широкихъ размѣрахъ удовлетворить провинціальный спросъ и предложеніе на отдѣльныхъ лицъ и небольшія партіи рабочихъ, Бюро Труда приступило къ изданію бюллетеней, въ которыхъ печатаются свѣдѣнія объ излишкахъ спроса и предложенія, имъ не распредѣленныхъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Бюро Труда выработало опросный листъ, который разсылается владѣльцамъ крупныхъ промышленныхъ предпріятій, кооперативнымъ учрежденіямъ и больничнымъ кассамъ.

Учетъ бѣженцевъ.

Для дѣйствительной, планомѣрно организованной, помощи бѣженцамъ необходимо, чтобы государство и общественныя организаціи были на высотѣ той освѣдомленности, которой можно достигнуть только посредствомъ правильно поставленнаго учета бѣженскаго движенія.

Союзы еще въ концѣ августа мѣсяца занялись этимъ вопросомъ. Возникшее при Отдѣлѣ статистическое бюро поставило себѣ рядъ очередныхъ задачъ, изъ которыхъ первой было учесть движеніе бѣженцевъ, какъ въ количественномъ отношеніи, такъ и въ отношеніи путей, по которымъ бѣженцы двигались и отчасти двигаются до сихъ поръ. Всего зарегистрировано бѣженцевъ, прошедшихъ съ 15 сентября по 15 ноября черезъ линію только первыхъ барьеровъ во внутреннюю Россію, около 2,3 милліоновъ человѣкъ.

Затѣмъ статистическое бюро поставило на очередь учетъ осѣвшихъ бѣженцевъ на мѣстахъ, по губерніямъ Европейской Россіи, Сибири и Кавказа, откуда поступаютъ три раза

въ мѣсяцъ суммарныя свѣдѣнія объ осѣвшихъ бѣженцахъ съ подраздѣленіями по полу, возрасту и національности. Къ началу января по даннымъ, полученнымъ изъ 45 губерній и областей, число осѣвшихъ внутри Россіи бѣженцевъ по губерніямъ и городамъ равно **2.189.185.** Свѣдѣнія эти, собранныя статистическимъ бюро о числѣ бѣженцевъ, перевезенныхъ и перешедшихъ въ губерніи внутренней Россіи, а также о числѣ осѣвшихъ бѣженцевъ, являются единственнымъ сколько-нибудь надежнымъ статистическимъ матеріаломъ о бѣженцахъ.

Мѣстные земскіе и городскіе комитеты производятъ подробную перепись бѣженцевъ на мѣстахъ по выработанной статистическимъ бюро программѣ, которая охватываетъ собой семейную возрастную и національную группировку бѣженцевъ. По имѣющимся въ бюро неполнымъ свѣдѣніямъ общая регистрація силами земскихъ и городскихъ учрежденій производится теперь въ 35 губерніяхъ. Разработка этого матеріала должна доставить данныя, безусловно необходимыя не только при устройствѣ бѣженцевъ на мѣстахъ, но и въ случаѣ возможнаго обратнаго водворенія ихъ на родину.

При отдѣлѣ учреждено особое справочное бюро, работающее по регистраціи затерявшихся бѣженцевъ уже третій мѣсяцъ. По 15 декабря бюро получило болѣе **80.000** запросныхъ карточекъ и дало уже 3.400 письменныхъ справокъ бѣженцамъ, разыскивающимъ своихъ близкихъ и болѣе 200 справокъ объ эвакуированныхъ учрежденіяхъ. Бюро выдаетъ также личныя справки приходящимъ бѣженцамъ, обслуживая при этомъ самыя разнообразныя категоріи ихъ, начиная съ солдатъ-поляковъ, вернувшихся съ фронта и разыскивающихъ своихъ родныхъ, бѣжащихъ изъ Варшавы, и кончая семьями судебныхъ слѣдователей, желѣзнодорожныхъ служащихъ и др., спѣшно уѣхавшихъ изъ Западнаго края и растерявшихся въ дорогѣ. Въ настоящее время поступило болѣе 600 запросовъ изъ Америки.

Бюро выпускаетъ сборникъ адресовъ бѣженцевъ (до 50.000 адресовъ), въ количествѣ 7.000 экземпляровъ, которые будутъ разосланы во всѣ мѣстныя учрежденія, оказываю-

щія помощь бѣженцамъ, и справочникъ, которымъ въ настоящее время располагаетъ только бюро, станетъ общимъ достояніемъ и будетъ приближенъ къ самимъ бѣженцамъ. Бюро приступило къ собиранію свѣдѣній объ умершихъ бѣженцахъ. Организуется также анкета о мѣстѣ нахожденія всѣхъ эвакуированныхъ учрежденій.

Юридическая помощь.

Отмѣтимъ здѣсь еще одинъ родъ помощи бѣженцамъ, развиваемый Юридическимъ Отдѣломъ Союза Городовъ. [1])

Выбитые изъ колеи гражданской жизни, потерявшіе свое имущество, свои документы, удостовѣряющіе личность и права, бѣженцы стали какъ бы внѣ закона. Для военной надобности реквизировано или истреблено имущество бѣженца, и онъ не знаетъ, какъ искать вознагражденія за него. Наконецъ, бѣженецъ является удобнымъ объектомъ для насилій своекорыстныхъ людей. Во всѣхъ этихъ случаяхъ Юридическій Отдѣлъ находитъ возможнымъ итти навстрѣчу бѣженцу совѣтомъ, выдачей удостовѣренія личности, ходатайствомъ передъ судомъ и другими учрежденіями. Для обслѣдованія правсвого положенія бѣженцевъ и въ цѣляхъ организаціи юридичеокой помощи имъ, Союзомъ Городовъ былъ командированъ рядъ лицъ вь различные города по пути слѣдованія бѣженцевъ. Въ Москвѣ организована также спеціальная бѣженская консультація. Наконецъ изданъ справочникъ по распоряженіямъ и узаконеніямъ, касающимся бѣженцевъ.

Заботы о дѣтяхъ.

Особое вниманіе удѣлено Отдѣломъ по устройству бѣженцевъ самой хрупкой группѣ ихъ — дѣтямъ, которыхъ такъ много позатерялось въ сутолокѣ бѣженскаго движенія и еще больше осиротѣло. Извѣстія, поступавшія отъ агентовъ Союзовъ съ фронтовъ, рисовали ужасающія картины гибели сотенъ дѣтей отъ холода и недостатка питанія. Отдѣлъ разсматривалъ помощь дѣтямъ-бѣженцамъ не только съ точки зрѣнія естественнаго состраданія, но и съ государственной точки зрѣнія: заботы о подростающихъ поколѣніяхъ. Образовавшійся при Союзахъ дѣт-

[1]) Подробнѣе см. главу о юрид. помощи, стр. 159.

скій отдѣлъ прилагалъ особыя заботы по собиранію потерявшихся дѣтей, которыхъ направлялъ въ пріемные пункты, особенно въ Москву. Агенты Союзовъ привозили ихъ цѣлыми вагонами.

Для пріема дѣтей, привозимыхъ съ фронта, Отдѣлъ вошелъ въ соглашеніе съ Московскимъ Городскимъ Управленіемъ, которое согласилось временно принимать всѣхъ эвакуируемыхъ черезъ Москву дѣтей, организовавъ для этого пріюты-распредѣлители, которые, по минованіи надобности въ нихъ, постепенно закрывались; въ настоящее время, въ этихъ пріютахъ имѣется мѣстъ на 510 дѣтей. Черезъ эти московскіе распредѣлители прошло, согласно имѣющимся въ Отдѣлѣ регистраціоннымъ карточкамъ, полученнымъ по 10 января, **3970** дѣтей, не считая поступившихъ непосредственно съ вокзаловъ въ пріюты разныхъ національныхъ и другихъ организацій. Такіе распредѣлители были открыты еще въ Жуковкѣ на 230 дѣтей, въ Гомелѣ — на 100, въ Брянскѣ, Кіевѣ, Могилевѣ и въ другихъ мѣстахъ. Въ этихъ пріютахъ-распредѣлителяхъ даютъ дѣтямъ отдохнуть и оправиться, здѣсь ихъ опрашиваютъ и записываютъ. Дальнѣйшая помощь спасеннымъ дѣтямъ выражалась въ устройствѣ для нихъ пріютовъ, куда ихъ отправляютъ съ проводниками. По 12 января непосредственно эвакуировано проводниками Отдѣла въ иногородніе пріюты 1418 дѣтей. Въ разныхъ городахъ Европейской Россіи, кромѣ Москвы — образовано въ этихъ цѣляхъ 58 пріютовъ съ общимъ числомъ мѣстъ на 3714 дѣтей; изъ нихъ въ настоящее время заполнено свыше 3.000 мѣстъ. Около 2.000 человѣкъ (по приблизительнымъ даннымъ) содержатся въ пріютахъ Союзовъ въ Могилевѣ, въ Минскѣ, Брянскѣ и Ровно,—откуда ихъ постепенно эвакуируютъ на востокъ.

По устройству дѣтей въ Москвѣ Отдѣлъ вошелъ въ соглашеніе съ Московскимъ Городскимъ Управленіемъ, въ пріютахъ котораго по 14 декабря было размѣщено 839 человѣкъ.

Тщетны, однако, были старанія спасти подобранныхъ грудныхъ дѣтей: большинство ихъ погибало въ пути, благодаря продолжительному отсутствію нормальнаго питанія.

Дѣтскій Отдѣлъ даетъ непосредственныя справки о затерявшихся дѣтяхъ въ отвѣтъ на личныя и письменныя обращенія, какъ бѣженцевъ, такъ и различныхъ учрежденій.

Такъ какъ среди дѣтей-бѣженцевъ много потерявшихся и розыскиваемыхъ родителями, то дѣтскій Отдѣлъ, для облегченія розыска ихъ, организовалъ регистрацію дѣтей. Уже къ 10 января было зарегистрировано свыше 7.000 карточекъ. Въ настоящее время изданъ списокъ съ именами и признаками свыше 2500 дѣтей и готовится къ печати второй выпускъ большихъ размѣровъ.

Въ настоящее время въ дѣтскомъ Отдѣлѣ разработанъ вопросъ о защитѣ дѣвочекъ-подростковъ отъ посягательства на ихъ нравственность. Отдѣлъ устраиваетъ далѣе близъ Воскресенска спеціальный пріютъ для дѣтей-бѣженцевъ—глухонѣмыхъ; предполагается также устроить спеціально пріюты для дѣтей: слѣпыхъ, калѣкъ, идіотовъ и т. п.

Союзомъ Городовъ, кромѣ того, открыто въ Москвѣ общежитіе для бѣженцевъ учениковъ среднихъ учебныхъ заведеній; содержится оно на суммы, пожертвованныи на помощь бѣженцамъ.

Такова въ общихъ чертахъ дѣятельность Союзовъ по устройству и помощи бѣженцамъ.

Условія работы Союзовъ.

Конечно, все, сдѣланное въ этой области Союзами далеко не удовлетворяетъ поставленныя жизнью требованія и запросы: многое проходило мимо Отдѣла, многое, доходившее до него, не могло быть имъ удовлетворено, чаще всего по независящимъ отъ него обстоятельствамъ. Здѣсь, на первомъ планѣ, слѣдуетъ отмѣтить систематическія задержки въ ассигновкахъ средствъ со стороны Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Совершенно ясно проводится тенденція къ разъединенію дѣятельности отдѣльныхъ земствъ и городовъ, хотя бы въ ущербъ дѣлу. Средства направляются на мѣста помимо Союзовъ, причемъ направляются случайно, безъ всякой системы. Къ 28 октября, напр., роздано было болѣе 64 милл. рублей въ видѣ авансовъ. Изъ этихъ суммъ только 13% (8 милл.)

прошло черезъ Союзы, а 67,5% прошло черезъ особоуполномченныхъ и губернаторовъ; остальныя суммы были распредѣлены другимъ организаціямъ.

Вотъ характерныя цифры, рисующія невольную связанность Союзовъ въ ихъ заботѣ по бѣженскому дѣлу. Общая субсидія городамъ на бѣженцевъ на 1-е янв. 1915 г. равнялась 6.567.759 руб. На тотъ же срокъ Союзомъ Городовъ израсходовано на авансы городамъ, питательные пункты, на фронтовыя организаціи, на содержаніе Отдѣла въ Москвѣ—4.695.390 руб. 34 коп., не считая ассигновокъ на январь въ размѣрѣ болѣе 400.000 руб. Въ предѣлахъ этихъ суммъ и долженъ былъ вести Отдѣлъ свои операціи, отказываясь отъ ряда новыхъ начинаній, диктуемыхъ необходимостью и всячески урѣзывая и отказывая запросамъ съ мѣстъ; не могло быть удовлетворено требованій съ мѣстъ, поступившихъ только за ноябрь и декабрь мѣсяцы на сумму—3.262.523 руб.

Снова возникаетъ вопросъ, какимъ образомъ могутъ Союзы продолжать свою работу въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, при недостаткѣ имѣющихся въ ихъ распоряженіи средствъ.

---

6. ПОМОЩЬ ВОЕННОПЛѢННЫМЪ.

Осенью 1915 года, въ связи съ повтановленіями Стокгольмской Конференціи 1915 г. и командировкой за границу группы лицъ для обслѣдованія положенія русскихъ военноплѣнныхъ въ Германіи и Австріи, въ средѣ членовъ Главнаго Комитета Союза Городовъ возникъ вопросъ о необходимости широкой помощи русскимъ военноплѣннымъ. Въ началѣ ноября Главный Комитетъ постановилъ открыть при Союзѣ Городовъ новый Отдѣлъ помощи военноплѣннымъ, утвердилъ положеніе для этого Отдѣла и выбралъ рядъ лицъ для участія въ его составѣ.

Отдѣлу были поставлены слѣдующія задачи:

1) Содѣйствіе разысканію военноплѣнныхъ, путемъ наведенія справокъ о нихъ.

2) Содѣйствіе сношеніямъ военноплѣнныхъ съ ихъ близкими, путемъ провѣрки адресовъ военноплѣнныхъ и наведенія справокъ о мѣстонахожденіи, состояніи здоровья и нуждахъ

военноплѣнныхъ; путемъ пересылки писемъ военноплѣннымъ и отъ военноплѣнныхъ и, въ случаяхъ крайней срочности, пересылки посылокъ и денегъ.

3) Освѣдомленіе мѣстнаго населенія о способахъ сношенія съ военноплѣнными, объ оказаніи имъ помощи и о существующихъ касательно военноплѣнныхъ и ихъ семействъ законоположеніяхъ и правилахъ.

4) Организація сбора пожертвованій.

5) Оказаніе за счетъ этихъ пожертвованій помощи военноплѣннымъ.

Вышеуказанная помощь и содѣйствіе должны оказываться также русскимъ подданнымъ, застигнутымъ войной за границей и оставшимся въ мѣстностяхъ, занятыхъ непріятелемъ.

Въ интересахъ болѣе плодотворной дѣятельности и для привлеченія къ дѣлу помощи военноплѣннымъ возможно болѣе широкихъ круговъ населенія и общественныхъ силъ, Союзъ Городовъ черезъ своего Главноуполномоченнаго обратился циркулярно ко всѣмъ своимъ мѣстнымъ комитетамъ съ просьбою— немедленно же приступить къ организаціи соотвѣтствующихъ отдѣловъ на мѣстахъ и къ привлеченію къ дѣлу наибольшаго числа заинтересованныхъ лицъ, т.-е. родственниковъ военноплѣнныхъ и ихъ близкихъ. Вмѣстѣ съ этимъ воззваніемъ Главноуполномоченнаго, мѣстнымъ комитетамъ была разослана и брошюра—«Организація мѣстныхъ отдѣловъ помощи военноплѣннымъ», въ которой были подробно изложены, какъ цѣль предстоящей дѣятельности, такъ и способы и пріемы, при помощи которыхъ цѣль эта могла быть достигнута наилучшимъ образомъ.

Почти одновременно съ Союзомъ Городовъ приступилъ къ организаціи помощи военноплѣннымъ и Земскій Союзъ.

Изъ числа ранѣе дѣйствовавшихъ организацій наиболѣе выдѣлялся своей дѣятельностью Комитетъ помощи военноплѣннымъ, организованный при Московскомъ Городскомъ Управленіи.

Въ настоящее время всѣ три организаціи пришли къ полному соглашенію относительно совмѣстной работы. 10 января 1916 года Главнымъ Комитетомъ Союза Городовъ утверждено «Положеніе объ объединенной организаціи помощи военноплѣннымъ». Для разсмотрѣнія и согласованія принципіальныхъ во-

просовъ помощи военноплѣннымъ учрежденъ Совѣтъ изъ представителей различныхъ организацій помощи военноплѣннымъ.

Для полнаго согласованія дѣйствій объединенной организаціи съ другими учрежденіями, вѣдающими дѣло помощи военноплѣннымъ, Совѣтъ имѣетъ въ Петроградѣ своего представителя, которому поручаетъ сношенія съ учрежденіями, изъявившими согласіе на совмѣстныя дѣйствія, особливо въ вопросахъ законодательнаго и финансоваго характера.

Руководствуясь постановленіями Стокгольмской Конференціи 1915 г., объединившіяся организаціи дѣйствуютъ въ своихъ сношеніяхъ съ военноплѣнными черезъ вошедшій въ составъ объединенной организаціи Московскій Городской Комитетъ, который имѣетъ въ Копенгагенѣ собственное бюро, доставляющее Комитету справки о военноплѣнныхъ и пересылающее военноплѣннымъ письма и посылки, отправляемыя изъ Россіи. Кромѣ того комитетъ имѣетъ своего уполномоченнага въ Голландіи дѣлаетъ различныя закупки для разсылки военноплѣннымъ и исполняетъ другія порученія Московскаго Комитета.

На расходъ по работамъ Отдѣла и объединенной организаціи Союзомъ Городовъ ассигновано по 8.500 р. ежемѣсячно.

Источникомъ средствъ является, съ одной стороны, правительственная помощь, съ другой—тѣ пожертвованія, которыя поступаютъ уже спеціально на этотъ предметъ со всѣхъ концовъ Россіи, какъ въ Отдѣлъ пожертвованій Союза Городовъ, такъ и непосредственно въ объединенную организацію.

---

7. БОРЬБА СЪ ДОРОГОВИЗНОЙ.

Обостреніе продовольственнаго вопроса, связанное съ войной, отразилось съ наибольшей силой въ городскихъ потребительныхъ центрахъ, и необходимость объединенной дѣятельности городовъ, направленной на борьбу съ дороговизной и недостаткомъ продуктовъ первой необходимости, намѣчалась уже на первомъ съѣздѣ городскихъ головъ въ августѣ 1914 года. Резолюція съѣзда указывала, что въ этой области Союзъ Городовъ могъ бы «выступать, какъ посредникъ и какъ представитель

городскихъ интересовъ, успѣшнѣе и авторитетнѣе, чѣмъ отдѣльные города, лишенные средствъ и стѣсненные въ правахъ».

Образованіе Экономическаго Отдѣла.

Второй съѣздъ представителей городовъ въ февралѣ 1915 года далъ, по предложенію Н. И. Астрова, Главному и Областнымъ Комитетамъ опредѣленную директиву «образовать Совѣщаніе по экономическимъ вопросамъ съ цѣлью изысканія мѣръ борьбы съ растущей дороговизной продуктовъ первой необходимости». Въ исполненіе этого порученія при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ былъ образованъ Экономическій Отдѣлъ, къ работамъ котораго былъ привлеченъ рядъ экономистовъ и практиковъ.

Анкета о дороговизнѣ.

Одной изъ первыхъ заботъ Отдѣла было выясненіе фактическаго положенія продовольственнаго вопроса въ городахъ и мѣръ борьбы съ дороговизной. Собранныя анкетнымъ путемъ, разработанныя и напечатанныя свѣдѣнія о 250 городахъ дали довольно точную картину вопроса о дороговизнѣ и мѣрахъ борьбы съ нею на мѣстахъ. Выяснилось, что въ соотвѣтствіи съ общимъ характеромъ причинъ дороговизны, мѣстныя, раздробленныя мѣры борьбы съ нею обречены на безплодность, при отсутствіи общаго плана и общихъ хозяйственныхъ и законодательныхъ предпосылокъ этой борьбы. Правительственныя мѣропріятія (реквизиціи, запрещенія вывоза и пр.) не только не смягчали, но въ нѣкоторыхъ случаяхъ обостряли прогрессивный ростъ цѣнъ. Дѣйствія городскихъ управленій, направленныя главнымъ образомъ на таксировку продуктовъ и на ихъ закупку для перепродажи городскому населенію, встрѣчались съ непреодолимыми препятствіями, связанными съ отсутствіемъ дѣеспособнаго центральнаго продовольственнаго органа, съ разстройствомъ транспорта, съ недостаточностью городскихъ средствъ, необходимыхъ для закупочныхъ операцій, съ недѣйствительностью раздробленной мѣстной таксировки, съ неприспособленностью къ борьбѣ съ дороговизной городскихъ управленій, ограниченныхъ въ смыслѣ состава и компетенціи Городовымъ Положеніемъ 1892 года и т. п.

Экономическое совѣщаніе 11—13 іюля 1915 г.

Общій планъ борьбы съ дороговизной могъ быть выработанъ лишь путемъ непосредственнаго обмѣна мнѣній ближайшихъ участниковъ этой борьбы, что и привело Главный Комитетъ къ заключенію о необходимости созвать общее совѣщаніе по дороговизнѣ изъ представителей городскихъ управленій, пригласивъ кромѣ того представителей земствъ, кооперативовъ, рабочихъ организацій и научныхъ обществъ.

Совѣщаніе было созвано 11—13 іюля 1915 года. Оно подвело итогъ предшествовавшимъ ему городскимъ съѣздамъ по дороговизнѣ (Петроградскому, Самарскому, Кавказскому) и намѣтило основные элементы общаго плана борьбы съ дороговизной, обобщивъ тотъ кругъ идей и мѣропріятій, который былъ продиктованъ практическимъ опытомъ борьбы съ дороговизной и указанъ въ разное время и по разнымъ поводамъ русской общественностью.

Общій продовольственный планъ, намѣченный экономическимъ совѣщаніемъ и разработанный въ дальнѣйшемъ Союзомъ Городовъ, сводится въ схематическомъ видѣ и въ немногихъ словахъ къ слѣдующему.

Планъ экономическихъ мѣропріятій.

Въ военное время свободная торговля и частная иниціатива не могутъ обезпечить снабженія страны продовольствіемъ. Разстройство транспорта, недостатокъ рабочихъ, массовыя закупки для арміи, составляющія огромную долю спроса на продовольственные продукты, нарушаютъ налаженные каналы обращенія товаровъ, разстраиваютъ нормальный товарообмѣнъ и вызываютъ необходимость государственнаго вмѣшательства въ урегулированіе цѣнъ, подвозъ продуктовъ, распредѣленіе ихъ среди населенія, а, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, и въ производство.

Но необходимое и неизбѣжное государственное вмѣшательство, можетъ организовать дѣло снабженія страны продовольствіемъ и восполнить недостатки частно-хозяйственной дѣятельности лишь при условіи соотвѣтствія ихъ общему продовольственному плану.

Регламентація хозяйственной жизни страны должна производиться центральнымъ продовольственнымъ органомъ, надѣлен-

нымъ чрезвычайными полномочіями, имѣющимъ въ своемъ составѣ широкое представительство общественныхъ организацій и опирающимся въ своей дѣятельности на сѣть мѣстныхъ органовъ, созданныхъ по тому же типу. Вся система вновь образованныхъ органовъ должна проводить продовольственныя мѣропріятія на основѣ единообразнаго учета запасовъ продовольствія и топлива, потребностей въ нихъ населенія и арміи и географическаго ихъ распредѣленія. На основѣ такого учета должна быть построена общая схема массовыхъ перевозокъ продуктовъ первой необходимости, обезпечивающая передвиженіе грузовъ по кратчайшимъ направленіямъ, въ зависимости отъ дѣйствительнаго состоянія желѣзнодорожной сѣти и свѣдѣній о запасахъ продуктовъ и потребности въ нихъ въ отдѣльныхъ районахъ и городахъ.

Закупка, подвозъ и распредѣленіе планомѣрно подвозимыхъ грузовъ должны, по необходимости, въ большей своей части происходить черезъ частную торговлю, но послѣдняя должна быть подчинена опредѣленной регламентаціи со стороны продовольственныхъ органовъ. Формы этой регламентаціи не могутъ быть одинаковыми для всѣхъ подуктовъ на простанствѣ всей страны. Въ зависимости отъ степени недостатка въ продуктѣ въ отдѣльной мѣстности или во всей странѣ и уровня цѣнъ, формы регламентаціи могутъ ограничиваться предоставленіемъ частнымъ торговцамъ преимущественнаго права на подвозъ продуктовъ въ данный центръ, подъ условіемъ продажи ихъ по опредѣленной цѣнѣ, и могутъ переходить по отношенію къ другимъ продуктамъ въ полную ихъ монополизацію и повсемѣстную фиксацію цѣнъ. Основнымъ орудіемъ регламентаціи частно-торговой дѣятельности должна служить разрѣшительная система подвоза грузовъ, согласно которой безъ разрѣшенія мѣстныхъ органовъ не допускаются никакія перевозки продовольственныхъ грузовъ изъ районовъ производства въ районы потребленія.

Поскольку далѣе частно-торговая дѣятельность не можетъ обезпечить закупку и распредѣленіе продуктовъ, она должна быть восполнена широкимъ развитіемъ муниципальныхъ и кооперативныхъ операцій, которыя должны для этого получить содѣйствіе и матеріальную поддержку со стороны государства.

Дѣятельность Союза въ Особыхъ Совѣщаніяхъ. Изложенный планъ экономическихъ мѣропріятій Союзъ Городовъ пытается въ настоящее время провести черезъ Особыя Совѣщанія по продовольствію, по топливу и по перевозкамъ, между которыми законъ 17 августа 1915 г. раздробилъ цѣлостное по существу своему дѣло снабженія страны продовольствіемъ и топливомъ. Закономъ 17 августа представители Союза Городовъ, вмѣстѣ съ представителями другихъ общественныхъ организацій, были привлечены къ участію въ работахъ вновь созданныхъ высшихъ государственныхъ установленій. Союзъ Городовъ, въ сознаніи отвѣтственности выпавшей на его долю новой обязанности, поставилъ съ этого момента свою дѣятельность по борьбѣ съ дороговизной въ тѣсную связь съ работами Особыхъ Совѣщаній.

Съ одной стороны, Союзъ принялъ посильное участіе въ работахъ по созданію новаго экономическаго законодательства, съ другой стороны, онъ стремился по возможности своевременно освѣдомлять города о принимаемыхъ мѣропріятіяхъ, выяснять значеніе послѣднихъ и координировать въ связи съ ними дѣятельность общественныхъ организацій на мѣстахъ.

Въ самихъ Особыхъ Совѣщаніяхъ работа представителей Союза шла до сихъ поръ труднымъ путемъ. Стремленіе принять активное участіе въ экономическомъ законодательствѣ тормозилось и самымъ характеромъ работы Совѣщаній, спѣшной, случайной и непланомѣрной и прямымъ противодѣйствіемъ со стороны отдѣльныхъ вѣдомствъ. Тѣмъ не менѣе представители Союза неуклонно пытались проводить элементы разработаннаго Союзомъ экономическаго плана, какъ по отдѣльнымъ вопросамъ, возникавшимъ въ процессѣ дѣятельности Особыхъ Совѣщаній, такъ и въ видѣ самостоятельныхъ проектовъ.

Въ одно изъ первыхъ засѣданій Особаго Совѣщанія по продовольственному дѣлу представителемъ Союза была внесена «Записка о массовой заготовкѣ продуктовъ продовольствія и фуража для арміи и населенія», въ которой предлагалось объединеніе закупочной операціи въ рукахъ единой организаціи, распредѣленіе закупокъ по территоріи въ зависимости отъ урожая, мѣстныхъ избытковъ и состоянія транспорта, установленіе

системы твердыхъ цѣнъ на весь періодъ закупочной операціи, возможное устраненіе торговаго посредничества и созданіе системы мѣстныхъ органовъ, надѣленныхъ достаточными полномочіями по производству учета потребностей мѣстнаго населенія и по снабженію его продуктами первой необходимости.

Въ дальнѣйшемъ въ Особыя Совѣщанія былъ внесенъ разработанный Союзомъ Городовъ проектъ общей реквизиціи и распредѣленія твердаго минеральнаго топлива Донецкаго бассейна; аналогичный проектъ снабженія населенія сахаромъ; проектъ организаціи выдачи продовольственныхъ ссудъ городамъ, и, наконецъ, проектъ о формахъ регулированія товарообмѣна, потребленія и производства отдѣльныхъ продуктовъ, въ зависимости отъ степени недостатка въ нихъ въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ или во всей странѣ. Учитывая значеніе транспорта, представители Союза во всѣхъ Совѣщаніяхъ неуклонно настаивали на принятіи неотложныхъ мѣръ борьбы съ разстройствомъ транспорта, съ техническими упущеніями и злоупотребленіями и на скорѣйшемъ созданіи общаго плана перевозокъ, гарантирующаго наибольшую экономію транспортныхъ средствъ.

Дѣятельность Особыхъ Совѣщаній въ большей своей части не соотвѣтствуетъ плану мѣропріятій, намѣченному Союзомъ Городовъ. Но подъ давленіемъ угрожающаго обостренія продовольственнаго вопроса, элементы этого плана въ нѣкоторыхъ случаяхъ проникаютъ въ отдѣльныя рѣшенія Особыхъ Совѣщаній. Такъ, въ соотвѣтствіи съ проектомъ Союза Городовъ Особое Совѣщаніе по топливу одобрило проектъ общей реквизиціи угля и установленія предѣльныхъ цѣнъ на нефть. Въ нѣкоторыхъ деталяхъ соотвѣтствуютъ предложеніямъ Союза Городовъ правила о выдачѣ ссудъ городамъ, установленныя Особыми Совѣщаніями по топливу и по продовольствію.

Точно также Особое Совѣщаніе по перевозкамъ приступило, наконецъ, къ составленію плана перевозокъ, на которомъ Союзъ Городовъ настаивалъ уже мѣсяцы тому назадъ.

Что же касается указанной выше «Записки» Союза о массовой заготовкѣ продуктовъ продовольствія и фуража, въ которой въ первоначальномъ видѣ излагались элементы общаго продовольственнаго плана, то она встрѣтила сначала пассивное противо-

дѣйствіе и не подвергалось разсмотрѣнію въ цѣломъ. Однако, по истеченіи 4 мѣсяцевъ работы продовольственное Совѣщаніе приблизилось все же къ системѣ мѣропріятій, еще осенью намѣченныхъ Союзомъ Городовъ. Теперь эта система переработана Союзомъ заново, въ соотвѣтствіи съ измѣнившимися обстоятельствами и вновь принятыми мѣропріятіями, и внесена на обсужденіе Особаго Совѣщанія, въ видѣ общаго плана урегулированія продовольственнаго вопроса во всей Имперіи.

Расширеніе Экономическаго Отдѣла.

Разработка системы практическихъ мѣропріятій, являющихся элементами общаго продовольственнаго плана, вызвала необходимость сложныхъ статистико - экономическихъ обслѣдованій. Стремясь облегчить и упрочить положеніе своихъ представителей въ Особыхъ Совѣщаніяхъ, Союзъ расширилъ свой Экономическій Отдѣлъ, создавъ при немъ спеціальное статистико-экономическое бюро, главнѣйшей задачей которого является, какъ анализъ матеріаловъ, предлагаемыхъ членамъ Совѣщаній при разрѣшеніи различныхъ вопросовъ, такъ и подготовка матеріаловъ для самостоятельныхъ вопросовъ, которые должны быть возбуждены въ Совѣщаніяхъ. Въ настоящее время въ дополненіе къ указаннымъ проектамъ по топливу, сахару, массовой заготовкѣ продуктовъ продовольствія и финансированію закупочныхъ операцій городовъ, въ Экономическомъ Отдѣлѣ Союза разработанъ проектъ снабженія населенія мукой, производится обслѣдованіе производства и потребленія мяса и дровъ, и разрабатываются всѣ имѣющіяся данныя о городскомъ и сельскомъ потребленіи, для выработки нормъ потребленія, необходимыхъ при составленіи общаго плана перевозокъ.

Освѣдомительная дѣятельность Союза.

Параллельно съ участіемъ въ новомъ экономическомъ законодательствѣ, создаваемомъ Особыми Совѣщаніями, дѣятельность Союза была направлена на согласованіе дѣйствій городскихъ управленій на мѣстахъ и освѣдомленіе ихъ о принятыхъ мѣропріятіяхъ.

Учитывая значеніе продовольственныхъ ссудъ для развитія муниципальныхъ закупочныхъ операцій, являющихся од-

нимъ изъ наиболѣе дѣйствительныхъ средствъ борьбы съ дороговизной, Союзомъ Городовъ былъ разосланъ циркуляръ, въ которомъ излагались новыя правила выдачи ссудъ и предоставленія гарантій черезъ Особыя Совѣщанія по продовольственному дѣлу и по топливу, и предлагалась поддержка представителями Союза въ центральныхъ и мѣстныхъ совѣщаніяхъ ходатайствъ отдѣльныхъ городовъ. До декабря 1915 года въ Союзъ поступило 54 копіи ходатайствъ о ссудахъ, каковыя были направлены для поддержанія представителямъ Союза въ Особыхъ Совѣщаніяхъ.

Съ цѣлью облегчить снабженіе городскихъ управленій твердымъ минеральнымъ топливомъ, Союзомъ былъ установленъ аналогичный порядокъ направленія заявленій отдѣльныхъ городовъ, въ связи съ новыми правилами о распредѣленіи угля черезъ мѣстныя совѣщанія по топливу.

Объединеніе дѣятельности на мѣстахъ.

Учрежденіе мѣстныхъ совѣщаній при уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу вызвало далѣе необходимость выяснить задачи представителей Союза, входящихъ въ качествѣ обязательныхъ членовъ въ составъ этихъ совѣщаній и взаимоотношеніе послѣднихъ съ продовольственными органами, созданными при городскихъ управленіяхъ.

Одной изъ первыхъ задачъ, возложенныхъ на мѣстныя совѣщанія при уполномоченныхъ по продовольствію является производство различнаго рода статистико-экономическихъ обслѣдованій своего района (учетъ запасовъ, выясненіе рынковъ полученія продуктовъ, опредѣленіе нормъ снабженія).

Совѣщаніе статистиковъ 21—23 ноября 1915 года.

Съ цѣлью выясненія объема и характера необходимыхъ статистическихъ операцій, Союзомъ Городовъ было созвано 21—23 ноября 1915 г. совѣщаніе земскихъ и городскихъ, статистиковъ, къ которымъ, естественно, должны будутъ обратиться мѣстныя продовольственныя совѣщанія для выполненія возложенныхъ на нихъ статистическихъ задачъ. Совѣщаніе статистиковъ пришло къ заключенію, что одной изъ основныхъ причинъ современной неурядицы въ области обмѣна и транспорта является отсутствіе

полныхъ и точныхъ свѣдѣній по всѣмъ основнымъ вопросамъ нашей текущей экономической жизни, и признало необходимымъ, чтобы Особыя Совѣщанія, пользуясь предоставленнымъ имъ закономъ правомъ, немедленно произвели всероссійскую перепись населенія, скота, посѣвныхъ площадей и запасовъ продовольственныхъ продуктовъ, на основѣ которой должна быть построена система продовольственныхъ мѣропріятій. Программа и организація переписи, подробно разработанная въ особой комиссіи при Союзѣ Городовъ, была затѣмъ въ основныхъ своихъ положеніяхъ одобрена совѣщаніемъ статистиковъ 24 губерній при уполномоченномъ по продовольствію Московской губерніи и принята съѣздомъ уполномоченныхъ по продовольствію тѣхъ же губерній 3—5 января 1916 года.

Продовольственное совѣщаніе 3—4 января 1916 г.

Помимо задачъ обслѣдованія, на мѣстныя совѣщанія по продовольственному дѣлу возложены мѣропріятія по снабженію городского населенія предметами продовольствія (образованіе запасовъ, организація распредѣленія, установленіе нормъ подвоза), для осуществленія которыхъ совѣщаніямъ предоставлены чрезвычайно широкія полномочія. Въ связи съ этимъ возникла необходимость опредѣлить отношенія мѣстныхъ совѣщаній и продовольственныхъ органовъ при городскихъ управленіяхъ, которые также ставятъ своей основной задачей организацію снабженія городского населенія и приступаютъ къ ея разрѣшенію при полномъ отсутствіи тѣхъ необходимыхъ полномочій, которыми надѣлены мѣстныя совѣщанія. Съ другой стороны, необходимо было установить единство дѣйствій представителей Союза Городовъ въ продовольственныхъ совѣщаніяхъ на мѣстахъ и выработать для нихъ руководящую программу ихъ дѣятельности. Для выполненія этихъ задачъ, 3 — 4 января 1916 года было созвано совѣщаніе представителей мѣстныхъ комитетовъ Союза Городовъ въ совѣщаніяхъ при мѣстныхъ уполномоченныхъ по продовольственному дѣлу.

На обсужденіе Совѣщанія былъ поставленъ вопросъ о необходимости перехода къ разрѣшительной системѣ перевозокъ, о взаимоотношеніяхъ общественныхъ и правительственныхъ про-

довольственныхъ органовъ на мѣстахъ и два частныхъ, наиболѣе острыхъ, продовольственныхъ вопроса, мучной и сахарный.

Представители съ мѣстъ согласились съ планомъ мѣропріятій, предложенныхъ на его разсмотрѣніе Экономическимъ Совѣтомъ, и постановили, въ мѣру своего вліянія, проводить намѣченныя мѣропріятія въ мѣстныхъ совѣщаніяхъ при уполномоченныхъ. Центральный пунктъ экономической программы—разрѣшительная система перевозокъ,—по докладу Союза Городовъ, былъ одобренъ и происходившимъ одновременно областнымъ съѣздомъ уполномоченныхъ 24 губерній.

Созывъ IV съѣзда представителей городовъ.

Совѣщаніе при Союзѣ Городовъ закончилось пожеланіемъ созыва въ ближайшемъ будущемъ IV съѣзда представителей городовъ, на которомъ должно быть освѣщено положеніе продовольственнаго вопроса и должна быть дана оцѣнка дѣятельности и взаимоотношеній общественныхъ и правительственныхъ органовъ на мѣстахъ.

---

8. ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ.

Настоятельная потребность въ юридической помощи лицамъ, пострадавшимъ отъ условій военнаго времени, не могла остаться незамѣченной въ средѣ дѣятелей Союза Городовъ, и уже 8 февраля 1915 года Главнымъ Комитетомъ Союза было утверждено постановленіе объ образованіи особаго Юридическаго Отдѣла. Къ работѣ были приглашены юристы теоретики и практики по военному, административному и гражданскому праву, которые составили первое общее собраніе Отдѣла, намѣтившее нити дальнѣйшей дѣятельности и избравшее распорядительный органъ Отдѣла, которому и поручено выработать подробный проектъ организаціи. 26 марта такой проектъ, разсмотрѣнный общимъ собраніемъ, былъ утвержденъ въ засѣданіи Исполнительнаго бюро и съ 1 апрѣля началась уже работа Отдѣла.

При отдѣлѣ образованъ рядъ комиссій.

Первоначально были образованы двѣ Комиссіи: Редакціонная и Консультаціонная, которая въ свою очередь раздѣляется на пять подкомиссій по отдѣль-

нымъ отраслямъ права. На Редакціонную Комиссію было возложено изданіе сборника для популяризаціи законовъ и правительственныхъ распоряженій, касающихся правъ лицъ, пострадавшихъ отъ войны, а также изданіе популярныхъ брошюръ, касающихся этихъ вопросовъ. На изданіе сборника въ 5.000 экземплярахъ, въ объемѣ до 40 печатныхъ листовъ, ассигновано было 5.200 руб. Въ настоящее время сборникъ этотъ уже вышелъ изъ печати. Кромѣ того Редакціонной Комиссіей составленъ листокъ подъ заглавіемъ «Госпитальное завѣщаніе», отпечатанный въ 40.000 экземплярахъ и разосланный по провинціальнымъ городскимъ комитетамъ.

Консультаціонная дѣятельность.

Консультаціонная Комиссія при открытіи своихъ дѣйствій учредила ежедневныя дежурства (отъ 2—4 часовъ дня), въ составѣ не менѣе трехъ консультантовъ, которые, по коллегіальномъ обсужденіи, даютъ совѣты потерпѣвшимъ отъ войны лицамъ. Вопросы, возбуждающіе сомнѣніе, вносятся ими на обсужденіе подкомиссій соотвѣтствующей отрасли права.

Насколько необходимо и своевременно было учрежденіе новаго Отдѣла, лучше всего можетъ свидѣтельствовать то значительное число лицъ, которые нуждались въ юридической помощи и обращались въ консультацію со многими запросами. Наплывъ кліентовъ, — преимущественно нижнихъ чиновъ и ихъ родственниковъ—былъ такъ великъ, что почти съ первыхъ же дней пришлось увеличить въ два раза и число дежурныхъ консультантовъ и время, назначенное для пріема, и, несмотря на это, консультанты всетаки не могли справляться съ работой, такъ что для разсмотрѣнія письменныхъ вопросовъ приходилось созывать дежурныя консультаціи и по вечерамъ. Количество обращавшихся настолько возросло, что скоро пришлось установить для пріема кліентовъ предварительную запись, и время очереди пріема иногда оказывалось распредѣленнымъ на цѣлую недѣлю впередъ. И если удалось удовлетворить такую массу нуждающихся въ юридическихъ совѣтахъ, то лишь потому, что въ работахъ консультаціонной помощи принимало участіе до 60 человѣкъ юристовъ.

О количествѣ работы, выполненной Консультаціонной Комиссіей, можно судить по числу разсмотрѣнныхъ ею прошеній. За истекшіе 11 мѣсяцевъ, съ апрѣля по 1 марта, за 252 рабочихъ дней, Консультація разсмотрѣла **5914** заявленій, въ томъ числѣ 1112 письменныхъ и 4802 личныхъ. При этомъ, было преподано 5126 совѣтовъ въ устной формѣ, 1162—въ письменной формѣ и 4606—составлено прошеній. Отказано въ совѣтѣ было всего лишь 16 лицамъ.

Весьма естественно, что большинство запросовъ (4775) принадлежало жителямъ Москвы и лишь 1079 запросовъ лицамъ иногороднимъ.

Кто же наиболѣе нуждался въ юридической помощи, и кому принадлежатъ заявленія, которыя успѣла разсмотрѣть и на которыя успѣла отвѣтить Юридическая Консультація за истекшіе шесть мѣсяцевъ напряженной работы? Изъ числа 5914 посѣтителей Консультаціи, обращавшихся съ личными запросами, 3958 составляли нижніе чины, 984—родственники нижнихъ чиновъ, 47—офицеры; 82—родственники офицеровъ; 65—врачебный персоналъ; 557—бѣженцы; 179—представители учрежденій и 42—лица прочихъ категорій.

Что касается характера запросовъ, съ которыми нуждающіеся въ совѣтахъ и указаніяхъ обращались въ консультацію, то большая часть ихъ относится къ вопросамъ о пособіяхъ и пайкѣ (45%), о прочихъ пособіяхъ (11%), о пенсіяхъ (16%) и денежномъ довольствіи (7%),—остальные же 21% запросовъ касаются эвакуаціи (1,5%), воинской повинности (7%), административнаго права (4,5%), гражданскаго права и процесса (7), международнаго права и различныхъ другихъ вопросовъ ((1%)).

Законодательныя предположенія.

Опытъ скоро показалъ, что предполагавшіяся первоначально рамки дѣятельности Юридическаго Отдѣла необходимо значительно расширить. Кромѣ двухъ, поименованныхъ выше, Комиссій пришлось организовать и другія. Такимъ образомъ возникла при Юридическомъ Отдѣлѣ Комиссія законодательныхъ предположеній. Трудами этой комиссіи выработанъ уже законопроектъ о возмѣщеніи убытковъ,

понесенныхъ отъ войны населеніемъ и, кромѣ того, разработанъ вопросъ о предоставленіи пенсіи всѣмъ офицерскимъ чинамъ, увольняемымъ по болѣзнямъ, вызваннымъ условіями военной жизни, внѣ зависимости отъ срока ихъ службы. Въ числѣ многихъ вопросовъ, разсмотрѣнныхъ этою Комиссіей, по вопросамъ: а) о правѣ внѣбрачныхъ дѣтей нижнихъ чиновъ, призванныхъ по мобилизаціи, на казенное продовольственное пособіе и б) объ увеличеніи размѣра пенсій вдовамъ и сиротамъ нижнихъ чиновъ, — составлены законопроекты и направлены съ приложенными къ нимъ объяснительными записками, отъ имени Главноуполномоченнаго Всероссійскаго Союза Городовъ, въ Государственную Думу.

По вопросамъ же: а) о толкованіи п. 2 ст. 867 Уст. о пенсіяхъ, б) о предоставленіи семьямъ сверхсрочныхъ нижнихъ чиновъ права на правительственное пособіе и в) о порядкѣ обжалованія постановленій Присутствія по воинской повинности по дѣламъ о пенсіяхъ въ тѣхъ случаяхъ, когда пенсіонеры душевно больные,—были составлены докладныя записки, препровожденныя въ Управленіе по воинской повинности.

Юрисконсультская комиссія.

Для разсмотрѣнія юридическихъ вопросовъ, возникающихъ въ связи съ дѣятельностью Всероссійскаго Союза Городовъ, какъ хозяйственной единицы, — въ сентябрѣ образована была Юрисконсультская Комиссія. Юрисконсультская дѣятельность ея выразилась: а)—въ редактированіи заключаемыхъ Союзомъ договоровъ, б) въ разсмотрѣніи вопросовъ, возникающихъ въ связи съ исполненіемъ заказовъ Союза Городовъ, в) въ дачѣ заключеній по различнымъ вопросамъ и г) въ разрѣшеніи вопросовъ, касающихся юридической природы Союзовъ.

Помощь бѣженцамъ.

Затѣмъ, въ связи съ движеніемъ бѣженцевъ, возникла особая Комиссія по оказанію помощи бѣженцамъ, при чемъ было признано необходимымъ привлечь къ участію въ ея работахъ, какъ представителей національныхъ бѣженскихъ организацій, такъ и представителей Всероссійскаго Земскаго Союза.

Вопросъ о юридической помощи бѣженцамъ въ мѣстахъ ихъ осѣданія, въ частности въ Москвѣ, былъ, до извѣстной степени разрѣшенъ юридическими комиссіями національныхъ организацій: еврейской, латышской, литовской и польской, а также и при центральномъ бюро Московской Городской Управы. Но въ національныхъ организаціяхъ до послѣдняго времени вовсе не возникало вопроса о юридической помощи бѣженцамъ на путяхъ ихъ слѣдованія. Въ виду цѣлаго ряда правонарушеній, совершавшихся на этихъ путяхъ, о чемъ имѣлись не оставлявшія сомнѣній свѣдѣнія, юридическая помощь намѣчалась не только въ формѣ пассивной—въ видѣ дачи справокъ и совѣтовъ, но и въ активной формѣ—въ видѣ оказанія бѣженцамъ административно-правовой защиты. При этомъ было признано необходимымъ, не ограничиваясь имѣющимися уже свѣдѣніями, произвести обслѣдованіе положенія дѣла на мѣстахъ, на путяхъ слѣдованія бѣженцевъ, непосредственно черезъ своихъ уполномоченныхъ.

Для производства такого обслѣдованія было командировано шесть юристовъ, членовъ Юридическаго Отдѣла. Произведенное этими лицами обслѣдованіе удостовѣрило, что явленіе бѣженства протекаетъ въ крайне тяжелыхъ условіяхъ, представляющихъ собою почти сплошной рядъ различныхъ правонарушеній, что бѣженцы лишаются самыхъ существенныхъ человѣческихъ правъ, что люди совершенно обезличены, и что юридическая помощь, представляющая въ этой области насущнѣйшую необходимость, оказывается имъ въ чрезвычайно незначительномъ размѣрѣ. Выслушавъ подробные доклады вернувшихся изъ командировки лицъ, нарисовавшихъ яркую картину того, что совершается на всѣхъ путяхъ слѣдованія бѣженцевъ и указавшихъ тѣ мѣры, которыя могли бы обезпечить положеніе, Исполнительное Бюро поручило Юридическому Отдѣлу составить планъ и смѣту по организаціи юридической помощи бѣженцамъ.

Въ связи съ упомянутой выше командировкой, Юридическій Отдѣлъ приступилъ къ разработкѣ вопросовъ о реквизиціонныхъ квитанціяхъ и вознагражденіи рабочихъ за произведенныя ими работы.

Наконецъ, кромѣ перечисленныхъ выше комиссій Юридическаго Отдѣла, въ ближайшемъ будущемъ предстоитъ еще орга-

низація новой Комиссіи по оказанію юридической помощи военноплѣннымъ,

Мѣстныя организаціи.

Такъ какъ потребность въ юридической помощи существуетъ почти повсемѣстно, то Юридическій Отдѣлъ, съ самаго начала своей дѣятельности обратился къ 17 городамъ, входящимъ въ составъ Союза, съ предложеніемъ учредить мѣстныя консультаціи. Въ настоящее время уже организованы и работаютъ юридическія консультаціи въ слѣдующихъ 19 городахъ: при областномъ Комитетѣ въ Петроградѣ (со 2 мая), въ Витебскѣ, Твери, Екатеринославлѣ, Вологдѣ, Орлѣ, Самарѣ, Екатеринбургѣ, Иркутскѣ, Новониколаевскѣ (Томск. губ.), Минскѣ, Черниговѣ, Кіевѣ, Курскѣ, Харьковѣ, Одессѣ, Воронежѣ, Звенигородкѣ, и Чэреповцѣ.

Кромѣ того предположено открыть отдѣлы въ слѣдующихъ городахъ: Ростовѣ н/Дону, Казани, Нижнемъ-Новгородѣ, Оренбургѣ, Пензѣ, Саратовѣ, Полоцкѣ, Калугѣ, Великихъ Лукахъ, Тамбовъ, Уфѣ, Гомелѣ, Оршѣ, Смоленскѣ, Ровно, Винницѣ, Псковѣ и Юрьевѣ.

Составъ отдѣла.

Въ настоящее время въ работахъ Юридическаго Отдѣла принимаютъ участіе 216 юристовъ, въ томъ числѣ 15 профессоровъ, 22 судей, 84 присяжныхъ повѣренныхъ, 66 помощниковъ присяжныхъ повѣренныхъ и 29 юристовъ прочихъ категорій (въ томъ числѣ 13 юристовъ—женщинъ).

---

9. ЗАГОТОВОЧНАЯ ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ.

Разнообразная дѣятельность Союза въ тылу и на фронтѣ требуетъ значительнаго матеріальнаго оборудованія. Чтобы обезпечить свои учрежденія снабженіемъ необходимыми предметами и продуктами, Союзъ Городовъ съ самаго начала обратилъ вниманіе на развитіе заготовочной дѣятельности.

Кромѣ складовъ: аптечнаго, хирургическихъ инструментовъ и перевязочныхъ средствъ, а также фабрики гигроскопической ваты, о которыхъ сказано въ статьѣ о врачебно-санитарной дѣятельности при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ, 1-го сентября 1914 года былъ открытъ въ Москвѣ складъ для заготовки бѣлья, матеріаловъ, обуви и одежды.

Бѣльевой складъ.

Дѣятельность этого склада сразу стала на широкую ногу. Заданія его съ самаго начала сводились къ заготовкѣ матеріаловъ, необходимыхъ для постройки постельнаго бѣлья и другихъ предметовъ на 40.000 кроватей и нижняго бѣлья и халатовъ на 20000 комплектовъ. Каждый комплектъ заключаетъ въ себѣ 37 предметовъ общей стоимостью въ 31 руб. 35 коп.

Уже на третій день своего открытія складъ имѣлъ возможность приступить къ удовлетворенію требованій, заявленныхъ со стороны городовъ, вошедшихъ въ Союзъ, а затѣмъ дѣятельность склада росла съ такой быстротой, что потребовалось приложить большія усилія, чтобы своевременно удовлетворить всѣ запросы, обращавшіеся къ нему. Такимъ образомъ уже къ 1-му февраля 1915 г. Складомъ отправлено въ города, входящіе въ составъ Союза, лазаретнаго бѣлья и одежды на **2.040.000** руб.

Кромѣ того на расширеніе дѣятельности Главнаго Склада въ Москвѣ повліяло открытіе складовъ въ тылу дѣйствующей арміи, а именно: въ Брестъ-Литовскѣ, Люблинѣ, Кѣльцахъ и Львовѣ, а также открытіе питательныхъ пунктовъ, которые тоже потребовали для себя нѣкоторыхъ запасовъ бѣлья и одежды.

Всѣ только что перечисленныя организаціи забрали изъ московскаго склада разныхъ товаровъ уже къ 1-му февраля 1915 г. на сумму 1.248.000 р.

На санитарные поѣзда, принятые въ завѣдываніе Союза и оборудованные имъ, на то же число было отпущено разныхъ вещей изъ Склада на 305.000 р.

Очень крупные обороты сдѣлалъ Складъ по снабженію бѣльемъ и теплой одеждой учрежденій, не принадлежащихъ къ Союзу Городовъ. Съ требованіями въ Складъ обращались комитеты Высочайшихъ Особъ, Интендантство, Всероссійскій

Земскій Союзъ и другія учрежденія. Къ 1-му февраля 1915 г. оборотъ по этому отпуску достигъ 1.890.000 р.

Обращались въ складъ за теплыми вещами также представители воинскихъ частей, и имъ было отпущено товара на то же число на 347.000 р. (въ томъ числѣ на 68.750 р. безплатно или со скидкой съ заготовительной стоимости).

Отдѣльнымъ благотворителямъ тогда же было отпущено за наличный расчетъ на 69.600 р.

Въ общей суммѣ стоимость выпущенныхъ изъ склада товаровъ на 1-е февраля 1915 г. выражается въ 5.900.000 р., наличность же склада опредѣлилась въ 1.000.000 р., слѣдовательно, общій оборотъ склада въ теченіе первыхъ пяти мѣсяцевъ его существованія достигъ почти 7-ми милліоновъ рублей.

Въ слѣдующіе затѣмъ мѣсяцы дѣятельность склада развивалась съ такимъ же успѣхомъ и за всѣ одиннадцать мѣсяцевъ (1-е сентября 1914 г.—1-е сентября 1915 г.), къ концу перваго года существованія Союза Городовъ, оборотъ склада выразился въ слѣдующихъ цифрахъ:

Приходъ.		*Расходъ.*	
Матеріалы . .	3.289.000 р.	Матеріалы . .	3.203.000 р.
Готовыя вещи	9.948.000 »	Готовыя вещи	8.111.000 »
Итого. .	**13.237.000** р.	Итого . .	**11.314.000** р.

Въ тысячахъ рублей отпускъ товаровъ изъ склада за вышеуказанный періодъ времени выразился такъ:

Городамъ	3.691	тыс. руб.
Отдано въ шитье	2.645	» »
Складамъ	1.873	» »
Всероссійскому Земскому Союзу . . .	959	» »
Разнымъ лицамъ и учрежденіямъ. .	621	» »
Военнымъ учрежденіямъ	507	» »
Санитарнымъ поѣздамъ	358	» »
Эвакуаціоннымъ пунктамъ , ...	248	» »
За наличный расчетъ	133	» »
Отрядамъ	111	» »
Отдѣлу пожертвованій	98	» »
Питательнымъ пунктамъ	70	» »
Итого .	**11.314**	тыс. руб.

Хозяйственный складъ. Вслѣдъ за бѣльевымъ складомъ при Союзѣ Городовъ въ ноябрѣ мѣсяцѣ 1914 г. былъ организованъ и хозяйственный складъ для отпуска различныхъ вещей и продуктовъ въ лазареты, госпитали, санитарные поѣзда и другія учрежденія Союза. Складъ отпускаетъ самые разнообразные предметы, начиная отъ дезинфекціонныхъ и дезинсекціонныхъ аппаратовъ «Геліосъ» и «Гигіена» и кончая кухонными уполовниками и махоркой. Онъ стремится удовлетворить всякое требованіе и исполняетъ самыя разнообразныя порученія учрежденій Союза. Объ оборотахъ склада со времени его возникновенія и до 1-го сентября 1915 года можно судить по слѣдующей таблицѣ:

Съ 1-го декабря 1914 года по 1-е сентября 1915 года отпущено разныхъ предметовъ:

	На сумму.			
Санитарнымъ поѣздамъ В. С. Г.	46.890	р.	77	к.
Врачебно-питательнымъ отрядамъ В. С. Г.	47.678	»	05	»
Складамъ фронта В. С. Г.	86.952	»	51	»
Городамъ—членамъ В. С. Г. [1])	46.143	»	32	»
Питательнымъ пунктамъ В. С. Г.	4.391	»	50	»
За наличныя, по наложеннымъ платежамъ и въ кредитъ	32.300	»	41	»
Итого .	264.356	руб.	56	коп.
Въ остаткѣ на 1-е сентября 1915 г.	119.892	»	63	»
Всего на складѣ было на сумму.	384.249	руб.	19	коп.

Продовольственный отдѣлъ. Для объединенія дѣятельности только что описанныхъ учрежденій, бѣльевого и хозяйственнаго складовъ, въ ноябрѣ 1915 г. былъ организованъ при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ Продовольственный Отдѣлъ, работа котораго заключается въ пріемѣ предложеній отъ фирмъ и поставщиковъ, закупкахъ по поступающимъ въ Отдѣлъ требованіямъ тѣхъ предметовъ, которыхъ не оказывается въ распоряженіи складовъ, въ матеріальномъ учетѣ складовъ на фронтѣ и оборотовъ хозяйственнаго и продовольственныхъ складовъ, находящихся въ вѣдѣніи Отдѣла.

[1]) Въ счетъ разрѣшенныхъ ассигновокъ.

По вопросамъ, связаннымъ съ закупочною дѣятельностью Продовольственнаго Отдѣла, устраиваются совѣщанія при участіи представителей другихъ отдѣловъ Главнаго Комитета и свѣдущихъ лицъ.

Въ виду возрастающей дороговизны на предметы первой необходимости, Продовольственному Отдѣлу предстоитъ въ ближайшемъ будущемъ большая задача обезпечить продовольствіемъ многочисленныя учрежденія Союза Городовъ, госпитали, лазареты и проч. На продовольствіе этихъ учрежденій предположено въ смѣту Союза внести 5 мил. рублей, а Продовольственному Отдѣлу утвержденъ на первоначальныя операціи по закупкамъ авансъ въ 500.000 руб.

Техническіе приборы.

Заготовительная дѣятельность Всероссійскаго Союза Городовъ выразилась также въ пріобрѣтеніи и изготовленіи въ мастерской при Санитарно-Техническомъ Отдѣлѣ всевозможныхъ техническихъ приборовъ, напримѣръ, кухонь, кипятильниковъ, банныхъ печей, приборовъ для дезинфекціи и дезинсекціи, затѣмъ приборовъ для очистки воды, холодильныхъ приборовъ, предметовъ для ассенизаціи, канализаціи и проч. и, наконецъ, въ пріобрѣтеніи и ремонтѣ автомобилей грузовыхъ и легковыхъ, для чего при Санитарно-Техническомъ Отдѣлѣ Союза былъ организованъ автомобильный подъотдѣлъ.

Всѣ только что перечисленные и многіе другіе техническіе предметы требуются въ огромномъ количествѣ, какъ для фронта, такъ и въ тылу арміи.

Для приготовленія пищи производились большія заготовки котловъ для варки и термосовъ (аппаратовъ для раздачи пищи въ горячемъ видѣ на линіи окоповъ). По чертежамъ Санитарно-Техническаго Отдѣла на разныхъ заводахъ до настоящаго времени было выдѣлано болѣе 150 непрерывно-дѣйствующихъ кипятильниковъ, 70 походныхъ кипятильниковъ, 1600 кипятильниковъ-самоваровъ варшавскаго типа, 54 походныхъ кухни.

Дезинфекціонные аппараты «Геліосъ» сначала заказывались на частныхъ заводахъ, а затѣмъ начали изготовляться и въ своей мастерской. Всего было заказано разнымъ заводамъ 187 стаціо-

нарныхъ и 30 подвижныхъ аппаратовъ. Изъ нихъ до 15 октября 1915 г. находилось въ дѣйствіи 112 стаціонарныхъ и 52 походныхъ аппарата. Дезинфекціонныхъ японскихъ пароформалиновыхъ камеръ заказано всего 31 комплектъ (парообразователь и двѣ камеры). Въ настоящее время готово уже 15 комплектовъ.

Въ собственной мастерской Союза при Санитарно-Техническомъ Отдѣлѣ, начавшей работать съ 12 сентября 1915 г., къ 1-му ноября было уже изготовлено: 98 котловъ для варки пищи; собрано, но не отдѣлано 190; банныхъ печей собрано 10 шт., отдѣлано 5 шт. Въ ближайшемъ будущемъ предположено изготовлять въ мастерской аппараты «Геліосъ» до 10 шт. въ мѣсяцъ и кипятильники-самовары варшавскаго типа.

Для производства искусственнаго льда въ тѣхъ пунктахъ, гдѣ запасовъ льда, какъ для гигіеническихъ надобностей, такъ и для храненія пищи ожидать было трудно, Санитарно-Техническій Отдѣлъ занялся ледодѣлательными установками. Для этой цѣли было заказано 10 машинъ съ общей производительностью болѣе 1000 пуд. льда въ сутки; для перевозки льда и храненія пищи были заказаны по чертежамъ Санитарно-Техническаго Отдѣла особые ящики и шкафы. Ящиковъ было заказано 260 штукъ, а шкафовъ 60. Для подготовки машинистовъ ледодѣлательныхъ машинъ были устроены краткіе курсы для слесарей, изъ которыхъ 10 человѣкъ и поступили на службу Союза Городовъ, другіе же десять опредѣлились въ Земскій Союзъ.

Къ сожалѣнію, фирмы, которымъ были заказаны ледодѣлательныя машины, задержали заказъ. Удалось установить машину только въ Брестъ-Литовскѣ 9 іюня, гдѣ ледъ и производился до сдачи Бреста. Другая машина была установлена въ Ровно, но на самый короткій срокъ, а послѣ эвакуаціи города была перевезена въ Нѣжинъ, потомъ въ Курскъ.

Установки остальныхъ восьми машинъ были задержаны поздним выполненіемъ заказовъ и событіями на фронтѣ.

Автомобили. Пріобрѣтеніе автомобилей для нуждъ Союза началось съ самаго начала его дѣятельности, и къ іюлю 1915 г. на фронтѣ въ отрядахъ работало болѣе 40 автомобилей. Кромѣ того находилось въ Москвѣ 12 авто-

мобилей, полученныхъ Союзомъ путемъ реквизиціи. Далѣе было куплено въ Москвѣ 3 машины и получено изъ заказанныхъ въ Америкѣ 19 автомобилей. Большая часть изъ нихъ отправлена была въ отряды Союза. Но нужда въ автомобиляхъ далеко этимъ не покрывалась. Тогда рѣшено было выписать совмѣстно съ Земскимъ Союзомъ изъ Америки такое количество автомобилей, чтобы на каждый большой отрядъ приходилось по 4 легковыхъ и по 2 грузовыхъ автомобиля. Такимъ образомъ черезъ посредство Земскаго Союза было выписано 99 машинъ (50 легковыхъ и 49 грузовыхъ). Изъ этого заказа было получено пока только 6 автомобилей. Всѣ матеріалы и запасныя части для автомобилей пріобрѣтались и посылались въ отряды также Автомобильнымъ подъотдѣломъ Санитарно-Техническаго Отдѣла. Онъ же подыскиваетъ и посылаетъ на фронтъ шофферовъ. Кромѣ того въ Москвѣ имѣется при Отдѣлѣ своя мастерская для починки автомобилей, куда съ фронта посылаются машины, требующія серьезнаго ремонта.

---

10. ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ КАВКАЗСКАГО ОТДѢЛА СОЮЗА ГОРОДОВЪ.

Наряду съ Всероссійскимъ Союзомъ Городовъ, какъ автономная его часть, возникъ и развилъ широкую дѣятельность Кавказскій его отдѣлъ, или, какъ онъ вначалѣ былъ наименованъ «Союзъ Кавказскихъ Городовъ». Начало его положено было на съѣздѣ представителей городовъ Кавказа 12—14 сентября 1914 г., когда намѣчены были основныя задачи дѣятельности этой новой организаціи по обслуживанію раненыхъ и больныхъ воиновъ. И здѣсь, какъ и въ центральной Россіи, эти задачи прежде всего сводились къ быстрому оборудованію и открытію необходимаго, по заданіямъ военнаго вѣдомства, количества кроватей и госпиталей для раненыхъ и правильной постановки эвакуаціи. Считаясь съ тѣмъ, что на Сѣверномъ Кавказѣ частью уже существуютъ земскія учрежденія (Ставропольская губернія), и могутъ быть въ большой степени использованы и сельскія мѣстности, съѣздъ 12—14 сент. намѣтилъ (а въ дальнѣйшемъ это было проведено въ жизнь) раздѣленіе Кавказа между дву-

мя организаціями—Земскимъ и Городскимъ Союзами. Къ первому отходило открытіе госпиталей на Сѣверномъ Кавказѣ (губ. Ставропольская, области—Терская, Кубанская въ ихъ сельскихъ районахъ и районъ Минеральныхъ водъ); къ Союзу Городовъ отходило все Закавказье и часть городовъ Сѣвернаго Кавказа. Въ Тифлисѣ было создано Центральное Бюро Кавказскаго Союза Городовъ по общему веденію дѣла. На съѣздѣ было намѣчено и количество необходимыхъ кроватей для раненыхъ, количество санитарныхъ поѣздовъ и пр.

Госпитальное дѣло.

Война съ Турціей, начавшаяся въ концѣ октября 1914 г., поставила вплотную передъ городами Кавказа непосредственную работу по обслуживанію раненыхъ съ своего кавказскаго фронта и быстро увеличила и усилила размахъ и интенсивность этой работы. На состоявшихся въ началѣ ноября 1914 г. совѣщаніяхъ Бюро Союза кавказскихъ городовъ съ представителями Главныхъ Комитетовъ обоихъ Союзовъ (М. В. Челноковъ и Ф. В. Шлиппе) оформлено было болѣе тѣсное единеніе Союза Кавказскихъ Городовъ съ Всероссійскимъ Союзомъ и достигнуто финансовое однообразіе въ испрашиваніи и полученіи средствъ отъ правительства. Окончательно утвержденный военнымъ вѣдомствомъ планъ установилъ слѣдующее распредѣленіе работъ между обоими Союзами на Кавказѣ: оба Союза должны были оборудовать по 15.000 кроватей для раненыхъ, каждый въ своемъ районѣ. Въ дальнѣйшемъ цифры эти нѣсколько мѣнялись въ зависимости отъ новыхъ предложеній военнаго вѣдомства. Къ 1 февраля 1915 г. въ 8 городахъ Кавказа (Тифлисъ, Баку, Елизаветполь, Дербентъ, Петровскъ, Владикавказъ, Екатеринодаръ, Гори) было открыто уже 10526 кроватей за счетъ Союза Городовъ; затѣмъ на благотворительныя средства въ 20 городахъ и пунктахъ Кавказа открыто было 4158 кроватей, и на мѣстныя средства городовъ въ 14 городахъ 1955 кроватей. Для цѣлей распредѣленія устроенъ былъ особый распредѣлительный пунктъ близъ Тифлиса, въ Навтлугѣ, сначала на 1100 кроватей (открытъ 27/XII 14), затѣмъ расширенный до 2000. Движеніе числа кроватей для раненыхъ въ городахъ Кавказа,

открываемыхъ Союзомъ Городовъ, выразилось, въ дальнѣйшемъ, въ слѣдующихъ измѣненіяхъ:

На	1 февраля 1915 г.	состояло	10526	кроват.	въ 8	город.
»	1 апрѣля 1915 г.	»	14570	»	» 8	»
»	1 іюля 1915 г.	»	18486	»	» 11	»
»	15 сентября 1915 г.	»	20835	»	» 11	»
»	1 декабря 1915 г.	»	20060	»	» 10	» [1])

Отмѣченное увеличеніе произошло, съ одной стороны, вслѣдствіе открытія крупнаго госпиталя въ Александрополѣ на 2700 кроватей въ зданіяхъ, уступленныхъ военнымъ вѣдомствомъ, устройства 1000 кроватей въ Сѣрноводскѣ и 300 кроватей въ Сарыкамышѣ, а затѣмъ развертыванія цѣлаго ряда заразныхъ госпиталей, въ связи съ эпидеміями сыпного тифа и холеры.

Противозаразныя мѣропріятія.

Эти эпидеміи вызвали необходимость принятія цѣлаго ряда предохранительныхъ мѣръ. Занесенный съ военно-плѣнными турками съ фронта сыпной тифъ далъ крупныя вспышки, какъ на самомъ фронтѣ, въ районѣ Сарыкамыша, такъ и по городамъ Кавказа. Спеціально созванное по вопросамъ борьбы съ этой эпидеміей совѣщаніе представителей городовъ Кавказа 9 февраля 1915 г. въ Тифлисѣ намѣтило устройство заразныхъ госпиталей по городамъ изъ разчета 10% кроватей по отношенію къ хирургическимъ койкамъ и организацію дезинфекціонныхъ и другихъ мѣръ. Въ Тифлисѣ и Баку были построены спеціальные заразные бараки (на 1000 и на 600 кроватей), сверхъ того открыты заразные госпитали и въ другихъ городахъ.

На съѣздѣ представителей кавказскихъ городовъ 24—26 мая 1915 года вопросы противоэпидемической борьбы получили новое освѣщеніе въ рядѣ докладовъ и резолюцій, широко охватывающихъ всѣ темы этихъ мѣропріятій и подчеркивающихъ всю неотложность проведенія этихъ послѣднихъ. Не ограничившись

---

[1]) На первомъ мѣстѣ среди городовъ Кавказа стоитъ по числу открытыхъ кроватей для раненыхъ—Тифлисъ съ 7770 кров. (къ 1 дек.), затѣмъ Баку (4385 кров.), Екатеринодаръ (2190 кров.), и Владикавказъ (1555 кров.).

конкретными указаніями, относящимися къ организаціи борьбы противъ уже возникшихъ эпидемій, съѣздъ отмѣтилъ и болѣе общія санитарныя нужды городовъ Кавказа, какъ то: отсутствіе обязательныхъ постановленій по строительной части въ городахъ, наличность широко развитой фильсификаціи съѣстныхъ продуктовъ и пр.

На ряду съ открытіемъ заразныхъ госпиталей, Союзъ Городовъ организовалъ въ мѣстахъ наиболѣе пораженныхъ эпидеміями особые дезинфекціонные отряды, какъ для дезинфекціи помѣщеній и вещей, такъ, ближе къ фронту, и для выполненія другихъ функцій, уже непосредственно связанныхъ съ боевыми дѣйствіями (уборка труповъ, ассенизація полей битвъ и пр.) Большую дѣятельность въ этомъ направленіи развили дезинфекціонные отряды Союза въ сарыкамышскомъ направленіи; такой же отрядъ работаетъ въ Навтлугѣ, гдѣ находится распредѣлительный пунктъ на 2000 кроватей. Въ Сарыкамышѣ сверхъ того построена большая, прекрасно оборудованная пароформалиновая камера японскаго типа, соединенная съ механической прачечной (ежедневная выстирка 50 пуд.). Эти послѣдіня учрежденія въ Сарыкамышѣ сыграли большую роль въ дѣлѣ прекращенія эпидемій сыпного тифа и другихъ.

Не ограничиваясь принятіемъ мѣръ борьбы противъ эпидемій среди раненыхъ, военно-плѣнныхъ и затѣмъ бѣженцевъ, Союзъ Кавказскихъ Городовъ считался съ необходимостью обезпечить въ этомъ отношеніи и мѣстное населеніе, и имъ произведено было обслѣдованіе и опросъ всѣхъ городовъ Кавказа о ихъ нуждахъ въ этомъ дѣлѣ. Кромѣ того съѣздъ городовъ Кавказа выразилъ пожеланіе, чтобы всѣ необходимыя ассигнованія на это дѣло изъ Противочумной Комиссіи проходили бы черезъ особый органъ въ Тифлисѣ (Управленіе намѣстника края), чтобы тѣмъ самымъ внести извѣстную планомѣрность и достигнуть болѣе правильнаго удовлетворенія нуждъ городовъ.

Помощь бѣженцамъ.

Новый рядъ противоэпидемическихъ мѣръ пришлось развить Союзу въ іюлѣ—сентябрѣ 1915 года, въ связи съ движеніемъ бѣженцевъ-армянъ, особенно въ районѣ Эчміадзина.

Ужасающія картины бѣдствій, сотни смертныхъ случаевъ въ день отъ истощенія и вспыхнувшихъ эпидемій (холеры, дизентеріи и пр.) заставило развернуть рядъ новыхъ заразныхъ больницъ и открыть новые госпитальные пункты съ организаціей при нихъ врачебной помощи. Всего было открыто 12 пунктовъ и развернуто въ 7 мѣстахъ бѣженскаго движенія—1170 заразныхъ кроватей. Туда же были направлены уже изъ Москвы отъ Главнаго Комитета Союза дезинфекціонные отряды, и банно-строительный отрядъ, а затѣмъ и особый прививочный отрядъ съ врачами бактеріологами во главѣ для организаціи предохранительныхъ прививокъ. Эта послѣдняя дѣятельность имѣла въ виду и войсковыя части кавказской арміи.

Санитарные поѣзда и питательные пункты.

Намѣченныя въ первые же мѣсяцы работы Кавказскаго Отдѣла другія формы его дѣятельности развивались также соотвѣтственно требованіямъ жизни. Организація санитарныхъ поѣздовъ взята была Министерствомъ Путей Сообщенія, поэтому и Кавказскій Отдѣлъ въ своемъ непосредственномъ вѣдѣніи имѣетъ лишь одинъ поѣздъ города Баку. Для нуждъ лазаретовъ, а позднѣе и отрядовъ Отдѣломъ открыты были два вещевыхъ склада въ Тифлисѣ и Сарыкамышѣ. Въ районѣ фронта организованъ рядъ питательныхъ пунктовъ, грѣлокъ, чайныхъ и т. д. Эти послѣднія учрежденія передвигались съ линіей фронта и развили крупную работу. Такъ, Сарыкамышскій питательный пунктъ за время съ декабря 1914 года по апрѣль 1915 года имѣлъ общее число посѣтителей-кліентовъ—въ 112.903 человѣкъ, питательный пунктъ въ Бакшеѣ (январь—апрѣль 1915 г.)—57.585 человѣкъ, чайная въ Зякѣ—(5 мѣс.) 20.470 человѣкъ, грѣлка «на 7-й верстѣ» № 1—(5 мѣс.)—18578 человѣкъ и пр. Всего за указанный періодъ времени по Сарыкамышскому направленію эти учрежденія работали въ 16 пунктахъ. Вмѣстѣ съ питательными пунктами въ томъ же районѣ оборудовано было извѣстное количество бань, какъ постояннаго типа, такъ и походныхъ. Лѣтомъ 1915 г. въ этомъ районѣ дѣйствовали 4 постоянныхъ бани и 2 передвижныхъ. Одновременно здѣсь работали и два дезинфекціон-

ныхъ отряда и уже указанная выше прачечная съ дезинфекціонной камерой въ Сарыкамышѣ.

Передовые отряды.

Всѣ перечисленныя мѣропріятія имѣли своей главной задачей непосредственную помощь арміи. Для лучшаго выполненія этихъ цѣлей Кавказскій Отдѣлъ Союза уже въ самомъ началѣ войны приступилъ къ сформированію передовыхъ санитарно-транспортныхъ отрядовъ. Первый отрядъ началъ свою дѣятельность въ февралѣ 1915 года; въ составъ его вошелъ, большой персоналъ, кромѣ того, въ качествѣ перевозочнаго матерьяла—50 двуколокъ, 100 вьючныхъ носилокъ, 15 юртъ, 230 лошадей и полное оборудованіе приборами и инвентаремъ. Въ дальнѣйшемъ были организованы еще 2 такихъ же санитарно-транспортныхъ отряда въ томъ же составѣ, и, наконецъ, совмѣстно съ обществомъ русскихъ техниковъ, оборудованъ особый болѣе крупный отрядъ. Въ составъ этого послѣдняго вошли—1) автомобильный отрядъ изъ 8 автомобилей, 2) транспортный отрядъ изъ 3 отдѣльныхъ транспортовъ каждый и 3) подвижной перевязочно-питательный пунктъ на 20—25 кроватей. Осенью 1915 г. приступлено къ организаціи 4-го транспорта—по типу первыхъ 3-хъ.

Экономическіе и культурные вопросы.

Дѣятельность по оказанію помощи раненымъ и больнымъ воинамъ, борьба съ эпидеміями, поддержка бѣженцевъ, всѣ эти новыя и обширныя отрасли работы, развитыя Кавказскимъ Отдѣломъ Союза Городовъ, не могли все же отодвинуть и новые вопросы, выдвинутые войной въ области уже экономической жизни городовъ Кавказа. Явленія дороговизны продуктовъ и ихъ недостатокъ также отразились на Кавказѣ, и тотъ же съѣздъ городовъ 24—26 мая посвятилъ этому вопросу нѣсколько докладовъ и засѣданій. Помимо чисто экономическихъ мѣропріятій, намѣченныхъ съѣздомъ, этотъ послѣдній вновь и вновь выдвинулъ и старыя культурныя нужды Кавказа—необходимость введенія земскихъ учрежденій и открытіе мѣстнаго университета.

Смѣта. Разнообразная дѣятельность Каквазскаго Отдѣла Союза Городовъ, поскольку она выражается въ денежныхъ затратахъ, по смѣтѣ Отдѣла за сентябрь—декабрь 1915 г., составила общій намѣченный расходъ въ 4.967.375 руб. 95 коп. на 4 мѣсяца. Сюда вошло содержаніе 20895 кроватей для раненыхъ и больныхъ воиновъ, включая и заразныхъ, 2 вещевыхъ складовъ, 4 санитарныхъ транспортовъ, 1 отряда имени русскихъ техниковъ, 45 питательныхъ пунктовъ, 5 перевязочныхъ пунктовъ, 10 грѣлокъ, 6 дезинфекціонныхъ отрядовъ, 12 бань, 2 дезинфекціонныхъ станцій, механической прачечной и т. д.

II. ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ МОСКОВСКАГО ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНІЯ.

Начало дѣятельности Московскаго Городского Управленія въ области помощи раненымъ и больнымъ воинамъ въ точности совпадаетъ съ началомъ военныхъ дѣйствій. 18 іюля 1914 г., въ день объявленія мобилизаціи, Московская Городская Дума, въ экстренномъ своемъ засѣданіи, постановила: «приступить немедленно къ организаціи врачебно-санитарной помощи, какъ въ мѣстахъ военныхъ дѣйствій, такъ и въ стѣнахъ Москвы, по пріему раненыхъ и больныхъ воиновъ русской арміи, а равно и дружественныхъ намъ народовъ, участвующихъ въ борьбѣ». Въ ближайшіе же послѣ этого засѣданія дни открылась и непосредственная работа Московскаго Городского Управленія, быстро затѣмъ развернувшаяся въ обширную, захватившую всѣ стороны помощи раненымъ и жертвамъ войны, организацію этого дѣла.

Передъ Москвой даже ранѣе, чѣмъ передъ другими городами, встали всѣ эти новыя, необычныя для мирной жизни, задачи и необходимость быстро приспособить свои учрежденія къ этой новой дѣятельности. Вмѣстѣ съ тѣмъ предстояло создать и новыя формы и типъ работы, не имѣя готовыхъ примѣровъ и образцовъ для этого. Въ Москву прежде всего направлялись первые потоки раненыхъ съ фронта, и Москва сразу стала самымъ крупнымъ распредѣлительнымъ пунктомъ страны, черезъ который проходитъ свыше 60% всей внутренней эвакуаціи. Разсѣивая

больныхъ и раненыхъ далѣе по странѣ, Москва стала и самымъ крупнымъ госпитальнымъ центромъ, развернувъ и сосредоточивъ въ себѣ до 78000 кроватей для раненыхъ, состоящихъ на учетѣ городского управленія. Въ области спеціальныхъ видовъ помощи раненымъ, Москва создала типъ мелкихъ лазаретныхъ и патронажныхъ отдѣленій для выздоравливающихъ, и разнообразные типы госпиталей для нервныхъ, ушныхъ, глазныхъ, кожныхъ и др. заболѣваній съ фронта, развила дѣло помощи увѣчнымъ, организовавъ собственныя мастерскія протезовъ, челюстные госпитали, убѣжища для ампутированныхъ, использовала часть госпитальныхъ помѣщеній подъ туберкулезныхъ и т. д. Будучи вмѣстѣ съ тѣмъ своего рода фильтромъ, черезъ который проходятъ сотни тысячъ раненыхъ вглубь страны, Москва явилась гигантскимъ заслономъ отъ инфекцій, задерживая у себя многочисленныя заразныя заболѣванія среди раненыхъ, идущія съ фронта,—открывъ для этого свыше 10.000 заразныхъ кроватей.—Если къ этимъ формамъ дѣятельности прибавить цѣлый рядъ другихъ проведенныхъ городскимъ управленіемъ мѣропріятій, (помощь бѣженцамъ, семьямъ запасныхъ, выходящихъ изъ лазаретовъ, русскимъ военноплѣннымъ, посылки средствъ на фронтъ и т. д.), то и этимъ не вполнѣ будетъ очерченъ широкій кругъ новыхъ задачъ, осуществляемыхъ Москвой въ настоящее время. Какъ самостоятельная единица, Москва приняла крупное участіе и въ дѣлѣ снабженія арміи, и сорганизовала въ обширныхъ размѣрахъ такіе учрежденія для этой цѣли, какъ сапожныя мастерскія, шинельныя мастерскія, заводы по изготовленію повозокъ и частей для нихъ, противогазовые и, наконецъ, заводы по выдѣлкѣ снарядовъ.

Эвакуація. Наиболѣе широко развернулась дѣятельность Московскаго Городского Управленія въ области помощи раненымъ. Поставленная съ самаго начала войны въ центръ внутренней эвакуаціи, Москва создала типъ распредѣлительныхъ госпиталей для пріема раненыхъ и больныхъ, прибывающихъ съ фронта и выработала нормы работы этихъ госпиталей. Постоянно возраставшій притокъ раненыхъ, уже въ первые моменты выяснилъ нужду въ этихъ особаго типа

учрежденіяхъ, которыя затѣмъ и созданы были городомъ для цѣлей пріема и эвакуаціи раненыхъ. Въ первый же мѣсяцъ Москва приняла съ фронта 52.495 раненыхъ и больныхъ, и это движеніе, почти не уменьшаясь, идетъ въ слѣдующіе мѣсяцы, рѣзко повышаясь послѣ большихъ боевъ. Вся эта масса по мѣсяцамъ распредѣляется слѣдующимъ образомъ.

Мѣсяцы.	ПРИБЫЛО:			
	Раненыхъ русскихъ.	Больныхъ русскихъ.	Военноплѣн. (больн. и ран.)	Итого.
Августъ 1914 г. . . .	43.621	4.528	4.346	52.495
Сентябрь » . . .	28.629	6.592	13.676	49.037
Октябрь » . . .	58.324	18.173	6.556	83.053
Ноябрь » . . .	60.843	18.232	6.525	85.600
Декабрь » . . .	28.528	12.165	7.054	47.747
Январь 1915 г. . . .	17.937	18.095	4-075	40.143
Февраль » . . .	38.402	25.904	7.473	71.779
Мартъ » . . .	57.120	22.181	9.206	88.547
Апрѣль » . . .	24.226	16.065	9.945	50.236
Май » . . .	45.630	20.733	7.599	73.962
Іюнь » . . .	41.070	28.660	6.585	76.315
Іюль » . . .	105.229	24.077	4.873	134.179
Августъ » . . .	92.102	27.029	2.328	121.547
Сентябрь » . . .	64.528	29.892	8.118	102.538
Октябрь » . . .	18.930	21.178	3.822	43.930
Ноябрь » . . .	7.104	19.363	1.305	27.772
Декабрь » . . .	4.692	35.614	1.983	42.289

Итого за 17 мѣсяцевъ войны, съ начала ея и до 1 января 1916 г. черезъ Москву прошло **1.191.169** раненыхъ и больныхъ, въ томъ числѣ 737.219 раненыхъ, 348.481 больныхъ, и 105.469 военноплѣнныхъ. Вся эта масса прошла черезь московскіе распредѣлительные госпитали, гдѣ она была разсортирована, зарегистрирована, вымыта, острижена, переодѣта въ чистое бѣлье и продезинфецированное платье, и затѣмъ эвакуирована или въ провинцію, или въ городскіе госпитали самой Москвы. Изъ 1.191.169 раненыхъ и больныхъ 819.231 чел. или 68%

принято было въ городскихъ распредѣлителяхъ, остальные 32% въ распредѣлителяхъ военнаго вѣдомства и Краснаго Креста.

Для этой цѣли городскимъ управленіемъ занятъ рядъ крупныхъ зданій на желѣзно-дорожныхъ путяхъ, куда непосредственно и подходятъ поѣзда съ ранеными. Два наиболѣе крупныхъ пункта, Лефортовскій (на 2.100 кров.) и Покровскій(на 2.000 кр.), помѣщаются: первый въ зданіи казеннаго виннаго склада № 1, второй въ мѣщанской богадѣльнѣ. Кромѣ этого открыты Прѣсненскій пунктъ (1.200 кров.) въ зданіи трамвайныхъ мастерскихъ, Ермаковскій (1.200 кров.), Брестскій (630 кров.) въ зданіяхъ городскихъ ночлежныхъ домовъ и Савеловскій пунктъ при Савеловскомъ вокзалѣ (600 кров.). Всѣ эти помѣщенія быстро были приспособлены для нуждъ распредѣлителей, оборудованы банями, парикмахерскими, японскими пароформалиновыми камерами, изоляторами для инфекціонныхъ больныхъ съ боксами при нихъ, цейхгаузами и др. учрежденіями, обезпечивающими ихъ правильную и спѣшную работу.

Распредѣлительные пункты г. Москвы несутъ отвѣтственное большое дѣло и нѣкоторыи отдѣльныя цифровыя данныя ихъ работы достаточно характеризуютъ размахъ этой работы. Уже на 1 января 1915 г., т.-е. въ начальномъ періодѣ войны, общее количество персонала пунктовъ выражалось въ цифрѣ 3.143 чел., изъ которыхъ было 109 врачей, 102 фельдшера, 355 сестеръ и братьевъ милосердія, 87 дезинфекторовъ, 350 сидѣлокъ и пр. Значительную часть составляли и добровольцы. На пунктахъ среди прибывающихъ выдѣляется въ общемъ до 2% заразныхъ и подозрительныхъ по заразѣ лицъ, которыя затѣмъ эвакуируются въ городскіе заразные госпитали. На пунктахъ къ концу 1916 г. работало 6 японскихъ камеръ, вмѣстимостью по 3 куб. саж. каждая, гдѣ дезинфецировалась вся одежда проходящихъ черезъ пункты раненыхъ. Въ пунктахъ производится и сплошная регистрація прибывающихъ.

Роль этихъ пунктовъ, какъ санитарныхъ учрежденій, въ отношеніи мытья и дезинфекціи прибывающихъ, и выдѣленія изъ ихъ среды заразныхъ,—заставила городское управленіе расширить эти формы дѣятельности и далѣе—въ распредѣлителяхъ

другихъ вѣдомствъ. Въ военныхъ распредѣлителяхъ (Николаевскія казармы—1.300 кров., 3-й, 17-й и 18-й сводные госпитали по 630 кров. въ каждомъ) устроены Городскимъ Управленіемъ свои дезинфекціонныя камеры съ городскимъ штатомъ служащихъ и оборудованы бани. Такимъ образомъ установлена какъ бы общая система предохранительныхъ санитарныхъ мѣръ во всѣхъ распредѣлителяхъ Москвы.

Госпитальное дѣло. Такъ же широко развернулось и госпитальное дѣло г. Москвы. Намѣтивъ себѣ вначалѣ лишь до 10.000 кроватей, городъ быстро началъ развертывать новыя и новыя количества госпиталей, удовлетворяя растущимъ потребностямъ. Занявъ для этой цѣли многія городскія зданія (богадѣльни, школы, пріюты), Городское Управленіе заарендовало въ дальнѣйшемъ рядъ частныхъ помѣщеній, многіе только что построенные многоэтажные дома, часть помѣщеній кинематографовъ, ресторановъ и пр. Помимо этого городъ принялъ постепенно въ свое вѣдѣніе многочисленные небольшіе лазареты, оборудованные частными жертвователями и перешедшіе затѣмъ на городское содержаніе; на городскомъ учетѣ состоитъ и теперь большая группа госпиталей этого типа. Среди послѣднихъ необходимо отмѣтить 46 госпиталей Московскихъ Биржевого и Купеческаго Обществъ съ 4.822 кроватями и др.

Къ 10 августа 1914 г., т.-е. черезъ 3 недѣли послѣ начала войны въ Москвѣ было уже открыто 35 госпиталей съ числомъ кроватей 2.448; къ 1 сентября это число уже повысилось до 219 госпиталей съ 15.816 кров., къ 1 октября — 527 госпиталей съ 38.116 кров. и къ 1 января 1915 г. на городскомъ учетѣ было 896 госпиталей съ 49.389 кров. Одновременно съ этимъ возникли мелкіе патронажи, превращенные затѣмъ въ такъ называемыя лазаретныя отдѣленія, число которыхъ было къ 1 января свыше 200, съ числомъ кроватей въ нихъ 4.646. Общее число кроватей во всѣхъ городскихъ госпиталяхъ Москвы, лазаретныхъ отдѣленіяхъ, распредѣлительныхъ пунктахъ и оставшихся къ этому времени патронажахъ, — къ 1 января 1915 г. было 60.389.

1915 годъ внесъ извѣстныя, но уже частичныя измѣненія въ эти цифры.

Прежде всего постоянный транспортъ раненыхъ и больныхъ черезъ Москву и крупное осѣданіе послѣднихъ въ госпиталяхъ города, а также и наличность многихъ спеціальныхъ врачебныхъ силъ—позволили городскому управленію развить и разнообразные виды спеціальной помощи раненымъ и больнымъ. Уже въ первое время госпитали, по своему оборудованію и характеру принимаемыхъ раненій, были разбиты на три категоріи, причемъ часть лазаретовъ I разряда оборудована была своими рентгеновскими кабинетами, и въ дальнѣйшемъ созданы были подвижные рентгены въ автомобиляхъ. Для больныхъ накожными болѣзнями отведено 4 госпиталя съ 480 кров., для ушныхъ больныхъ 4 госпиталя, для глазныхъ 2, для нервныхъ 4, для раненыхъ съ поврежденіями челюстей 1 госпиталь съ 371 кров., для урологическихъ 2, для общихъ терапевтическихъ 2, для туберкулезныхъ 5. Отдѣльные госпитали созданы и для увѣчныхъ, для раненыхъ съ ампутированными конечностями, которымъ надлежитъ выдача протезовъ. Всего лазаретовъ, для увѣчныхъ въ Москвѣ 11, изъ нихъ одинъ центральный на 322 кров., одинъ пріютъ—мастерская на 109 кров. и 9 мелкихъ лазаретовъ на 502 кров. Для изготовленія протезовъ городомъ организованы собственныя мастерскія. Всѣ дѣло помощи увѣчныхъ сосредоточено въ особомъ попечительскомъ Совѣтѣ объ увѣчныхъ.

Мѣнялось и увеличивалось общее число госпиталей и кроватей, и Москва впитывала въ себя цѣлые эвакуированные съ запада госпитали и учрежденія; въ зависимости отъ роста и развитія тѣхъ или иныхъ заболѣваній на фронтѣ—мѣнялось и количество спеціальныхъ госпиталей Москвы, возникали новые типы ихъ и совершенствовались прежніе. Въ лѣтніе мѣсяцы 1916 г., во время отступленія нашихъ армій, громадныхъ боевъ и эвакуаціи цѣлаго ряда городовъ Западной Россіи, Москва выдержала съ честью трудное испытаніе усиленнаго пріема и размѣщенія раненыхъ, когда въ сутки приходилось принимать свыше 10.000 чел., и когда временно были заняты различныя казармы и другія зданія. Годовая работа привела въ результатѣ къ извѣстному общему

увеличенію числа кроватей для раненыхъ въ Москвѣ. Къ 1 января 1916 г. всего на учетѣ Городского Управленія г. Москвы состояло 78.654 кров. въ 1.078 госпиталяхъ. Въ это число входятъ: 5 городскихъ распредѣлителей съ 6.970 кров., 178 лазаретныхъ отдѣленій съ 4.369 кров. и пр. Изъ общаго числа лишь 15% содержатся за счетъ жертвователей, а остальныя кровати—или за счетъ города всецѣло, или совмѣстно съ нимъ. Всего въ госпиталяхъ Москвы осѣло и пользовалось леченіемъ съ начала войны и до 1 января 1916 г. 348.412 больныхъ и раненыхъ воиновъ.

Оборудованіе госпиталей. Для оборудованія госпиталей городомъ организованъ особый хозяйственный отдѣлъ по снабженію этихъ послѣднихъ инвентаремъ, бѣльемъ, инструментами, продовольствіемъ и пр. Къ заготовкѣ бѣлья, одежды и предметовъ оборудованія привлечены городскія попечительства о бѣдныхъ и другія городскія учрежденія (работный домъ, трамвайныя мастерскія). До 1 октября 1915 г. съ начала войны изъ городского склада бѣлья и одежды выдано 5.725.996 различныхъ вещей для раненыхъ, въ томъ числѣ 810.516 сорочекъ, 821.687 кальсонъ, 451.699 простынь, 209.447 теплыхъ рубашекъ, 85.590 сапогъ и пр.

На 1 октября въ городскихъ госпиталяхъ (вмѣстѣ съ распредѣлителями) состояло 14.401 чел. персонала; въ томъ числѣ должностей врачей было 1.855, фельдшерскаго персонала 708, сестеръ милосердія 3.351, прислуги 7.398, прочихъ—1.089.

Для перевозки больныхъ и раненыхъ приспособлены въ Москвѣ, какъ санитарные трамвайные вагоны (30 санитарныхъ поѣздовъ, по 2 вагона въ каждомъ), такъ и большой отрядъ автомобилей.

Въ цѣляхъ доставленія раненымъ разумныхъ развлеченій и заполненія ихъ досуга—въ госпиталяхъ, обычно, при помощи различныхъ кружковъ, попечителей и персонала, организуются вечера и спектакли, и введенъ ручной трудъ для желающихъ. При Городской Управѣ созданъ особый отдѣлъ ручного труда, и весной 1915 г. были организованы курсы для инструкторовъ. Необходимо указать, что, для цѣлей подготовки медицинскаго

персонала госпиталей, при городскихъ больницахъ былъ въ теченіе перваго года организованъ рядъ курсовъ для сестеръ и братьевъ милосердія. Общее число выпущенныхъ послѣ экзаменовъ слушателей этихъ курсовъ было 2.025 чел., всего курсовъ было 17. Для подготовки дезинфекторовъ организованы были курсы при городской санитарной организаціи (6 серій) и выпущено свыше 300 подготовленныхъ санитарныхъ десятниковъ, использованныхъ немедленно, какъ для нуждъ города, такъ и Городского и Земскаго Союзовъ.

Противозаразныя мѣропріятія. Дальнѣйшей крупной работой г. Москвы въ дѣлѣ помощи раненымъ явилась эвакуація и леченіе заразныхъ больныхъ съ фронта. Изъ всей массы прошедшихъ черезъ Москву воиновъ 348.481, или около 30%, были больные. Среди нихъ значительную часть составили заразные больные. По даннымъ карточной регистраціи до 1 августа 1915 г. (т.-е. за годъ войны) общее количество заразныхъ воиновъ, прибывшихъ въ Москву съ фронта и здѣсь задержанныхъ, исчислялось въ 19.597 чел. За осенніе и первые зимніе мѣсяцы 1915—16 гг. это число значительно возросло, и къ 1 января 1916 г. общее количество всѣхъ зарегистрированныхъ за время войны заразныхъ больныхъ доходитъ до 35.000 чел. Городское Управленіе, считаясь съ чрезвычайной важностью въ интересахъ страны задерживанія въ Москвѣ заразныхъ больныхъ, постепенно развертывало все большее количество заразныхъ кроватей. Къ 1 января 1915 г. было отведено 1486 кров. для этого рода больныхъ. Затѣмъ послѣдовалъ крупный наплывъ заразныхъ съ фронта, и къ 1 апрѣля число заразныхъ кроватей было уже 7128. Осенью 1915 г. число эвакуированныхъ заразныхъ стало быстро рости, и къ 1 января 1916 г. имѣлось отведенныхъ для этихъ послѣднихъ 11.947 кров. Первое мѣсто занималъ здѣсь брюшной тифъ (5805 кров.), затѣмъ возвратный тифъ (2020), рожа (1655), дизентерія (565) и т. д. Среди прибывающихъ регистрируются всѣ формы инфекцій, вплоть до кори и сибирской язвы. Наплывъ этихъ больныхъ былъ временами очень значителенъ, доходя въ декабрѣ мѣсяцѣ 1915 г. въ нѣкоторые дни до 700 чел.

Всего съ декабря 1914 г. и до 1 января 1916 г. прибыло въ Москву 91 заразный поѣздъ съ 20.538 заразными больными. Остальная масса заразныхъ зарегистрирована въ видѣ отдѣльныхъ случаевъ среди раненыхъ. Необходимо отмѣтить уже указанный и выше ростъ этихъ заболѣваній въ послѣдніе мѣсяцы. Соотвѣтственно этому мѣнялся и общій составъ находящихся въ московскихъ госпиталяхъ воиновъ. Къ 1 декабря 1915 г. въ госпиталяхъ г. Москвы было занято 25.453 кров. ранеными, и 14.791 больными; къ 1 января это соотношеніе уже измѣнилось—21.148 раненыхъ и 23.100 больныхъ.

Размѣщая эти значительныя количества заразныхъ больныхъ (на 2 января 1916 г. состояло 10.705 заразныхъ), Городское Управленіе принуждено было использовать часть городскихъ зданій, въ томъ числѣ и школьныхъ, а затѣмъ построило на Ходынскомъ полѣ спеціальные бараки на 1000 человѣкъ. Для борьбы съ брюшнымъ тифомъ и холерой организованы были предохранительныя прививки, для чего открыты три амбулаторіи и введены прививки по госпиталямъ. Широко поставлено и дезинфекціонное дѣло. Къ 1 янв. 1916 г. въ распредѣлительныхъ пунктахъ и госпиталяхъ для раненыхъ работало 11 японскихъ дезинфекціонныхъ паро-формалиновыхъ камеръ, и кромѣ того 6 камеръ находилось въ періодѣ постройки. Соотвѣтственно увеличенъ и штатъ служащихъ по жилищной дезинфекціи.

Бѣженцы. Какъ крупный центръ, съ самаго начала войны Москва стала однимъ изъ наиболѣе оживленныхъ пунктовъ, черезъ который проходили и гдѣ частью осѣдали бѣженцы и выселенцы.

Первая волна бѣженцевъ (изъ Калиша) прибыла въ Москву тотчасъ по объявленіи войны еще въ августѣ 1914 г., но главный наплывъ падаетъ, какъ и въ остальной Россіи, на вторую половину 1915 г. Общее число бѣженцевъ, осѣвшихъ въ Москвѣ, устанавливается переписью, произведенной въ ноябрѣ 1915 г. Ихъ было зарегистрировано 145.000 чел. По даннымъ Земско-Городского Союза число бѣженцевъ, высаживавшихая въ Москвѣ въ августѣ и сентябрѣ, равнялось въ среднемъ 440 чел. въ день. Помощь, которую Московское Городское Управленіе ока-

зывало бѣженцамъ, осѣвшимъ въ Москвѣ, выражалась въ слѣдующемъ.

Нуждающимся предоставлялось помѣщеніе и питаніе. Въ сентябрѣ 1915 г. городомъ содержалось 120 квартиръ, не считая квартиръ, которыя открывались и содержались національными организаціями на средства, ассигнуемыя Городскимъ Управленіемъ. На 1 октября 1915 г. въ городскихъ квартирахъ состояло 16.021 чел. и на квартирахъ національныхъ организацій 7.516, всего 23.537 чел. Всего съ начала войны по 1 октября воспользовалось безплатными квартирами 44.174 чел. Продовольственный паекъ выдавался бѣженцамъ, живущимъ на безплатныхъ квартирахъ, въ 20 коп. на человѣка въ день.

Въ виду того, что среди бѣженцевъ имѣется большой процентъ дѣтей, для которыхъ скученная жизнь въ условіяхъ большихъ общежитій представляетъ серьезную опасность въ смыслѣ физическаго и нравственнаго здоровья, въ 22 жилищныхъ пунктахъ была организованы очаги и занятія съ 1.940 дѣтьми.

Одной изъ главныхъ задачъ Городского Управленія явилась организація медико-санитарнаго надзора надъ бѣженцами, какъ на вокзалахъ, такъ въ занимаемыхъ ими квартирахъ; въ цѣляхъ правильной постановки этого дѣла Городскою Управою была создана особая медико-санитарная по бѣженцамъ организація.

Приглашены были два спеціальныхъ вокзальныхъ врача для производства ежедневныхъ объѣздовъ порученныхъ имъ вокзаловъ съ цѣлью осмотра скопившихся въ вокзальныхъ зданіяхъ и на станціонныхъ пунктахъ бѣженцевъ и подачи имъ медицинской помощи; при этомъ заразные больные отправлялись въ соотвѣтствующія городскія больницы; по экстреннымъ вызовамъ врачи во всякое время должны были являться для осмотра прибывающихъ поѣздовъ съ бѣженцами. На всѣхъ вокзалахъ было установлено постоянное дежурство лицъ фельдшерскаго персонала. Районные врачи періодически обходили находящіеся въ ихъ районахъ бѣженскіе пункты, какъ для санитарнаго надзора за ними, такъ и для выдѣленія заразныхъ больныхъ и отправки ихъ въ больницы и на изоляціонныя квартиры. Кромѣ того районные врачи по вызовамъ завѣдующихъ являлись на пункты для подачи нуждающимся медицинской

помощи. Въ виду переполненія городскихъ больницъ пришлось открыть рядъ изоляціонныхъ квартиръ; къ ноябрю было открыто въ общей сложности 211 коекъ. Въ 4 пунктахъ районные врачи вели ежедневный амбулаторный пріемъ бѣженцевъ. Кромѣ того для пріема больныхъ бѣженцевъ пришлось расширить существующія городскія больницы. О числѣ пользовавшихся леченіемъ въ больницахъ бѣженцахъ даетъ представленіе слѣдующая цифра: на 11 октября въ нихъ лежало 1.485 бѣженцевъ.

Въ цѣляхъ предоставленія труда бѣженцамъ при Городскомъ Управленіи работала спеціальная организація. По 1 октября были пріисканы мѣста 7.607 лицамъ. Кромѣ помощи бѣженцамъ, осѣвшимъ въ Москвѣ, приходилось оказывать помощь тѣмъ изъ нихъ, которые проходили черезъ нее транзитомъ. По свѣдѣніямъ съ 8 августа по 5 октября въ среднемъ ежедневно въ Москву прибывало 2.913 чел. и выѣзжало 2.469. Помощь имъ выразилась въ организаціи питанія на вокзалахъ. Первоначально питаніе производилось на пунктахъ, содержавшихся Союзомъ Городовъ, но затѣмъ дѣло питанія транзитныхъ было передано Городскому Управленію, которое воспользовалось содѣйствіемъ кружка лицъ, работавшихъ при Союзѣ Городовъ, а также другихъ частныхъ организацій, въ частности Британскаго Общества.

Наконецъ, на долю Москвы выпала организація пріема дѣтей-бѣженцевъ, потерявшихъ родителей, привозимыхъ сюда агентами Земскаго и Городского Союзовъ, и временное ихъ призрѣніе впредь до устройства ихъ въ постоянныхъ пріютахъ, содержимыхъ Союзами. На 9 октября во временныхъ пріютахъ Московскаго Городского Управленія содержалось 874 чел., въ постоянныхъ пріютахъ, преимущественно содержимыхъ частными организаціями при субсидіи отъ города,—250 чел. и въ спеціальныхъ учрежденіяхъ, субсидируемыхъ городомъ,—31 грудной ребенокъ, всего 1.223.

Въ цѣляхъ правильной постановки дѣла пріема и размѣщенія бѣженцевъ, Московскимъ Городскимъ Управленіемъ былъ выработанъ опредѣленный планъ, для проведенія котораго необходимо было устройство хорошо оборудованныхъ распредѣлительныхъ пунктовъ. Устройство таковыхъ было задержано за отсутствіемъ подходящихъ помѣщеній. Московское Городское

Управленіе было вынуждено приступить къ постройкѣ спеціальныхъ бараковъ, всего на 9.100 чел. Въ декабрѣ были закончены и сткрыты самые крупные бараки на 4.500 чел., на Конной площади за Калитниковскимъ кладбищемъ.

Расходы Московскаго Городского Управленія на дѣло помощи бѣженцамъ, первоначально очень незначительные (до 20.000 въ мѣсяцъ въ концѣ 1914 г.), достигли очень крупныхъ размѣровъ, по мѣрѣ того какъ увеличивалась волна бѣженцевъ.

Въ октябрѣ 1915 г. смѣта на ежемѣсячное содержаніе опредѣлялась въ суммѣ 533.610 руб., изъ которыхъ 406.580 руб. на содержаніе бѣженцевъ, осѣвшихъ въ Москвѣ. Смѣта на постройку и оборудованіе бараковъ опредѣлялась въ 1.838.500 р. Отъ казны городъ получилъ только 100.000 руб. на дѣло помощи бѣженцамъ.

Общая сумма расходовъ: Общая сумма расходовъ Московскаго Городского Управленія на помощь раненымъ и т. д. опредѣляется къ 1 янв. 1916 г. въ 41 милліонъ рублей, въ томъ числѣ 1 мил. руб. собственныхъ средствъ.

12. ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕТРОГРАДСКАГО ГОРОДСКОГО КОМИТЕТА

Петроградское Городское Управленіе организовало особый органъ—Петроградскій Городской Комитетъ Всероссійскаго Союза Городовъ для завѣдыванія дѣлами, связанными съ нуждами войны. Въ составъ Городского Комитета входятъ наряду съ членами управы и гласными также лица, не причастныя непосредственно къ Петроградскому самоуправленію, но достаточно зарекомендовавшія себя общественною дѣятельностью. Особенностью Петроградскаго Городского Комитета является то, что Комитетъ получаетъ средства, необходимыя для выполненія взятыхъ имъ на себя задачъ, непосредственно изъ казны. Выдѣленіе такого органа изъ Городской Управы мотивировалось обстоятельствами военнаго времени, требовавшаго принимать рѣшенія и выполнять ихъ съ гибкостью и скоростью, недоступными для городскихъ органовъ обычнаго типа.

Основныя работы Петроградскаго Городского Комитета по

удовлетворенію задачъ военнаго времени распадаются на слѣдующіе виды: 1) эвакуація, 2) устройство лазаретовъ, 3) мѣропріятія по предупрежденію распространенія эпидемическихъ заболѣваній, 4) помощь бѣженцамъ и др.

Эвакуація. При поступленіи больныхъ и раненыхъ воиновъ въ Петроградъ возникъ вопросъ объ организаціи пріема ихъ. Для этой цѣли Петроградомъ были устроены два пріемныхъ распредѣлительныхъ пункта—на Варшавскомъ и Финляндскомъ вокзалахъ. Варшавскій распредѣлительный пунктъ былъ выстроенъ и оборудованъ спѣшно, почти въ мѣсячный срокъ (съ 18 августа по 25 сентября). Въ этотъ короткій срокъ удалось возвести зданіе, провести воду, канализацію, электрическое освѣщеніе, трамвайную вѣтку къ баракамъ и сдѣлать полное оборудованіе. Пунктъ этотъ состоитъ изъ 10 бараковъ для раненыхъ, (изъ нихъ одинъ для офицеровъ, другой для нуждъ больныхъ, третій для заразныхъ), 2-хъ перевязочныхъ помѣщеній на 3 стола каждое; цейхгауза для бѣлья, выдаваемаго санитарнымъ поѣздамъ; кладовой для храненія чистаго бѣлья для служащихъ и носилокъ; 2-хъ дезинфекціонныхъ камеръ — паровой и паро-формалиновой, кухни и, наконецъ, помѣщеній для персонала распредѣлительнаго пункта. Постройка этого пункта обошлась въ 134.860 руб. 21 коп.

Кропотливый процессъ пріема раненыхъ, регистраціи и новой нагрузки обычно производится быстро, главнымъ образомъ, силами дружинъ студентовъ-санитаровъ. Благодаря этому комитетъ получаетъ экономію, при безплатномъ трудѣ студентовъ, по приблизительному подсчету, не менѣе 2000 руб. въ мѣсяцъ. Въ каждомъ изъ бараковъ можетъ размѣститься до 200 легко и до 65-ти тяжело раненыхъ, лежащихъ на носилкахъ, которыхъ имѣется на пунктѣ до 500. При пунктѣ имѣется столовая, снабжающая прибывшихъ раненыхъ чаемъ и горячей пищей; столовая эта можетъ накормить сразу до 700 человѣкъ.

Въ среднемъ на распредѣлительномъ пунктѣ выдавалось въ день до 367 порцій обѣдовъ съ чаемъ, болѣе 636 порцій чая съ булкой. Съ октября по іюнь было сдѣлано 4387 перевязокъ, въ среднемъ до 18 перевязокъ въ день.

Черезъ Варшавскій распредѣлительный пунктъ съ 25 сентября по іюнь мѣсяцъ (за 8 мѣсяцевъ) прошло: 372 поѣзда, привезшихъ:

Легко раненыхъ	147.581
Тяжело «	34.916
Офицеровъ	3.832
Плѣнныхъ	212
Всего	**186.582**

Финляндскій распредѣлительный пунктъ былъ начатъ постройкой 7 января, открытъ 26 февраля 1915 г. Разсчитанъ онъ на пріемъ поѣздовъ средняго размѣра, съ небольшимъ числомъ тяжело раненыхъ. На пунктѣ 4 барака. Порядокъ работы здѣсь аналогиченъ Варшавскому пункту. За февраль, мартъ, апрѣль и май 1915 г. было выдано 20.775 порцій обѣда:

За мартъ, апрѣль и май 1915 г. было сдѣлано 1321 перевязка. За это же время было принято и отправлено 96 поѣздовъ съ **38235** ранеными.

Разгруженные на обоихъ распредѣлительныхъ пунктахъ, раненые доставлялись въ лазареты или въ сортировочные госпитали военнаго вѣдомства трамваями, автомобилями и городскими санитарными конными каретами.

Для этой цѣли было пріобрѣтено 20 автомобильныхъ шасси, обошедшихся въ 147.000 руб., а съ приспособленіями — въ 162.250 руб.

Для учета свободныхъ мѣстъ, организаціи правильной санитарной статистики и общей статистики движенія раненыхъ и регистраціи больныхъ и раненыхъ, при Петроградскомъ Городскомъ Комитетѣ организовано статистическое бюро.

Госпитальное дѣло.

Въ первые два мѣсяца войны дѣло устройства лазаретовъ въ Петроградѣ не имѣло опредѣленнаго плана въ виду того, что Петроградъ въ началѣ считался въ сферѣ военныхъ дѣйствій и, слѣдовательно, не могъ обслуживать раненыхъ, эвакуируемыхъ въ тылъ. Но событія не оправдали этого взгляда, и ходомъ вещей Петроградъ былъ привлеченъ къ широкому участію въ дѣлѣ оказанія врачебной помощи больнымъ и раненымъ воинамъ. Уже въ первыхъ числахъ августа доставка раненыхъ въ Петроградъ

заставила Городское Управленіе увеличить число коекъ до 5.000, для чего рѣшено было обратить подъ лазареты 6 училищныхъ домовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ было сдѣлано обращеніе къ городскому населенію, въ отвѣтъ на которое откликнулось до 500 лицъ и учрежденій, выразившихъ готовность полностью или частично принять участіе въ оборудованіи лазаретовъ. Къ 19 ноября 1914 г. была окончательно установлена цифра въ 26.000 коекъ, какъ необходимая доля, падавшая на Петроградское Городское Управленіе, приблизительно, изъ 40.000 коекъ, которыя долженъ былъ дать Петроградъ, Эти 26.000 коекъ распредѣлились по лѣчебнымъ заведеніямъ города такъ: 2.500 мѣстъ было устроено въ городскихъ больницахъ и столько же въ училищныхъ домахъ; въ 179 лазаретахъ малаго типа, устроенныхъ преимущественно на частныя средства, было открыто 4.750 коекъ; оставалось организовать и оборудовать въ большихъ городскихъ лазаретахъ 16.000 коекъ. Энергичная работа комитета привела къ быстрому росту лазаретовъ: на 1-е ноября было готовыхъ къ пріему 7.591 койка, на 1-е января 1915 г.—19.334, на 1 апрѣля—21.410 и на 1-е іюня—24.156 коекъ. Ростъ коекъ шелъ такимъ темпомъ, что заполняемость составляла 80% готовыхъ коекъ.

Слѣдующая таблица показываетъ постепенный ростъ лазаретовъ и коекъ всѣхъ вѣдомствъ въ Петроградѣ.

	1 дек.		1 янв.		1 февр.		1 марта		1 апр.		1 мая		1 іюня	
	Лаз.	Коекъ	Лаз.	Коекъ	Лаз.	Коекъ	Лаз.	Коекъ	Лаз.	Коекъ	Лаз.	Коекъ	Лаз.	Коекъ
Союза Городовъ . . .	147	9473	218	14782	232	19260	237	20324	243	21410	238	20887	223	24156
Красн. Креста	244	10865	261	11979	267	12310	270	12448	269	12463	262	12356	259	12054
Военн. Вѣд.	50	4603	62	6027	63	5687	65	6050	67	8265	65	8063	57	7990
Земск. Союза	18	892	28	1379	27	1365	28	1346	28	1350	27	1223	27	1207
Итого .	359	25833	569	34167	589	38622	600	40168	607	43488	592	42529	566	45407

Лазареты распадаются на самостоятельные и малые; въ началѣ самостоятельнымъ считался лазаретъ по количеству коекъ свыше 100, малый—меньше 100; но практика установила за основаніе этого дѣленія не количество коекъ, а степень подготовленности лазарета къ пріему раненыхъ непосредственно съ городского распредѣлительнаго пункта. На 1-е іюня имѣлось 67 самостоятельныхъ лазаретовъ, изъ которыхъ, какъ и изъ городскихъ больницъ, переводятся въ малые лазареты раненые, не требующіе серьезной хирургической операціи, а также незаразные больные. Малыхъ лазаретовъ на 1-е іюня—180. Въ 35 лазаретахъ имѣются спеціально оборудованныя операціонныя, въ остальныхъ 32-хъ самостоятельныхъ, а также въ 155 малыхъ—перевязочныя; при нѣкоторыхъ лазаретахъ оборудованы рентгеновскіе кабинеты; въ трехъ крупныхъ лазаретахъ имѣются свои аптеки, удовлетворяющія потребности приписанныхъ къ нимъ малыхъ лазаретовъ; устроены 4 бактеріологическихъ лабораторіи; кромѣ того, оборудованы отдѣльные лазареты и отдѣленія для заразныхъ, для острожелудочныхъ заболѣваній, для больныхъ рожею, для венериковъ, для туберкулезныхъ, для страдающихъ болѣзнями носа, глазъ, уха, горла; для зубоврачебной помощи; спеціальный челюстный лазаретъ; для нервно-больныхъ воиновъ (4 пункта) и т. д. Наконецъ, открыто особое учрежденіе для содержанія ампутированныхъ воиновъ, подлежащихъ выпискѣ изъ лазаретовъ, но дожидающихся полученія заказанныхъ для нихъ протезовъ. Для лазаретовъ, помимо городскихъ больницъ, школьныхъ зданій и наемныхъ помѣщеній, пришлось построить рядъ бараковъ, въ виду трудности подысканія помѣщеній для лазаретовъ. Въ половинѣ февраля 1915 г. была закончена постройка Сосновскихъ бараковъ, состоящая изъ слѣдующихъ зданій: 15 больничныхъ бараковъ на 190 кроватей каждый, хирургическій баракъ съ большимъ, операціоннымъ отдѣленіемъ и палатами на 120 кроватей, прачечныя, дезинфекціонная, баня, кладовыя для бѣлья и т. д.

Оборудованіе госпиталей.

Необходимость оборудованія лазаретовъ привела къ мысли устроить склады для храненія и заготовки соотвѣтственныхъ предметовъ оборудованія: хозяйственнаго, бѣлья, медикаментовъ, хирургическихъ инстру-

ментовъ, перевязочныхъ матеріаловъ, а также аптечныхъ товаровъ.

Обучаніе грамотѣ и ремесламъ при лазаретахъ.

Для разумнаго использованія времени выздоравливающихъ и легко больныхъ, образованная при комитетѣ просвѣтительная комиссія организовала обученіе грамотѣ воиновъ, при содѣйствіи главнымъ образомъ городскихъ учащихъ. Всего обучалось за мартъ, апрѣль, май и іюнь 1285 человѣкъ при 50 лазаретахъ, раздѣленныхъ на группы неграмотныхъ, малограмотныхъ и грамотныхъ.

Въ цѣляхъ дать раненымъ техническіе навыки и возможность имѣть заработокъ, были организованы при лазаретахъ мастерскія: коробочныя, сапожныя, веревочныхъ и нитяныхъ издѣлій, портняжныя, переплетныя, ткацкія, фуражечныя, картиночныя, столярныя, ковровыя и др.; для этой цѣли приглашены 54 инструктора, изъ коихъ 34 приписаны къ опредѣленнымъ лазаретамъ и 20 инструктируютъ по разнымъ лазаретамъ, переходя изъ одного въ другой.

Противозаразныя мѣропріятія.

Для предупрежденія возможнаго заноса въ Петроградъ заразныхъ заболѣваній, Петроградскій Городской Комитетъ озаботился прежде всего устройствомъ пріемныхъ пунктовъ и изоляціи заразныхъ на Варшавскомъ и Финляндскомъ распредѣлительныхъ пунктахъ, на 130 и 610 мѣстъ.

Въ числѣ другихъ мѣръ противозаразнаго характера было обращено особое вниманіе на дизенфекцію вещей прибывавшихъ раненыхъ, сначала на распредѣлительныхъ пунктахъ, гдѣ за 4 мѣсяца было продезинфекцировано около 30 тыс. вещей при посредствѣ паровой и пароформалиновой камеръ. Затѣмъ была оборудована дезинфекція перевозочныхъ средствъ: автомобилей и трамваевъ.

Къ предупредительнымъ же мѣрамъ этого характера относится оборудованіе и расширеніе бактеріологическихъ лабораторій при 6 городскихъ больницахъ. За 5 мѣсяцевъ (съ января по іюнь) было сдѣлано 1738 изслѣдованій.

Той же цѣли служила работа прачечныхъ, изъ которыхъ одна только центральная прачечная за 4 мѣсяца отработала 25.120 пуд. 16 фунт. Для предупрежденія оспенной эпидеміи по всѣмъ лазаретамъ Городского Комитета была произведена раненымъ предохранительная вакцинація.

Въ числѣ другихъ дѣлъ, предпринятыхъ Петроградскимъ Комитетомъ въ связи съ запросами военнаго времени, отмѣтимъ работу по изготовленію предохранительныхъ повязокъ отъ дѣйствія удушливыхъ газовъ. Въ первые дни изготовлялось по 8.000 масокъ въ сутки; въ послѣднее время вырабатывалось до 20.000 масокъ.

Бѣженцы. Петроградскій Комитетъ принялъ близкое участіе и въ бѣженскомъ дѣлѣ. На выданный Бѣженскому Отдѣлу Комитета авансъ были устроены питательные пункты и временныя убѣжища для бѣженцевъ. За время дѣятельности Отдѣла съ 10 іюля по 30 ноября, чрезъ центральный регистраціонный распредѣлительный пунктъ Отдѣла прошло 39.651 бѣженцевъ; во временныя убѣжища Отдѣла поступило за октябрь и ноябрь мѣсяцы 7.805 бѣженцевъ; число сутокъ пребыванія бѣженцевъ во временныхъ убѣжищахъ за время съ 10 іюля по 30 ноября достигло 287.993, количество же отпущенныхъ за тоже время порцій—313.155,5.

Расходы. Общая сумма расходовъ Петроградскаго Комитета составляла на 1-ое октября 1915 г. въ круглыхъ цифрахъ **14.206.000**. Главнѣйшія статьи расходовъ составляли: содержаніе лазаретовъ 5.892 тыс. р., оборудованіе и постройка 3.591 тыс. р., распредѣлительные пункты 783 тыс. р., изготовленіе противогазовъ 752 тыс. р., заготовка бѣлья, одежды и обуви 764 тыс. р. и т. д.

13. ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ ГЛАВНАГО ПО СНАРЯЖЕНІЮ АРМІИ КОМИТЕТА ВСЕРОССІЙСКИХЪ ЗЕМСКАГО И ГОРОДСКОГО СОЮЗОВЪ [1]).

Объединенный Комитетъ Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ (для краткости именуемый «Земгоръ») приступилъ

---

[1]) По понятнымъ причинамъ объ этой отрасли дѣятельности Союза свѣдѣнія могутъ быть даны лишь въ самой общей формѣ.

къ своей дѣятельности съ 10 іюля 1915 г. Ближайшей задачей Главнаго Комитета Земгора было объединеніе дѣятельности на мѣстахъ земствъ и городовъ въ дѣлѣ снабженія арміи. Стремительный порывъ къ активной помощи арміи, которымъ была охвачена въ іюлѣ вся земская и городская Россія, повелительно требовалъ практической работы и, подъ напоромъ общественныхъ требованій, военное вѣдомство вступило на путь передачи заказовъ по снабженію арміи непосредственно общественнымъ организаціямъ черезъ Главный Комитетъ Земгора.

Всѣ эти заказы распредѣлялись въ зависимости отъ мѣстныхъ условій по губернскимъ комитетамъ. Главноуполномоченными обоихъ Союзовъ, кн. Г. Е. Львовымъ и М. В. Челноковымъ, былъ разосланъ во всѣ городскія и земскія управы нижеслѣдующій циркуляръ:

«Приступая къ дѣлу снабженія арміи и предвидя необходимость согласованія въ этой области своей дѣятельности, Главные Комитеты Всероссійскихъ Земскаго и Городского Союзовъ впредь до выясненія основаній таковаго согласованія, постановили немедленно объединить находящіяся въ ихъ распоряженіи техническія силы и образовать общій для обоихъ Союзовъ Военно-техническій Отдѣлъ.

Съ теченіемъ времени выяснилось, что въ дѣлѣ снабженія арміи необходимо не только согласованіе дѣятельности Союзовъ, но и болѣе тѣсное ихъ единеніе. Необходимость эта стала очевидной, когда во многихъ губерніяхъ были образованы губернскіе комитеты, объединившіе какъ земскія, такъ и городскія силы губерніи. Съ другой стороны, цѣлесообразность полнаго единенія дѣятельности Союзовъ въ дѣлѣ снабженія арміи и необходимость совмѣстнаго веденія этого дѣла сказались также при полученіи Союзами первыхъ заказовъ на предметы снабженія арміи отъ военнаго вѣдомства и авансовъ на исполненіе этихъ заказовъ.

Въ соединенномъ засѣданіи Главныхъ Комитетовъ Земскаго и Городского Союзовъ было постановлено, въ цѣляхъ наиболѣе успѣшнаго осуществленія принимаемыхъ на себя Союзами въ дѣлѣ снабженія арміи задачъ, признать необходимымъ объединить въ этой области дѣятельность обоихъ Союзовъ и для

руководства и веденія этого дѣла образовать объединенный Главный Комитетъ изъ представителей обоихъ Союзовъ.

Главный Комитетъ по снабженію арміи былъ образованъ на слѣдующихъ основаніяхъ: Комитету предоставляется пріемъ отъ военнаго вѣдомства заказовъ, дѣло пріемки изготовленныхъ предметовъ, всѣ сношенія съ правительствомъ, военнымъ вѣдомствомъ и подлежащими мѣстами и лицами, распоряженіе всѣми отпускаемыми на исполненіе заказовъ кредитами, распредѣленіе между городами и земствами заказовъ, устройство собственныхъ фабрично-заводскихъ предпріятій для изготовленія предметовъ снабженія арміи. Равнымъ образомъ Комитету предоставляется право непосредственно испрашивать у военнаго вѣдомства необходимые на дѣло снабженія арміи кредиты.

Въ составъ Главнаго Комитета входятъ Главноуполномоченные обоихъ Союзовъ и по четыре члена отъ каждаго Союза, по выбору Главныхъ ихъ Комитетовъ.

Организація. Дѣятельность Главнаго Комитета распадается на двѣ части: 1) собственныя предпріятія и 2) пріемъ заказовъ отъ военнаго вѣдомства и распредѣленіе и наблюденіе за выполненіемъ ихъ мѣстными комитетами.

Соотвѣтственно этому въ настоящее время организованы слѣдующіе отдѣлы:

1. Управленіе дѣлами Главнаго Комитета.

2. Отдѣлъ заказовъ и при немъ секція вооруженія, шорная, шанцевая, волокнистыхъ веществъ, образцовъ.

3. Матеріальный отдѣлъ, обслуживающій, какъ свои производства, такъ и мѣстные комитеты сырыми матеріалами, металлами, углемъ и запасами ихъ на склады. Всего закуплено товаровъ на сумму свыше 14 милліоновъ руб.

4. Инженерно-строительный, съ подъотдѣлами строительныхъ дружинъ на фронтѣ, по рытью и укрѣпленію окоповъ, устройству загражденій, землянокъ, улучшенію путей сообщенія, разработкѣ лѣса.

Число такихъ дружинъ пока 10, но по требованію

военныхъ властей будетъ доведено до 30-ти, съ ежемѣсячнымъ бюджетомъ въ 6 милліоновъ рублей. Въ каждой дружинѣ, кромѣ 65 лицъ высшаго техническаго персонала, еще по 3.000 человѣкъ рабочихъ разныхъ спеціальностей.

5. Отдѣлъ Связи и Транспорта, вѣдающій всѣ перевозки и доставку товаровъ, какъ внутри Россіи, такъ и изъ-за границы.

При отдѣлѣ имѣется автомобильный подотдѣлъ съ автомобильными колоннами на фронтѣ свыше 300 грузчиковъ.

6. Техническій совѣтъ.

7. Правленіе снаряднаго завода. 8. Химическій Отдѣлъ. 9. Снарядный Отдѣлъ. 10. Контрольный и счетный отдѣлъ. 11. Механическій отдѣлъ, съ электротехническимъ подъотдѣломъ. 12. Юридическій отдѣлъ. 13. Редакція извѣстій Главнаго Комитета. 14. Совѣщаніе по объединенію дѣятельности представителей союзовъ. 15. Хозяйственная комиссія.

Заказы. Въ настоящее время списокъ заказовъ, переданныхъ Главному Комитету военнымъ вѣдомствомъ, охватываетъ болѣе 80 названій артиллерійскаго, военно-техническаго и интендантскаго снаряженія.

Почти всѣ перечисленные заказы Главнымъ Комитетомъ размѣщены, при чемъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ Главному Комитету удавалось распредѣлить даже большее количество, чѣмъ было предложено военнымъ вѣдомствомъ.

Если всѣ цифры заказовъ выразить въ рубляхъ, то окажется, что на 1-ое февраля 1916 г. Главнымъ Комитетомъ распредѣлено заказовъ на сумму **70.673.072** р. **75** к., а именно:

1. по артиллерійскому снабженію . . . . . 13.776.270 р. —к.
2. » военно-техническому » . . . . . 19.031.510 » —
3. » интендантскому » . . . . . 37.865.292 » 75

Выполненіе этихъ заказовъ по цѣнамъ Главнаго Комитета должно дать, въ сравненіи съ предѣльными цѣнами военнаго вѣдомства, экономію въ суммѣ **17.968.714** р. **85** к., что составляетъ 23,28% стоимости всѣхъ заказовъ, при чемъ эта

экономія между главными группами заказовъ распредѣляется слѣдующимъ образомъ:

По артиллерійскому снабженію	2.968.901 р.	60 к.
По военно-техническому »	5.434.775 »	— »
По интендантскому »	8.773.038 »	25 »

Выполненіе заказовъ Главный Комитетъ передаетъ мѣстнымъ комитетамъ, составъ которыхъ весьма различенъ. Въ нѣкоторыхъ городахъ и губерніяхъ объединены земскія, городскія и военно-промышленныя организаціи въ общіе комитеты, въ другихъ каждая организація дѣйствуетъ самостоятельно и раздѣльно. Общая сумма переданныхъ на мѣста заказовъ (къ дек. 1915 г.) распредѣлялась между отдѣльными группами комитетовъ такъ:

	Число.	Сумма заказовъ.	
Земскіе комитеты и управы	38	37.883.162 р.	85 к.
Объединенные комитеты	27	20.452.409 »	05 »
Городскія организаціи	19	8.547.915 »	— »
Всего	84	66.883.486 р.	90 к.

Къ 1 января 1916 г. число мѣстныхъ комитетовъ, взявшихъ заказы, достигло 90.

Собственныя предпріятія. Собственныя предпріятія Земгора играютъ не менѣе отвѣтственную роль въ дѣятельности Союзовъ, чѣмъ полученіе заказовъ отъ военнаго вѣдомства для распредѣленія ихъ по мѣстнымъ комитетамъ.

Одно перечисленіе того, что сдѣлано Земгоромъ уже даетъ нѣкоторое представленіе о широтѣ поставленной задачи.

Къ предпріятіямъ на фронтѣ кромѣ инженерно-строительныхъ дружинъ надо отнести также организованную Земгоромъ кромѣ пассивной борьбы съ удушливыми газами и активную газовую борьбу—такъ называемую газовую атаку съ устройствомъ необходимыхъ для нея аппаратовъ.

Къ числу непосредственныхъ, собственныхъ предпріятій въ Москвѣ и провинціи относятся;

I. Снарядный заводъ. II. Сѣрнокислотный заводъ на 1 милліонъ пудовъ купороснаго масла. III. Льнопрядильная фаб-

рика. IV. Крутильная фабрика. V. Игольная фабрика. VI. Чулочно-трикотажная фабрика. VII. Телефонная фабрика и складъ телефонныхъ принадлежностей. VIII. Кабельная фабрика и производство ручныхъ прожекторовъ. IX. Мастерская измѣрительныхъ приборовъ и калибровъ. X. Мастерская термическихъ инструментовъ и бюро тепло-техническихъ измѣреній. XI. Лавка товаровъ по требованію съ фронта. XII. Музей образцовъ. XIII. Механическая и слесарная мастерская. XIV. Склады сырыхъ матеріаловъ.

Кромѣ этихъ 14-ти крупныхъ предпріятій, уже осуществленныхъ въ настоящее время Земгоромъ, постановлено приступить къ организаціи еще нижеслѣдующихъ предпріятій:

XV. Аффинерный заводъ для переработки мѣднаго лома. XVI. Мѣдно-прокатный заводъ. XVII. Подковный заводъ. XVIII. Шурупный заводъ. XIX. Бензольный заводъ. XX. Кожевенный заводъ.

Такимъ образомъ, за эти пять мѣсяцевъ мобилизаціи промышленности уже возникло 20 новыхъ предпріятій, содержимыхъ Земгоромъ.

Изъ всѣхъ собственныхъ производствъ на первомъ мѣстѣ необходимо поставить снарядный заводъ, ибо послѣ казенныхъ заводовъ это будетъ первый въ Россіи заводъ по количеству выпускаемыхъ снарядовъ въ день.

Общій денежный оборотъ Земгора на 1-е декабря достигъ **110** милліоновъ рублей, при чемъ принято къ исполненію заказовъ отъ военнаго вѣдомства свыше чѣмъ на сто милліоновъ рублей.

Но помимо этой прямой непосредственной задачи дѣятельности Земгора необходимо отмѣтить общественную сторону дѣятельности Союзовъ и ихъ значеніе въ странѣ.

Дѣятельность Земгора не можетъ измѣряться количествомъ принятыхъ заказовъ и сданныхъ вещей. Есть другая сторона, не поддающаяся цифровому учету, а именно дѣятельность въ въ области мобилизаціи не только промышленности, но и общественныхъ силъ. Эта дѣятельность, пожалуй, наиболѣе важна. Привлеченіе общественнаго вниманія къ дѣлу снабженія арміи—является задачей общегосударственнаго значенія.

Организаціей Земгора и Военно-Промышленныхъ Комитетовъ положено начало къ дальнѣйшему развитію производительныхъ силъ страны и къ интенсификаціи дѣятельности существующихъ заводовъ, работающихъ на оборону. И въ этомъ одна изъ заслугъ общественныхъ организацій.

Къ работѣ привлечены крупныя научныя и техническія силы страны. Участіе городскихъ и земскихъ представителей въ Особыхъ Совѣщаніяхъ при военномъ министрѣ, широкая гласность и участіе интеллигентныхъ силъ даетъ новое направленіе общественной мысли и привлекаетъ ее къ творческой созидательной работѣ. Эта положительная реальная работа—укрѣпленія тыла—устанавливаетъ живую, пока невидимую, связь съ арміей, укрѣпляетъ ее, и въ этомъ залогъ успѣха того «побѣдоноснаго конца войны», къ которому стремятся всѣ, когда армія и народъ сольются въ одно нераздѣльное цѣлое и доведутъ войну до желаннаго конца, а пробужденныя духовныя силы страны будутъ направлены къ мирной, культурной, творческой работѣ.

14. СБОРЪ ПОЖЕРТВОВАНІЙ.

Пожертвованія начали притекать въ Союзъ Городовъ, когда онъ еще только зарождался. Первое и самое крупное пожертвованіе, въ суммѣ 200.000 руб. поступило отъ Сергѣя Тимофеевича Морозова. Это было 21 августа 1914 года, и съ этого момента пожертвованія потекли широкимъ потокомъ. Если не лобы уже такихъ крупныхъ, какъ то, которое положило имъ начало, за то было множество скромныхъ пожертвованій, свидѣтельствовавшихъ о силѣ пробудившагося въ людяхъ стремленія помочь воинамъ, проливающимъ кровь за правое дѣло. Жертвователями являлись люди всѣхъ слоевъ общества и всѣхъ состояній отъ милліонера до чернорабочаго. Далекая деревня шлетъ домотканное полотно, рабочіе дѣлаютъ ежемѣсячныя отчисленія изъ своего заработка, служащіе многихъ предпріятій устраиваютъ сборы, закупаютъ необходимыя вещи для солдатъ и направляютъ въ Союзъ Городовъ съ просьбой доставить ихъ въ окопы.

Такъ было уже съ самаго начала существованія Союза. Послѣ же первыхъ воззваній, помѣщенныхъ Союзомъ въ газе-

тахъ о пріемѣ пожертвованій не только деньгами, но и вещами, притокъ пожертвованій усилился еще болѣе. Наиболѣе сильный ростъ пожертвованій замѣчался въ декабрѣ и мартѣ. Объясняется это тѣмъ, что каждому хотѣлось сдѣлать солдату подарокъ къ празднику.

Сначала при пожертвованіяхъ не давалось жертвователями никакихъ указаній, жертвовали просто на больныхъ и раненыхъ воиновъ, на облегченіе участи сражающихся. Впослѣдствіи жертвователи часто указывали опредѣленныя цѣли,—жертвовали на бѣлье, на табакъ, на сапоги, на рождественскіе и пасхальные подарки, на гармоніи въ окопы, на санаторное леченіе, на противогазы, на мыло, на чай и сахаръ, на помощь отправляющимся домой, на семьи убитыхъ и потерявшихъ трудоспособность, на семьи запасныхъ и т. д.

Кромѣ пожертвованій на воиновъ, притекали въ Союзъ и жертвы на помощь лицамъ, застигнутымъ войной за-границей, на помощь литовскому населенію, пострадавшему отъ войны, на помощь населенію Польши, Галиціи, Бельгіи, Сербіи и Черногоріи и, наконецъ, на помощь бѣженцамъ. Въ связи съ пожертвованіями на бѣженцевъ находятся пожертвованія на организацію Всероссійскаго Бюро Труда въ суммѣ 50.000 руб. отъ двухъ крупныхъ предпріятій поровну: отъ Торгово-Промышленнаго О-ва «Владиміръ Алексѣевъ» и отъ Т-ва Даниловской Камвольной прядильни.

Сумма пожертвованій. Всѣхъ пожертвованій деньгами получено въ Отдѣлѣ пожертвованій при Главномъ Комитетѣ Союза Городовъ съ 20 августа 1914 г. по 1 декабря 1915 года на сумму 917.635 руб. 99½ к., изъ которыхъ израсходовано за то же время 444.249 руб. 52 коп. и остается не израсходованныхъ 473.386 руб. 47½ коп.

Суммы, пожертвованныя Главному Комитету, распредѣляются по назначенію слѣдующимъ образомъ:

Назначеніе.	Сумма	% къ итогу.
1. Въ распоряженіе Союза.	347.075 р. 92½ к.	37,7
2. Бѣженцамъ и ихъ дѣтямъ.	236.468 » 79½ »	25,6

Назначеніе.	Сумма	% къ итогу.
3. Населенію пострадавшихъ отъ нашествія врага странъ.	109.140 » 05	» 12,0
4. Въ дѣйствующую армію на бѣлье, сапоги, теплыя вещи и пр. . . .	78.360 » 24½	» 8,6
5. На бюро труда.	50.000 » »	» 5,5
6. На противогазы.	33.498 » 40	» 3,8
7. На помощь больнымъ и раненымъ воинамъ.	21.248 » 58	» 2,3
8. Русскимъ воинамъ въ плѣну. . . .	13.829 » 51	» 1,5
9. На другія назначенія.	28.014 » 49	» 3,0
Всего . . .	**917.635 р. 99½ к.**	**100,0**

Кромѣ суммъ, поступившихъ непосредственно въ кассу Главнаго Комитета черезъ Отдѣлъ пожертвованій, собрано пожертвованій на мѣстахъ городами со времени возникновенія Союза по 1-е августа 1915 г. всего на сумму **1.057.218 р. 75 к.**

Что касается пожертвованій вещами, то оцѣнка ихъ не производилась и выразить ихъ въ денежныхъ единицахъ не возможно.

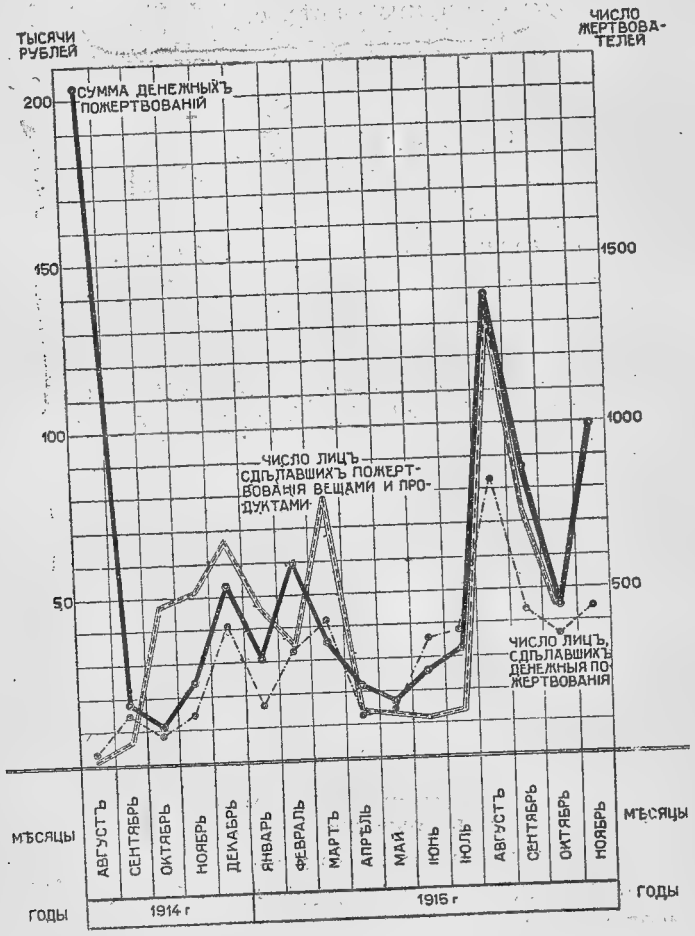
Нѣкоторое представленіе о размѣрахъ пожертвованій вещами даютъ слѣдующія цифры. По 1-ое августа 1915 г., значитъ безъ потока пожертвованій бѣженцамъ, въ Отдѣлъ пожертвованій принесено и прислано по почтѣ свыше 740 тысячъ единицъ измѣреній различныхъ предметовъ не менѣе 200 наименованій, не считая 1.061 тыс. папиросъ. Только съ 15 станцій съ наиболѣе крупными отправленіями получено 11.800 пудовъ пожертвованныхъ грузовъ.

Распредѣленіе пожертвованій по мѣсяцамъ характеризуется діаграммой, помѣщенной на стр. 198. [1]).

Наибольшее число пожертвованій, какъ деньгами, такъ и вещами приходится на августъ и сентябрь 1915 года. Объясняется такой притокъ тѣмъ, что въ этотъ періодъ двинулась внутрь

[1]) Колебанія пожертвованій деньгами и вещами измѣняются параллельно. Исключеніе въ авг. 1914 г. объясняется крупнымъ пожертвованіемъ С. Т. Морозова.

Россіи главная волна бѣженцевъ и выселенцевъ. Затѣмъ пожертвованія вещами значительно возрасли въ декабрѣ 1914 года и въ мартѣ 1915 года. Ростъ этотъ объясняется приливомъ подарковъ солдатамъ на рождественскіе и пасхальные праздники.



Отправка вещей въ армію.

Часть пожертвованныхъ вещей, очень незначительная, раздается обыкновенно непосредственно больнымъ и раненымъ воинамъ и бѣженцамъ, а вся остальная масса переупаковывается для отправки въ дѣйствующую армію. Переупаковывается почти каждый грузъ,

откуда бы онъ ни былъ полученъ. Приходится это дѣлать для того, чтобы свѣрить присланныя вещи съ приложенною описью, а также, главнымъ образомъ, для того, чтобы въ ящики были положены однородныя вещи, чѣмъ значительно облегчается процессъ раздачи.

Это одна изъ самыхъ трудныхъ и сложныхъ работъ склада Отдѣла пожертвованій, и если до сихъ поръ справляется онъ съ нею успѣшно, то только благодаря той массѣ безплатныхъ сотрудниковъ, которые всегда готовы придти складу на помощь.

Отправка вещей производится Отдѣломъ пожертвованій при помощи организаціи своихъ поѣздовъ—складовъ, съ которыми посылаются особыя уполномоченныя лица, а также при помощи санитарныхъ поѣздовъ Союза Городовъ. За ноябрь 1914 г.—мартъ 1915 г. отправлено 9 поѣздовъ въ составѣ 87 вагоновъ.

Вещи съ поѣздовъ—складовъ раздавались уполномоченными лицами непосредственно нижнимъ чинамъ на передовыхъ позиціяхъ, часто въ окопахъ, когда же это было невозможно, то вещи сдавались командирамъ или штабамъ дѣйствующихъ частей подъ особыя расписки.

Вещи, которыя Отдѣлъ пожертвованій почему-либо не могъ утилизировать для непосредственной раздачи, а также пожертвованныя драгоцѣнности и предметы роскоши обращались въ деньги чрезъ аукціонную продажу или прямо продавались въ магазины и сдавались на комиссію, а вырученныя суммы шли на покупку предметовъ, необходимыхъ для арміи.

Отдѣлъ пожертвованій, желая удешевить обувь, посылаемую для подарковъ солдатамъ, устроилъ при своемъ складѣ сапожную мастерскую, которая въ настоящее время при 24-хъ мастерахъ вырабатываетъ до 135 паръ сапогъ въ недѣлю. Каждая пара сапогъ обходится при теперешнихъ высокихъ цѣнахъ на матеріалы и трудъ въ 13 руб. 50 коп., что значительно ниже рыночныхъ цѣнъ.

Устройство лекцій и концертовъ.

Въ заключеніе нужно сказать, что Отдѣлъ пожертвованій въ концѣ ноября 1914 г. выдѣлилъ особый подотдѣлъ по устройству спектаклей, лекцій, концертовъ и выставокъ, сборы съ которыхъ должны

были поступать на помощь больнымъ и раненымъ и на улучшеніе участи сражающихся воиновъ. На первыхъ же порахъ дѣятельности этого Отдѣла на помощь воинамъ широко отозвались лучшіе артисты и музыканты своимъ участіемъ въ устраиваемыхъ съ этою цѣлью концертахъ и спектакляхъ. Въ лекціяхъ же приняли участіе лица, извѣстныя всей Россіи. Художники также пришли на помощь общему дѣлу устройствомъ благотворительныхъ выставокъ. Дѣятельность Отдѣла распространилась также и на провинцію, и концерты съ извѣстными артистами и музыкантами были даны въ цѣломъ рядѣ городовъ: въ Петроградѣ, Кіевѣ, Харьковѣ, Рязани, Тулѣ, Симферополѣ, Курскѣ, Саратовѣ, Нижнемъ-Новгородѣ, Ростовѣна Дону и въ Ростовѣ-Ярославскомъ. Сумма, полученная отъ этихъ предпріятій, на 1-е декабря равняется 71. 903 р. 71 к. и входитъ въ общую сумму пожертвованій на то же число.

Благодарность арміи за подарки

За все, посылаемое въ армію, получается масса благодарностей. Если бы собрать ихъ всѣ вмѣстѣ и издать, то составился бы большой томъ. Насколько живой откликъ находятъ въ душѣ солдата подарки жертвователей, можно видѣть даже по слѣдующимъ немногимъ примѣрамъ, взятымъ нами изъ общей массы благодарственныхъ писемъ.

Изъ письма казаковъ 1-й Кубанской Пластунской бригады: «Отзывчивые, участливые сердцемъ, дорогіе Москвичи! Вчерашній день—день великаго торжества у насъ, Кубанскихъ казаковъ—пластуновъ. Нельзя и выразить на бумагѣ того, что переживалось нами въ этотъ долгопамятный для насъ день. Нужно было быть свидѣтелемъ во время дѣлежа и получки дорогихъ гостинцевъ отъ васъ! Дорого для насъ все: и фуфайки, и бѣлье, и носки, и перчатки, и почтовая бумага—все очень цѣнно и дорого. Но всего дороже для насъ то, что гдѣ-то въ Москвѣ живущіе, чужіе по родству, не чужды къ нуждамъ и горю воина—защитника своей родины, что они прислали гостинцы.

Изъ письма отъ 3-го эскадрона лейбъ-гвардіи драгунскаго полка: «Всероссійскому Союзу Городовъ шлемъ сердечную благодарность за ваше незабываніе о насъ, а именно за ваши подарки,

которые мы получаемъ: натѣльное бѣлье, чай, сахаръ, кисеты съ табакомъ; а именно, за средство отъ насѣкомыхъ благодаримъ, которое намъ очень помогло избавиться отъ нихъ».

Изъ письма командира 3-й батареи 57-й артиллерійской бригады: «Отъ лица моихъ славныхъ артиллеристовъ приношу глубокую благодарность Всероссійскому Союзу Городовъ за то вниманіе, благодаря которому всѣ мы имѣли возможность лишній разъ убѣдиться въ томъ, что тамъ, на родинѣ, помнятъ насъ и всячески стараются улучшить и скрасить наши тяжелыя условія боевой обстановки. Хочу поблагодарить васъ за то вниманіе, которое дало намъ возможность почувствовать праздникъ, забывъ тяжелую дѣйствительность. Какъ теплыя вещи, такъ и подарки были приняты съ глубокою благодарностью и искреннѣйшей признательностью нижними чинами. Надѣюсь, что наша благодарность будетъ передана всѣмъ причастнымъ къ собирательному имени «Всероссійскій Союзъ Городовъ».

15. ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДѢЯТЕЛЬНОСТЬ.

Издательская дѣятельность Союза выражается прежде всего въ періодическомъ изданіи журнала: «Извѣстія Всероссійскаго Союза Городовъ». За четырнадцать мѣсяцевъ своего существованія редакція журнала выпустила 22 номера «Извѣстій», въ которыхъ нашли себѣ мѣсто спеціально написанныя статьи по различнымъ вопросамъ, связаннымъ съ дѣятельностью Союза, доклады, читанные на съѣздахъ, совѣщаніяхъ и въ засѣданіяхъ Исполнительнаго Бюро и Главнаго Комитета Союза, отчеты о съѣздахъ и совѣщаніяхъ, отчеты о засѣданіяхъ Главнаго Комитета и Исполнительнаго Бюро, обзоры дѣятельности областныхъ комитетовъ и мѣстныхъ организацій, отчеты различныхъ учрежденій Союза и проч. Вопросамъ бѣженства, дороговизны и борьбы съ заразными болѣзнями удѣлено было въ «Извѣстіяхъ» особое вниманіе. «Извѣстія» разсылаются безплатно городскимъ и областнымъ комитетамъ Союза и связаннымъ съ нимъ учрежденіямъ и лицамъ; съ ежедневною столичною и провинціальною прессою происходилъ обмѣнъ изданіями.

Кромѣ того, регулярно издаются журналы засѣданій Глав-

наго Комитета Союза и Исполнительнаго Бюро, а объединенный Земскій и Городской Главный Комитетъ по снабженію арміи издаетъ періодически «Извѣстія» о своей дѣятельности, разсылаемыя довѣрительно, подъ расписку получателей.

Другими непеpіодическими изданіями Союза являются «Распоряженія и циркуляры» и «Отчеты о пожертвованіяхъ». Содержаніе этихъ изданій опредѣляется самымъ названіемъ ихъ.

Желая притти на помощь населенію и больнымъ и раненымъ воинамъ при разрѣшеніи различныхъ правовыхъ вопросовъ, Союзъ издалъ нѣсколько брошюръ, листковъ и даже книгъ.

Брошюра «Пенсіи и пособія нижнимъ чинамъ воинскимъ и ихъ семьямъ», представляетъ общедоступное изложеніе закона 25 іюня 1912 г.; она успѣла уже разойтись путемъ безплатной раздачи въ 50-ти тысячахъ экземплярахъ. Въ настоящее время Юридическимъ Отдѣломъ Союза Городовъ изданъ полный справочникъ: «Пенсіи и пособія нижнимъ воинскимъ чинамъ и ихъ семействамъ». Юридическимъ же отдѣломъ изданъ и распространенъ въ большомъ количествѣ по госпиталямъ, лазаретамъ и на санитарныхъ поѣздахъ листокъ, содержащій въ себѣ образецъ госпитальнаго завѣщанія и указанія для его составленія. Потребовалось уже второе изданіе этого листка. Затѣмъ была издана брошюра «Списокъ книгъ, кои могутъ быть допущены для чтенія больнымъ и раненымъ нижнимъ чинамъ» съ двумя добавленіями и «Временное положеніе объ эвакуаціи раненыхъ и больныхъ.»

Экономическимъ Отдѣломъ Союза Городовъ была издана «Записка о производствѣ массовыхъ заготовокъ продуктовъ продовольствія и фуража для арміи и населенія», «Труды совѣщанія по экономическимъ вопросамъ, связаннымъ съ дороговизной и снабженіемъ арміи, 11 — 13 іюля 1915 г.», «Таблицы среднихъ справочныхъ цѣнъ на 1-е іюня 1915 г. по даннымъ анкеты Всероссійскаго Союза Городовъ», «Анкета о дороговизнѣ», «Труды совѣщанія земскихъ и городскихъ статистиковъ 21—23 ноября 1915 г.», «Сводъ резолюцій экономическаго совѣщанія 3—4 января 1916 года», рядъ докладовъ и циркуляровъ по экономическимъ вопросамъ и др. матеріалы. Готовятся къ печати спеціальныя изслѣдованія по вопросамъ

мукомольной промышленности и нормамъ потребленія городского и сельскаго населенія.

Санитарно-Техническимъ отдѣломъ Союза Городовъ былъ выпущенъ также рядъ изданій: 1) «Какъ улучшить питьевую воду», С. Г. Гликина и А. Ф. Войткевичъ (Показательная станція Всероссійскаго Союза Городовъ по очисткѣ воды простыми пособами)»; 2) «Какъ обезвредить воду для питья»; 3) «Приготовленіе кипятка и горячей воды для санитарно-питательныхъ отрядовъ, эвакуаціонныхъ пунктовъ, столовыхъ и проч.», Ф. А. Данилова; 4) «Приготовленіе горячей пищи для питательныхъ отрядовъ, столовыхъ и частей войскъ», Ф. А. Данилова; 5) «Передвижная пароформалиновая камера японскаго типа», Ф. М. Лопатина; 6) «Пароформалиновая камера японскаго типа» (устройство, оборудованіе, эксплоатація), П. Юшкова и врача А. Сысина; 7) «Аппаратъ типа «Геліосъ» для дезинфекціи вещей, д-ра Л. М. Иванова; 8) «Описаніе дезинфекціоннаго аппарата системы Заревичъ» и, наконецъ, въ настоящее время готовится къ печати солидный сборникъ, посвященный вопросамъ оборудованія и устройства заразныхъ госпиталей подъ заглавіемъ: «Заразные госпитали, ихъ устройство и оборудованіе».

Отдѣлъ Главной Бухгалтеріи выпустилъ «Предварительный краткій отчетъ по операціямъ Союза», цифровая часть котораго помѣщена въ приложеніи къ настоящему очерку.

Объединенный земско-городской отдѣлъ по устройству бѣженцевъ также выпустилъ нѣсколько своихъ изданій, въ томъ числѣ сборникъ адресовъ бѣженцевъ и списокъ потерявшихся дѣтей.

Кромѣ перечисленныхъ брошюръ и книгъ, Союзъ Городовъ издавалъ въ большомъ количествѣ отчеты о съѣздахъ и совѣщаніяхъ, доклады по разнымъ вопросамъ, программы съѣздовъ и совѣщаній, инструкціи, анкеты и проч.

Мѣстные и областные комитеты Союза Городовъ издаютъ отчеты о своей дѣятельности и своды резолюцій совѣщаній и областныхъ съѣздовъ. Въ Тифлисѣ издаются «Извѣстія Кавказскаго Комитета», а Петроградскій Областной Комитетъ выпускаетъ бюллетени о своей дѣятельности, издалъ справочникъ о пенсіяхъ нижнимъ чинамъ. Петроградскій Городской Коми-

тетъ издалъ весьма полный и богато иллюстрированный отчетъ о своей дѣятельности по 1-ое іюля 1915 г. Многіе мѣстные комитеты, подготовляя, по предложенію Главнаго Комитета отчеты о своей годовой дѣятельности, издаютъ ихъ въ печатномъ видѣ.

16. ВНУТРЕННІЙ КОНТРОЛЬ СОЮЗА.

Организація внутренняго контроля въ общественныхъ учрежденіяхъ представляетъ собой задачу чрезвычайно сложную и въ высокой степени отвѣтственную. Крупныя общественныя организаціи, выполняющія задачи чисто государственнго значенія, располагающія громадными средствами, предоставляемыми имъ правительственными органами, естественно. должны поставить дѣло отчетности и ревизіи такимъ образомъ, чтобы для общества, въ широкомъ смыслѣ этого слова, существовали бы достаточно надежныя гарантіи, что дѣло расходованія денежныхъ суммъ обставлено надлежащимъ образомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ въ организаціяхъ, подобныхъ Союзу, гдѣ дѣятельность развертывалась съ лихорадочной быстротой и жизнь выдвигала каждый день все новыя и новыя задачи и открывала грандіозныя перспективы, было весьма трудно сосредоточиться на чисто организаціонныхъ вопросахъ. Вмѣстѣ съ этимъ приходится имѣть въ виду, что организація Союза является въ полной мѣрѣ самобытной и органамъ его приходилось самимъ вырабатывать руководящія нормы своей дѣятельности. Наконецъ, нужно припомнить и то, что въ началѣ работы Союза трудно было себѣ представить тотъ широкій масштабъ работы, въ которомъ потекла затѣмъ его дѣятельность. Все это взятое вмѣстѣ заставляло Главный Комитетъ Союза съ особымъ вниманіемъ относиться къ вопросамъ контрольной дѣятельности и удѣлять имъ много вниманія.

Задачи контроля. По мысли, положенной въ основаніе Положенія о Контрольномъ Отдѣлѣ при Главномъ Комитетѣ Всероссійскаго Союза Городовъ, контроль денежныхъ документовъ, ревизія учрежденій Союза и управленія казначейской частью поручаются вѣдѣнію вышеназваннаго Отдѣла. Такимъ образомъ, Контрольному Отдѣлу, помимо ревизіонныхъ функцій, ему ближайшимъ образомъ свойственныхъ, принад-

лежитъ также завѣдываніе финансами Союза. Это, повидимому, не совсѣмъ обычное сочетаніе исполнительныхъ и ревизіонныхъ обязанностей оправдывается цѣлымъ рядомъ серьезныхъ основаній и объясняется ходомъ историческаго развитія организаціонной дѣятельности Союза. Въ самомъ началѣ работы Союза и управленіе казначейской частью и нѣкоторыя контрольныя функціи являлись обязанностью счетнаго органа Союза. Въ главной бухгалтеріи, помимо прямыхъ ея задачъ по организаціи и веденію счетоводства, были сосредоточены и составленіе платежныхъ документовъ и повѣрка авансовой отчетности и самыя кассовыя дѣйствія. Само собою разумѣется, что ходъ развитія работы Союза, естественно, мало могъ мириться съ такимъ порядкомъ вещей, такъ какъ каждая изъ этихъ обязанностей могла составить задачу особаго органа Союза. И, дѣйствительно, жизнь показала, что всю счетную работу необходимо обособить и поручить вѣдѣнію особаго отдѣла, а контрольныя функціи сдѣлать задачей также самостоятельнаго отдѣла, причемъ выдѣлить изъ его вѣдѣнія кассу представлялось нецѣлесообразнымъ, дабы не лишить его непрерывнаго и неуклоннаго надзора со стороны контрольнаго органа Главнаго Комитета. Вмѣстѣ съ тѣмъ надлежитъ отмѣтить, что само по себѣ управленіе финансовой частью въ Союзѣ не представляетъ особой сложности,—источники средствъ Союза въ большинствѣ случаевъ являются постоянными, и число ихъ весьма не велико. Главную часть доходнаго бюджета Союза за истекшій періодъ времени его работы составляли правительственныя ассигнованія на дѣло помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, на борьбу съ заразными болѣзнями, на организацію помощи бѣженцамъ и на другіе виды дѣятельности, осуществляемыя Союзомъ Городовъ; затѣмъ въ кассу Союза поступали членскіе взносы городовъ, поступаютъ пожертвованія частныхъ лицъ и учрежденій и, наконецъ, сравнительно незначительную часть составляютъ суммы, вырученныя за отпущенные со складовъ Союза матеріалы и товары. Что же касается расходованія суммъ, то оно совершается согласно порядку, установленному Главнымъ Комитетомъ и Исполнительнымъ Бюро, и задача кассоваго органа въ значительной мѣрѣ сводится къ повѣркѣ какъ его формальной стороны, такъ и по существу предпола-

гаемаго расхода. Въ виду этого естественной казалась организація контроля при кассѣ и, какъ слѣдствіе этого, подчиненіе казначейства Контрольному Отдѣлу Главнаго Комитета.

Участіе представителя государственнаго контроля.

Другимъ столь же важнымъ основаніемъ въ сторону практики, установившейся въ Главномъ Комитетѣ Союза, является участіе въ работѣ Главнаго Комитета представителя Государственнаго Контроля. Возбуждая вопросъ о желательности участія представителя Государственнаго Контроля въ Союзѣ, послѣдній отнюдь не исходилъ изъ какого либо недовѣрія къ своимъ собственнымъ силамъ. Нѣтъ никакого сомнѣнія, что Союзъ Городовъ, сумѣвшій развернуть широкую дѣятельность въ самыхъ разнообразныхъ направленіяхъ, нашелъ бы средства организовать и внутренній свой контроль съ той основательностью, которая вытекаетъ изъ серьезности выполняемыхъ Союзомъ задачъ. Но дѣятельность Союза, пріобрѣтающая во многихъ случаяхъ государственное значеніе, требуетъ въ силу этого самаго строгаго къ себѣ отношенія и должна быть доступна постоянному ознакомленію съ ней, какъ со стороны широкихъ общественныхъ круговъ, поскольку это допускается условіями военной тайны, такъ и со стороны органовъ государства. Совершенно очевидно, что органы правительства, отпускающіе громадныя средства въ распоряженіе Союза, должны имѣть возможность текущимъ порядкомъ знакомиться съ ходомъ работъ Союза. Наилучшимъ способомъ осуществленія подобнаго рода ознакомленія и является участіе представителя Государственнаго Контроля въ Главномъ Комитетѣ Союза. Вся дѣятельность Союза проходитъ передъ его глазами, и онъ получаетъ полную возможность быть въ курсѣ всѣхъ моментовъ дѣятельности. Помимо этого можно указать и на то обстоятельство, что организація внутренняго контроля въ общественныхъ учрежденіяхъ не является исчерпывающе разработанной. Вопросъ этотъ привлекалъ сравнительно мало вниманія, и русская общественная жизнь въ этой области имѣетъ сравнительно мало опыта. Благодаря этому использованіе того опыта, который накопился въ вѣдомствѣ Государственнаго Контроля, для наилучшей поста-

новки этого дѣла внутри самого Союза имѣло также за собой рядъ вѣскихъ основаній.

Современное положеніе контроля.

Ограничиваясь этими немногими строками для характеристики зарожденія и развитія идеи внутренняго контроля въ Союзѣ, остается добавить лишь краткую характеристику современнаго положенія этого вопроса. По мѣрѣ развитія дѣятельности Союза развивалась и работа Контрольнаго Отдѣла, и нынѣ дѣятельность его значительно ушла впередъ. Основной задачей отдѣла является по прежнему предварительная ревизія всѣхъ поступающихъ къ платежу документовъ и повѣрка ихъ всѣми доступными способами. Повѣрка эта происходитъ не только со стороны формальной, т.-е. правомѣрно ли совершается данный расходъ, и облеченъ ли документъ въ надлежащую форму, но также Контрольный Отдѣлъ въ случаѣ надобности входитъ и въ существо его. Отдѣлъ повѣряетъ, является ли расходъ цѣлесообразнымъ и соотвѣтствующимъ интересамъ дѣла. Задачей отдѣла въ этой области, помимо организаціи этихъ работъ съ точки зрѣнія качества, является необходимость дѣлать его безъ всякаго промедленія. Условія военнаго времени, чрезвычайно усложнившаяся конъюнктура торговаго оборота выдвигаютъ рядъ основаній для желательности незамедлительнаго разсчета съ поставщиками и быстраго снабженія средствами органовъ Союза. Въ виду этого быстрота работы въ этой области получаетъ весьма серьезное значеніе, и всѣ усилія отдѣла направлены къ тому, что бы, не жертвуя качествомъ исполненія, итти въ уровень съ темпомъ жизни Союза. Другой задачей отдѣла является повѣрка представленной авансовой отчетности. Значительная часть суммъ, израсходованныхъ Союзомъ, была помѣщена первоначально въ видѣ авансовъ подотчетнымъ лицамъ и учрежденіямъ и, лишь по мѣрѣ представленія отчетовъ, переносилась на счетъ исполненныхъ расходовъ. Эта работа также требуетъ большого вниманія, и для осуществленія ея Союзъ пользуется опытомъ чиновъ Государственнаго Контроля, откомандированныхъ въ распоряженіе Главнаго Комитета Союза. Помимо этихъ основныхъ обязанностей, дѣятельность

отдѣла протекаетъ еще и въ другихъ направленіяхъ. Отдѣлъ принимаетъ участіе въ повѣркѣ наличности складовъ Союза, а въ послѣднее время и при пріемкѣ матеріаловъ. Эту сторону дѣла въ ближайшемъ будущемъ предполагается развернуть еще шире и глубже. Наконецъ, на обязанности отдѣла лежитъ и сводка данныхъ по ревизіонной работѣ на мѣстахъ. Мѣстные комитеты ревизуются своими мѣстными городскими ревизіонными комиссіями, а сводка ревизіонныхъ актовъ и докладовъ относится къ задачамъ Контрольнаго Отдѣла.

Такова общая характеристика работы Контрольнаго Отдѣла при Главномъ Комитетѣ. Нѣтъ сомнѣнія, что въ будущемъ предстоитъ внесеніе еще многихъ поправокъ въ его работу, и, несомнѣнно, жизнь сама покажетъ, въ какомъ направленіи вести дальнѣйшую организаціонную работу.

17. ЗАКЛЮЧЕНІЕ.

Очень трудно въ настоящее время подвести итоги полуторагодовой дѣятельности Союза Городовъ. Слишкомъ не однородны и не равноцѣнны отдѣльныя слагаемыя общей суммы.

Нѣкоторымъ, но далеко неточнымъ мѣриломъ объема выполненной работы можетъ служить сумма произведенныхъ Союзомъ денежныхъ затратъ.

Союзъ Городовъ почти въ полномъ объемѣ работаетъ на общегосударственныя средства. Нѣтъ надобности объяснять причину такого явленія. Русскіе города внесли въ общее дѣло защиты родины не только свое личное участіе, волю къ побѣдѣ и организаціонныя силы. Они взяли на себя и тяжелыя матеріальныя жертвы въ видѣ помощи семьямъ призванныхъ, плѣннымъ, бѣженцамъ, предоставленія зданій подъ лазареты и т. д. Но денежныхъ средствъ въ общую кассу Союза Городовъ могли удѣлить немного. Городскіе финансы находятся въ такомъ безнадежномъ положеніи, что приходится считать щедрымъ даромъ и тѣ 1.300 тысячъ рублей, которые сумѣли для этой цѣли по крохамъ собрать провинціальные русскіе города. Сюда надо присоединить около 2 милліоновъ пожертвованій, собранныхъ Союзомъ. Несравненно значительнѣе суммы, переданныя въ распоряженіе Союза государствомъ.

Если ограничиться разсмотрѣніемъ расходовъ Главнаго Комитета Союза Городовъ, слѣдовательно, работы провинціальныхъ городовъ, безъ столицъ, то окажется, что за первый годъ дѣятельности Союза, закончившійся 1 августа 1915 года, на приходъ Союза было записано 35.574.232 руб. 97 коп., въ томъ числѣ 32.099.000 р. правительственныхъ ассигнованій.

Данныя печатаемаго ниже предварительнаго бухгалтерскаго отчета показываютъ, какъ были употреблены эти средства къ концу операціоннаго года. Главнѣйшія цифры отчета наглядно иллюстрируются также графическими изображеніями.

Тридцать пять милліоновъ, конечно, далеко не отвѣчаютъ объему работъ, выполненныхъ Союзомъ до настоящаго момента. За истекшіе съ 1-го августа пять слишкомъ мѣсяцевъ дѣятельность Союза развивалась по старымъ направленіямъ и включала новыя отрасли. По 1 января 1916 года на краснокрестную дѣятельность [1]) въ кассу Союза по предварительному балансу поступило свыше 52 мил. руб. однихъ правительственныхъ ассигнованій, изъ которыхъ въ наличности на тотъ же срокъ имѣлось только около 65 тыс. руб. Но и эти итоги не изображаютъ полностью всей суммы денежныхъ средствъ, затраченныхъ черезъ города на нужды войны. Москва истратила на тѣ же цѣли до 1 января 1916 г. около 41 милліона руб., въ томъ числѣ 1 мил. собственныхъ средствъ; Петроградъ свыше 20 мил. руб., изъ нихъ 1 мил. руб., собственныхъ. Если подвести общій итогъ, то окажется, что работа городовъ на войну должна оцѣниваться по 1-е января 1916 года въ суммѣ до 115 мил. руб., не считая всѣхъ мѣстныхъ затратъ, достигающихъ несомнѣнно значительной суммы.

Много это или мало? Сравнительно съ общей стоимостью безпримѣрной борьбы сумма эта не велика. Абсолютно и по сравненію съ масштабами мирнаго времени—она громадна. Достаточно указать, что общій бюджетъ русскихъ городовъ въ 1913 г. (безъ столицъ, Польши и Финляндіи) давалъ сумму всего около 180 мил. руб. Не оказалась работа городской Россіи и менѣе

---

[1]) Не считая оборотовъ Главнаго Комитета по снабженію арміи, получающаго средства отдѣльно, не черезъ общую кассу.

напряженной, чѣмъ работа Россіи земской. Средства Земскаго Союза достигали къ 1 января 1916 г. 195 мил. руб. Если противопоставить имъ суммы, проведенныя черезъ города, то надо будетъ принять во вниманіе и соотношеніе городского и сельскаго населенія въ Россіи, и тѣсныя рамки дѣйствующаго Городового Положенія и общее состояніе многихъ городскихъ управленій, не имѣвшихъ до сихъ поръ ни силъ, ни средствъ, ни правъ.

Но объемъ общественной дѣятельности не можетъ быть измѣренъ одною суммой матеріальныхъ затратъ. Сколько бы милліоновъ ни успѣли обернуть Союзы Городовъ и Земствъ черезъ свои учрежденія, ихъ сила и мощь лежатъ не здѣсь.

Настоящая война возложила на государство неожиданно огромныя задачи. Органамъ власти пришлось не только руководить небывалымъ числомъ вооруженныхъ людей на фронтѣ, но и организовывать тылъ, регулировать всю экономическую жизнь страны, глубоко разстроенную вліяніемъ военныхъ событій. Внутренній строй каждой страны въ настоящее время характеризуется усиленіемъ государственнаго вмѣшательства во всѣ тѣ области, которыя раньше управлялись игрой свободныхъ интересовъ. Германія оказалась сильной именно мощностью государственнаго аппарата, не боявшагося брать на себя все новыя обязанности, по мѣрѣ того, какъ мирный строй жизни все глубже разрушался вліяніемъ войны. Наша русская государственность, страдавшая старыми недугами, оказалась бы не въ силахъ справиться съ выпавшими на ея долю задачами, если бы на помощь не пришли общественныя организаціи. Именно въ этомъ важнѣйшая заслуга общественныхъ Союзовъ, которая не можетъ быть оцѣнена никакими суммами денежныхъ затратъ.

Когда вспыхнула война, необходимо было немедленно развернуть по всей Россіи сотни тысячъ коекъ, нужно было организовать передвиженіе раненыхъ въ тылъ, оказалось необходимымъ расширить врачебно-санитарную помощь на фронтѣ. Черезъ восемь мѣсяцевъ войны обнаружился роковой недостатокъ боевыхъ припасовъ, затѣмъ хлынула волна бѣженцевъ, къ концу года проявился сильнѣйшій экономическій кризисъ,

Правительство не могло справиться съ этими громадными, надвинувшимися на него, задачами, одно, опираясь только на свой бюрократическій механизмъ, окруженный традиціоннымъ недовѣріемъ общества.

Непосильность задачи была настолько очевидной, что Союзы были призваны къ работѣ въ первые же дни войны, когда нельзя было даже гадать о масштабахъ будущаго. За полтора года войны Союзы развились въ мощныя организаціи, протянувшія сѣть своихъ учрежденій отъ боевого фронта до самаго глубокаго тыла.

Союзы постепенно впитывали въ себя самыя разнообразныя отрасли дѣятельности и всегда появлялись во время, чтобы принять ихъ изъ рукъ государства, когда оно оказывалось не въ силахъ съ ними справиться.

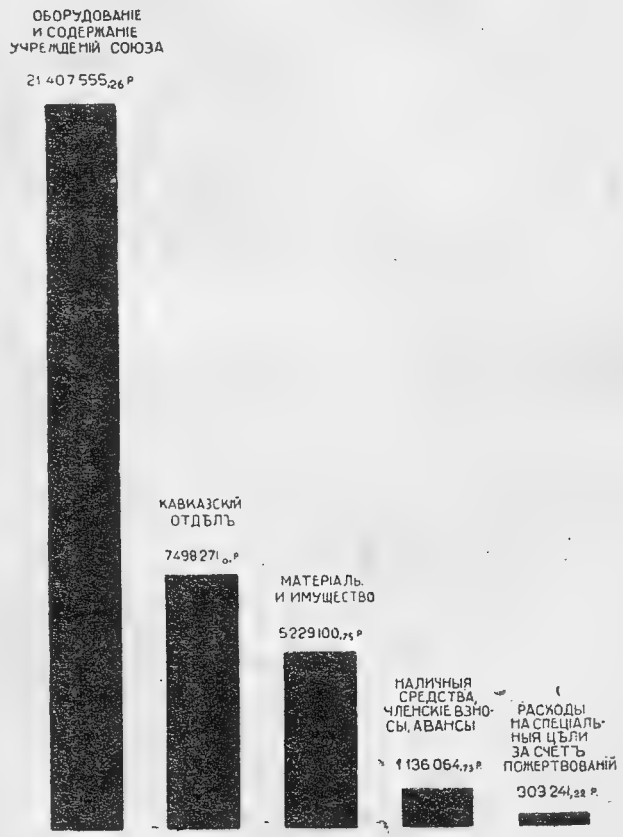
Теперь съ увѣренностью можно сказать, что едва ли найдется связанное съ войной мѣропріятіе общегосударственнаго значенія, которое могло бы быть выполнено безъ помощи общественныхъ организацій. Союзы и группирующіеся вокругъ нихъ органы мѣстнаго самоуправленія сдѣлались необходимымъ дополненіемъ государственной власти. Они доставили ей развѣтвленный и гибкій организаціонный аппаратъ, который даетъ возможность справляться съ самыми сложными задачами военнаго времени.

Въ этомъ смыслѣ значеніе и роль Союзовъ не могутъ быть ограничены длительностью войны. Война оставитъ тяжелое наслѣдіе разоренныхъ окраинъ, разрушеннаго благосостоянія милліоновъ жителей, разстроенной хозяйственной жизни всей страны. Чтобы вернуть утраченное и дать толчокъ къ лучшему, нужны будутъ долгіе годы напряженнаго государственнаго строительства. Общественнымъ организаціямъ, твердо выполняющимъ свой долгъ во время войны, должно быть отведено видное мѣсто и въ этой мирной работѣ.

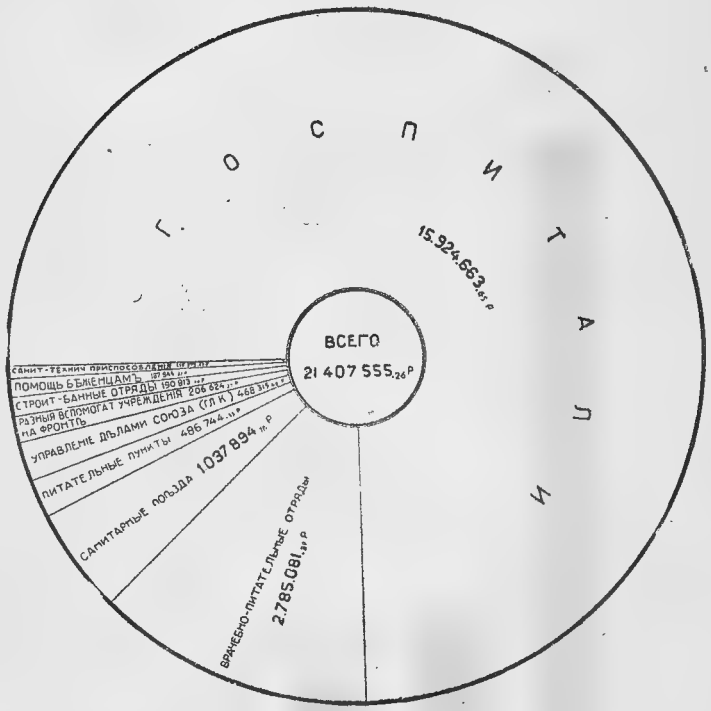
Приложенія.

ГЛАВНѢЙШІЯ ЦИФРЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНАГО ОТЧЕТА.

1. Состояніе средствъ Всероссійскаго Союза Городовъ на 1-е августа 1915 года.



2. Распредѣленіе расходовъ по оборудованію и содержанію учрежденій Всероссійскаго Союза Городовъ къ 1-му августа 1915 года.



БАЛАНСЪ

Всероссійскаго Союза Городовъ

на 1-е августа 1915 года.

БАЛА
Всероссійскаго Союза Городовъ

АКТИВЪ.

Наименованіе счетовъ.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.
1. Наличныя средства:						
въ кассѣ	—	—	8056	27		
на текущ. счетахъ въ банкахъ:						
Коммерческихъ	725918	16				
Моск. к-ръ Государств. банка	40000	—	765918	16		
въ процентныхъ бумагахъ	—	—	101200	—	875174	43
2. Матеріалы на складахъ:						
а) бѣлья, одежды и матеріаловъ	—	—	2108088	20		
б) хозяйственныхъ продуктовъ и предметовъ:						
а) въ Москвѣ	62301	52				
б) » Бр.-Литовскѣ направл.	715144	99				
в) » Кѣлецкомъ »	367854	91				
г) » Львовскомъ »	351508	20				
д) » Варшавскомъ » »	517437	99	2014247	61		
в) медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ	—	—	161223	48		
г) хирургическихъ инструментовъ	—	—	95085	44	4378644	73
3. Хозяйственныя заготовки:						
а) респираторовъ	—	—	25517	85		
б) ваты (фабрика)	—	—	33478	50		
в) по бѣльевой закройной	—	—	57704	67	116701	02
Транспортъ	—	—	—	—	5370520	18

Н С Ъ

на I-е августа 1915 года. ПАССИВЪ.

Наименованіе счетовъ	СУММЫ. Частныя. Рубли.	К.	Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.
1. Правительственныя ассигнованія:						
общія	—	—	25155000	—		
по Кавказу	—	—	6944000	—	32099000	—
2. Фондъ Всероссійскаго Союза Городовъ:						
вн. Россіи	—	—	1089875	07		
Сибири	—	—	135755	21		
Кавказа	—	—	46913	—		
Финляндіи	—	—	10000	—	1282543	28
3. Пожертв. на образ. спец. фонд.:						
фонда Сибирскаго О-ва	159914	23				
» Русскихъ техниковъ	50100	—				
» Московск. адвокатуры	33701	75				
» церковн.-приход. школъ, Рязанской губ.	3000	—	246715	98		
4. Пожертвованія общія:						
а) наличными деньгами	415808	83				
б) процентными бумагами	101200	—	517008	83		
5. Пожертвованія на помощь бѣженцамъ.	—	—	25676	41	789401	22
6. Пожертвованія получ. въ городахъ	—	—	—	—	1057218	75
7. Суммы городскихъ самоуправленій:						
на совмѣстное заготовленіе медикаментовъ	—	—	—	—	65668	80
Транспортъ	—	—	—	—	35293832	05

АКТИВЪ.

Наименованіе счетовъ.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.
Транспортъ. . .	—	—	—	—	5370520	18
4. Расчеты съ учрежденіями и лицами:						
обязательства город. по член. взносамъ:						
а) по вн. Россіи.	70861	17				
б) » гор. Сибири.	7400	—				
в) » » Кавказа.	15113	—	93374	17		
дебиторы.	—		713849	92		
наложенные платежи:						
а) въ портфелѣ.	740	62				
б) на инкассо въ банкахъ.	19164	46	19905	08		
подотчетныя лица:						
а) авансы разнымъ лицамъ.	63604	24				
б) » военно-техническ. отдѣлу. .	74204	21				
в) расходы военно-техническ. отдѣла.	29707	68	167516	13	994645	30
5. Разсчеты съ агентами Союза:						
авансы мѣстнымъ комитетамъ:						
а) въ гор. вн. Россіи.	1755964	46				
б) » » Финляндіи	22047	76				
в) обыват. комитет. въ Варшавѣ. . . .	3209	91	1781222	13		
авансы по Отд. Питат. пунктовъ.	—	—	88730	57		
» » » Санитарн. поѣзд.	—	—	4146	34		
» » » Санитарн.-технич.	—	—	5709	40		
Транспортъ. . .	—	—	1879808	44	6365165	48

ПАССИВЪ.

Наименованіе счетовъ.	СУММЫ. Частныя. Рубли.	К.	Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.
Транспортъ. . .	—	—	—	—	35293832	05
8. Окружное Интенд. Управл.	—	—	40000	—		
9. Разные кредиторы.	—	—	13064	65	53064	65
10. Депозиты разные.	—	—	—	—	5288	83
11. Текущіе проценты.	—	—	—	—	31377	65
12. Разные доходы.	—	—	—	—	190669	79
Транспортъ. . .	—	—	—	—	35574232	97

АКТИВЪ.

Наименованіе счетовъ.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.
Транспортъ. . .	—	—	1879808	44	6365165	48
авансы по Отд. фронта:						
а) Врачебн.-Питат. отряд.	875632	26				
б) Строительн. »	158012	18	1033644	44		
авансы по Отд. бѣженцевъ.	—	—	100241	80		
Кавказскій Отдѣлъ.	—	—	7498271	01	10511965	69
6. Исполненные расходы:						
по организ. помощи больн. и раненымъ воинамъ въ гор. вн. Россіи и Финляндіи.	—	—	15214175	03		
по организ. помощи больнымъ и раненымъ на фронтѣ.	—	—	2431985	57		
расходы за счетъ суммъ пожертвованія. .	—	—	303241	22		
по выдачѣ бѣлья и вещей выходящимъ воинамъ изъ госпиталей въ городахъ.	—	—	191781	50		
по организ. помощи бѣженцамъ.	—	—	87603	—		
обще-административн. расходы:						
а) инвент. при учрежд. Главн. Комит.	48035	08				
б) управл. дѣлами Союза.	420280	40	468315	48	18697101	80
Балансъ. . .	—	—	—	—	35574232	97

ПАССИВЪ.

Наименованіе счетовъ.	СУММЫ.					
	Частныя.				Общія.	
	Рубли.	К.	Рубли.	К.	Рубли.	К.
Транспортъ. . .	—	—	—	—	35574232	97
Балансъ. . .	—	—	—	—	35574232	97

ОТЧЕТЪ

по 1-е августа 1915 года.

§§	Наименованіе статей.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.	Примѣчаніе.
	ПРИХОДЪ.					
I	**Правительственныя ассигнованія, поступившія черезъ Государственныя Казначейства. . .**	—	—	32099000	—	Въ томъ числѣ: 1) по Внутренней Россіи. . . . . 25.155.000 р. 2) по Кавказу . . . . . 6.944.000 »
II	**Членскіе взносы городовъ.**					
	А. Внутренней Россіи.	1089875	07			
	Б. Сибири	135755	21			
	В. Кавказа	46913	—			
	Г. Финляндіи.	10.00	—	1282543	28	
III	**Пожертвованныя суммы.**					
	А. Полученныя Главнымъ Комитетомъ:					Въ томъ числѣ наличными деньгами:
	а) Наличными деньгами. . .	688201	22			1) на оборудованіе врачебно-питательныхъ отрядовъ . . . . Рубли 246.715 к. 98
	б) Процентными бумагами. .	101200	—	780401	22	2) на помощь бѣженцамъ . . . 25.676 41
						3) на общія нужды Союза. . 415.808 83
	Б. Полученныя городскими Комитетами на мѣстахъ.	—	—	1057218	75	
	Итого пожертвованныхъ суммъ	—	—	1846619	97	
IV	**Доходы разные.**					
	А) Проценты на капиталъ Союза по текущимъ счетамъ и процентнымъ бумагамъ.	31377	65			
	Б) Отчисленія въ фондъ на возмѣщеніе расходовъ и убытковъ по матеріальнымъ складамъ.	190669	79	222047	44	

§§	Наименованіе статей.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.	Примѣчаніе.
V	**Разныя поступленія.**					
	А. Отъ Окружнаго Интендантскаго Управленія.	40000	—			
	Б. Отъ подрядчиковъ и поставщиковъ въ кредитъ. . . .	13064	65			
	В. Отъ городскихъ Управленій на совмѣстную заготовку медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ.	65668	80			
	Г. Отъ разныхъ лицъ и учрежденій (переходящія суммы). .	5288	83	124022	28	
	Итого въ приходѣ . . .	—	—	35574232	97	
	РАСХОДЪ.					
	Внутренняя Россія.					
I	**Расходы по лѣченію больныхъ и раненыхъ воиновъ..**					
	Ст. I. Госпитали:					
	а) Оборудованіе.	4424055	68			Вѣдомость № 1.
	б) Содержаніе.	9336982	98	13761038	66	» № 2.
	Ст. II. Зубоврачебная помощь. .	—	—	7829	68	
	Итого по лѣчебн. дѣлу. .	—	—	13768868	34	
II	**Транспортно-врачебно -питательное дѣло.**					
	Ст. I. Санитарные поѣзда:					
	а) Оборудованіе	375702	51			Вѣдомость № 5.
	б) Содержаніе.	658045	91	1033748	42	
	Ст. II. Перевязочно-питательные пункты.					
	Оборудованіе и содержаніе пунктовъ и питаніе раненыхъ.	—	—	375280	91	Вѣдомость № 6.

§§	Наименованіе статей.	Суммы: Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.	Примѣчаніе.
	Прочіе расходы.					
	Подъемныя и обмундиров. деньги персоналу, командиров. на мѣста.	—	—	36277	36	
	Итого по внутренн. Россіи.	—	—	15214175	03	
	Фронтъ (Австро-Германскій).					
I	**Расходы по лѣченію больныхъ и раненыхъ воиновъ.**					
	Ст. 1. Лазареты и госпитали при фронтовомъ Комитетѣ . . .	—	—	*) 146514	32	*) Расходы фронтов. Комит.
II	**Транспортно-врачебно-питательное дѣло.**					
	Ст. 1. Врачебно-питательные отряды.					
	Оборудованіе и содержаніе. . .	1909449	11			
	Ст. 2. Перевязочно-питательные пункты.	*) 22733	07	1932182	18	*) Тоже.
III	**Врачебно-санитарныя мѣропріятія.**					
	Ст. 1. Ледодѣлательныя машины и проч. санитарно-техническія приспособленія.	68555	90			
	Ст. 2. Содержаніе и оборудованіе строительно-техническихъ отрядовъ (банные отряды). . . .	32800	91			
	Ст. 3. Прочія врачебно-санитарныя мѣропріятія.	*) 45307	99	146664	80	*) Тоже.

§§	Наименованіе статей.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.	Примѣчаніе.
IV	**Прочіе расходы.**					
	Мастерскія респираторовъ, разныя вспомогательныя учрежденія при фронтовыхъ Комитетахъ, склады, лавки и проч. . .	—	—	*) 206624	27	*) Тоже.
	Итого по фронту. . .	—	—	2431985	57	
	Расходы по оказанію помощи бѣженцамъ.	—	—	87603	—	
	Расходы за счетъ пожертвованныхъ суммъ на спеціальныя цѣли.	—	—	303241	22	
	Расходы по выдачѣ бѣлья и вещей воинамъ, выходящимъ изъ госпиталей въ городахъ. .	—	—	191781	50	
	Расходы на оборудованіе учрежденій Главнаго Комитета инвентаремъ.	—	—	48035	08	
	Расходы по управленію дѣлами Союза	—	—	420280	40	
	Итого расходовъ. .	—	—	18697101	80	
	ОСТАТКИ.					
	1. Авансовъ подотчетнымъ лицамъ на текущіе расходы.	167516	13			Въ томъ числѣ: Авансы Военно-Техническаго Отд. . . . . Рубли. к. 103.911 89
	2. Авансовъ на оборудованіе и содержаніе учрежденій Союза. .	3013694	68			Вѣдомость № 3.
	3. Кавказскій Отдѣлъ [1]) . . .	7498271	01	10679481	82	[1]) Отчеты выпускаются Кавказскимъ Отдѣл. особ.
	4. Матеріаловъ и имущества на складахъ.	4378644	73			Вѣдомость № 4.

§§	Наименованіе статей.	Суммы. Частныя. Рубли.	К.	Общія. Рубли.	К.	Примѣчаніе.
	5. Матеріаловъ и имущества въ хозяйственн. заготовкахъ: .					
	На фабрикѣ ваты . . . . 33.478 р. 50 к. По загот. респираторовъ. . 25.517 » 85 » Въ Благотв. закройной. . . 57.704 » 67 »	116701	02	4495345	75	
	6. Суммъ, подлежащихъ возврату:					
	Долги за учрежденіями и лицами по отпуску имъ матеріаловъ и вещей.	*) 733755	—			*) Въ покрытіе означенной суммы поступило послѣ 1 августа 1915 г. свыше 500.000 р.
	Долги городовъ по членскимъ взносамъ, непокрытымъ по 1 августа:					
	а) вн. Россіи . 70.861 р. 17 к. б) Сибири . . 7.400 » — » в) Кавказа . . 15.113 » — »	93374	17	827129	17	
	7. Наличныхъ средствъ:					
	А) Въ кассѣ Главнаго Комитета.	—	—	8056	27	
	Б) На текущихъ счетахъ въ банкахъ:					
	а) Коммерческихъ	725918	16			
	б) Государственномъ.	40000	—	765918	16	
	Въ процентныхъ бумагахъ. .	—	—	101200	—	
	Итого наличныхъ средствъ. .	—	—	875174	43	
	Всего остатковъ. . . .	—	—	16877131	17	

ВѢДОМОСТЬ № 1.

расходовъ по оборудованію госпиталей и лазаретовъ въ городахъ внутренней Россіи и Финляндіи на 1-е августа 1915 года.

ГУБЕРНІИ.	Расходы по оборудованію.		Примѣчанія.
	Рубли.	Коп.	
Архангельская	97368	40	
Астраханская	2505	50	
Бессарабская	36060	01	
Владимірская	507 7	18	
Воронежская	9398	91	
Вологодская	48224	25	
Вятская	30224	17	
Волынская	28195	47	
Витебская	123429	91	
Екатеринославская	74429	9	
Костромская	61519	18	
Кѣлецкая	1545	60	
Кіевская	349080	06	
Курская	212930	82	
Калужская	109495	53	
Казанская	237236	35	
Московская	8900	21	
Нижегородская	384702	58	
Новгородская	50873	74	
Могилевская	541258	74	
Орловская	77412	80	
Область войска Донского	166271	13	
Пермская	29211	80	
Подольская	19883	70	
Псковская	14598	89	
Полтавская	91582	53	
Петроградская	99277	12	
Пензенская	11568	08	
Радомская	7494	64	
Рязанская	50267	29	
Симбирская	41492	97	
Смоленская	1902	37	
Саратовская	137525	80	
Самарская	187986	77	
Тульская	156692	18	
Тамбовская	87913	04	
Таврическая	24779	42	
Тверская	52674	63	
Уфимская	37633	70	
Харьковская	247265	07	
Херсонская	180617	66	
Черниговская	22740	18	
Ярославская	45566	63	
Финляндія	151055	75	Въ среднемъ на одну штатную койку 86 р. 94 к.
Итого	4424055	68	

ВѢДОМОСТЬ № 2.

расходовъ по содержанію госпиталей и лазаретовъ въ городахъ внутренней Россіи и Финляндіи на 1-е августа 1915 года.

ГУБЕРНІИ.	Расходы по содержанію.		Примѣчаніе.
	Рубли.	К.	
Архангельская	46446	42	
Астраханская	41799	94	
Бессарабская	71687	35	
Владимирская	151618	96	
Воронежская	171420	91	
Вологодская	59172	38	
Вятская	73962	26	
Волынская	113348	91	
Витебская	61887	97	
Екатеринославская	231535	97	
Костромская	67066	12	
Кѣлецкая	7476	24	
Кіевская	1683389	63	
Курская	92271	31	
Калужская	142964	75	
Казанская	794296	81	
Московская	52854	24	
Могилевская	94251	92	
Нижегородская	660388	69	
Новгородская	248921	22	
Орловская	75964	59	
Область Войска Донского	445757	72	
Пермская	55256	49	
Подольская	78244	87	
Псковская	16812	23	
Полтавская	180154	28	
Петроградская	225805	66	
Пензенская	63362	61	
Радомская	24331	57	
Рязанская	205999	22	
Симбирская	82943	43	
Смоленская	136871	69	
Саратовская	386088	49	
Самарская	355002	47	
Тульская	282434	84	
Тамбовская	157234	28	
Таврическая	66994	31	
Тверская	60980	55	
Уфимская	130057	81	
Харьковская	387069	55	
Херсонская	217346	53	Расходъ включенъ по 1/VII. Отчетъ за іюль поступилъ, но не включенъ въ данную вѣдомость.
Черниговская	104715	91	
Ярославская	136551	99	
Финляндія	195239	89	Въ среднемъ на 1 койко-день 74,96 к., на 1 больного день 1,18,2 коп.
Итого	9336982	98	

ВѢДОМОСТЬ № 3.

оборота суммъ по авансамъ на содержаніе учрежденій Всероссійскаго Союза Городовъ по 1-е августа 1915 года.

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНІЕ УЧРЕЖДЕНІЙ.	За отчетное время. Отнесено. Рубли.	К.	Списано. Рубли,	К.	Состоитъ на 1 августа 1915 г. Рубли.	К.
1	Областные и мѣстные Комитеты въ городахъ внутри Россіи	21543064	58	19787100	12	1755964	46
2	Тоже въ городахъ Финляндіи.	367343	40	345295	64	22047	76
3	Обывательскій Комитетъ въ Варшавѣ. . . .	107215	50	104005	59	3209	91
4	Питательные пункты.	370172	01	281441	44	88730	57
5	Отдѣлъ Санитарныхъ поѣздовъ.	416434	99	412288	65	4146	34
6	Отдѣлъ Санитарно-техническій.	8618	89	2909	49	5709	40
7	Врачебно-питательные отряды.	3380366	01	2504733	75	875632	26
8	Строительно-техническіе банные отряды. .	176374	97	18362	79	158012	18
9	Отдѣлъ бѣженцевъ.	101198	25	956	45	100241	80
		26470788	60	23457093	92	3013694	68

ВѢДОМОСТЬ № 4.

оборота суммъ по складамъ Всероссійскаго Союза Городовъ по 1-е августа 1915 года.

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНІЕ СКЛАДОВЪ.	За отчетное время. Отнесено. Рубли.	К.	Списано. Рубли.	К.	Стоимость на 1 августа 1915 г. Рубли.	К.
1	Бѣлья, одежды и бѣльевыхъ матеріаловъ. .	11266205	59	9158117	59	2108088	20
	Хозяйственныхъ предметовъ:						
2	Въ Москвѣ.	281900	54	219599	02	62301	52
3	» Брестъ-Литовскѣ.	1344005	84	628860	85	715144	99
4	» Кѣльцахъ.	882623	08	514768	17	367854	91
5	» Львовѣ.	444362	50	92854	30	351508	20
6	» Варшавѣ.	521396	03	3958	04	517437	99
7	Медикаментовъ и перевязочныхъ средствъ.	1343915	65	1182692	17	161223	48
8	Хирургическихъ инструментовъ.	345168	31	250082	87	95085	44
	Итого. . .	16429577	54	12050932	81	4378644	73

ВѢДОМОСТЬ № 5.

о работѣ санитарныхъ поѣздовъ за время отъ начала дѣятельности по 1-е августа 1915 года.

№№ поѣздовъ.	НАИМЕНОВАНІЕ ПОЕЗДА.	Число рейсовъ.	Пройдено верстъ.	Число часовъ въ рейсахъ.	Число часовъ въ стоянкахъ.	Число перевезенныхъ раненыхъ.	Число дней, проведенныхъ ранеными въ поѣздахъ.
	Тыловые:						
64	Военно - санитарный поѣздъ.	40	60365	3939	3052	15632	36348
65	Тоже.	44	59382	3792	3220	17041	35722
68	Тоже.	32	42771	3 76	4134	18979	34555
71	Тоже.	20	26137	2166	4586	7607	18249
72	Тоже.	16	40755	2276	2705	6644	18740
73	Тоже.	19	29628	1976	2630	7400	15398
	Полевые:						
222	Военно - санитарный поѣздъ.	19	28024	2927	3939	15271	43272
224	Тоже.	14	219 2	2494	1987	8123	26963
225	Тоже.	16	24063	2834	2448	7697	23635
226	Тоже.	13	22166	1946	1801	6 12	21431
235	Тоже.	11	20913	1713	1624	4623	14676
236	Тоже.	8	17488	1608	1848	4178	14118
		252	393604	30947	33974	119407	303107

ВѢДОМОСТЬ № 6.

о работѣ питательныхъ пунктовъ за время отъ начала дѣятельности по 1 августа 1915 года.

НАИМЕНОВАНІЕ ПУНКТОВЪ.	Число лицъ, получившихъ продовольствіе по 1 августа 1915 г.
Абдулино	119931
Александровъ	2633
Астапово	8875
Астрахань	2399
Балашовъ	31087
Аткарскъ	12284
Бирюлево	11510
Богоявленскъ	5533
Бологое	9692
Буй	33136
Бѣжецкъ	1157
Бѣлевъ	4397
Бѣлополье	4480
Бѣлгородъ	9623
Витебскъ М.-В.-Р. жел. дор.	77514
Великіе Луки	8573
Волоколамскъ	4377
Ворожба	2332
Волово	12412
Винница	23879
Владимиръ	728
Вознесенская	1529
Вятка	3704
Глазовъ	2319
Горбачево	8440
Грязи	18200
Дно	34509
Дорогобужъ	99243
Долинская	6188
Евстратовка	15088
Екатеринбургъ	2199
Западная Двина	13262
Знаменка	27533
Златоустъ	20834
Зуевка	1047
Иваново Сѣверн. жел. дор.	593
Инза	4686
Калуга	27214
Камышинъ	989
Касторная	17521
Кашира	17539
Кирсановъ	363

НАИМЕНОВАНІЕ ПУНКТОВЪ.	Число лицъ получившихъ продовольствіе по 1 августа 1915 г.
Козловъ Р.-Ур.	71710
Козловъ городъ	60619
Конотопъ	129151
Красный Кутъ	919
Курскъ I.	9209
Кунгуръ	344
Кузнецкъ Сызр. Вяз.	18543
Лихая	3204
Лунинецъ	68416
Люботинъ	44671
Лубны	11718
Минскъ	152254
Муромъ	23306
Мятлево	986
Молодечно	16518
Моршанскъ	1278
Москва Р.-Ур.	4471
Москва вокзалы	850497
Никитовка	4223
Николаевъ	13311
Николаевскъ	1533
Никола Палома	7669
Новосергіевская	12784
Новосокольники	24281
Нерль	1481
Новозыбковъ	172791
Обловка	2196
Орелъ	13728
Орша	2497
Павелецъ	8212
Пенза Ряз.-Ур.	15496
Пенза Сызр.-Вяз.	14847
Поворино	22088
Покровская слобода	11929
Полтава	7963
Похвистнево	16729
Пермь II.	131
Раненбургъ	2866
Раевка	2141
Ржевъ	19690
Розеновская	756
Рузаевка	34715
Ртищево	51278
Рязань М.-К. жел. дор.	11043
Рязань—пристань	1334
Ряжскъ	115932
Самара	51288
Сасово	98072

НАИМЕНОВАНІЕ ПУНКТОВЪ.	Число лицъ. получившихъ продовольствіе по 1 августа 1915 г.
Серпуховъ	557
Славянскъ	3953
Смоленскъ Р.-Орл.	84526
Спасъ-Клепики	966
Старая Русса М.-В.-Р.	23199
Сонково	738
Сумы	4273
Сухиничи	30311
Сызрань	98352
Саратовъ Р--Ур.	3039
Таловая	2272
Тамбовъ	5336
Тумская	1039
Тимирязево	16347
Тула Тул.- Лихвинск.	1333
Упеча	79841
Уфа	25540
Хут. Михайловскій	13947
Цвѣтково	32884
Шаля	3400
	3352223

СОДЕРЖАНІЕ.

Стр.

1. **Историческій очеркъ.** 3

2. **Организаціонные вопросы.** 34

Съѣзды, мѣстные комитеты (34), главноуполномоченный, главный комитетъ (36), исполнительное бюро (37), отдѣлы (38), областныя организаціи (39), фронтовая организація, объединенные отдѣлы (41).

3. **Врачебно-санитарная дѣятельность.** 42

Общія замѣчанія (42), пріемъ и эвакуація раненыхъ (46), санитарные поѣзда (50), питательные пункты (53), устройство госпиталей (56), учетъ дѣятельности (63), медицинскій персоналъ (66), снабженіе медикаментами (69), снабженіе инструментами (73), благоустройство госпиталей (75), санаторная помощь (81), помощь душевнобольнымъ (82), рентгенизація (83), помощь увѣчнымъ (84), культурно-просвѣтительная дѣятельность (87), борьба съ удушливыми газами (88), санитарныя мѣропріятія и борьба съ заразными болѣзнями (90), санитарно-техническое дѣло (98), организаціонная дѣятельность (100).

4. **Дѣятельность на фронтѣ.** 102

Общія условія работы (102), организація (104), передовые врачебно-питательные отряды (107), итоги дѣятельности ихъ (111), характеръ работы (112), банно-строительные отряды (116), другіе виды дѣятельности на фронтѣ (119), фронтовые склады (121), отзывы о дѣятельности Союза на фронтѣ (125).

5. **Помощь бѣженцамъ.** 127

Движеніе бѣженцевъ (127), планъ помощи (128), объединеніе союзовъ (131), проводники (132), питаніе бѣженцевъ (133), медицинская помощь (134), устройство бѣженцевъ на мѣстахъ (136), бюро труда (138), учетъ бѣженцевъ (139), юридическая помощь, заботы о дѣтяхъ (141), условія работы союзовъ (143).

6. **Помощь военноплѣннымъ.** 144

7. **Борьба съ дороговизной.** 146

Анкета о дороговизнѣ (147), экономическое совѣщаніе 11—13 іюля и планъ мѣропріятій (148), дѣятельность союза въ осо-

Стр.

быхъ совѣщаніяхъ (150), освѣдомительная дѣятельность союза (152), объединеніе дѣятельности на мѣстахъ, совѣщаніе статистиковъ 21—23 ноября (153), продовольственное совѣщаніе 3—4 января (154).

8. **Юридическая помощь** 155

Организація (155), консультаціонная дѣятельность (156), законодательныя предположенія (157), юрисконсультская дѣятельность, помощь бѣженцамъ (158), мѣстныя организаціи, составъ отдѣла (160).

9. **Заготовочная дѣятельность** 160

Бѣльевой складъ (161), хозяйственный складъ, продовольственный отдѣлъ (163), техническіе приборы (164); автомобили (165).

10. **Дѣятельность кавказскаго отдѣла союза городовъ** 166

Госпитальное дѣло (167), противозаразныя мѣропріятія (168), помощь бѣженцамъ (169), санитарные поѣзда и питательные пункты (170), передовые отряды, экономическіе и культурные вопросы (171), смѣта (172).

11. **Дѣятельность московскаго городского управленія** 172

Общія замѣчанія (172), эвакуація (173), госпитальное дѣло (176), противозаразныя мѣропріятія (179), бѣженцы (180), расходы (183).

12. **Дѣятельность петроградскаго городского комитета** 183

Эвакуація (184), госпитальное дѣло (185), противозаразныя мѣропріятія (188), бѣженцы, расходы (189).

13. **Дѣятельность главнаго по снаряженію арміи комитета всероссійскихъ земскаго и городского союзовъ** 189

Возникновеніе (189), организація (191), заказы (192), собственныя предпріятія (193).

14. **Сборъ пожертвованій** 195

Притокъ пожертвованій (195), сумма (196), отправка вещей въ армію (198), устройство лекцій и концертовъ (199), благодарность арміи (200).

15. **Издательская дѣятельность** 201

Стр.

16. **Внутренній контроль союза.** 204

Задачи контроля (204), участіе представителей государственнаго контроля (206), современное положеніе (207).

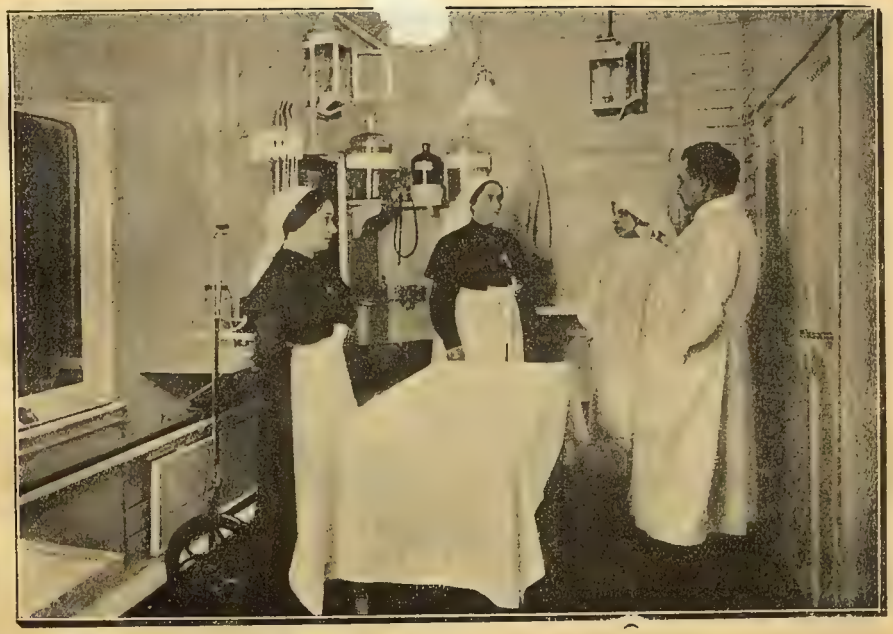
17. **Заключеніе.** 208

Денежные обороты союза (209), роль общественныхъ организацій во время войны (210).

Приложенія.

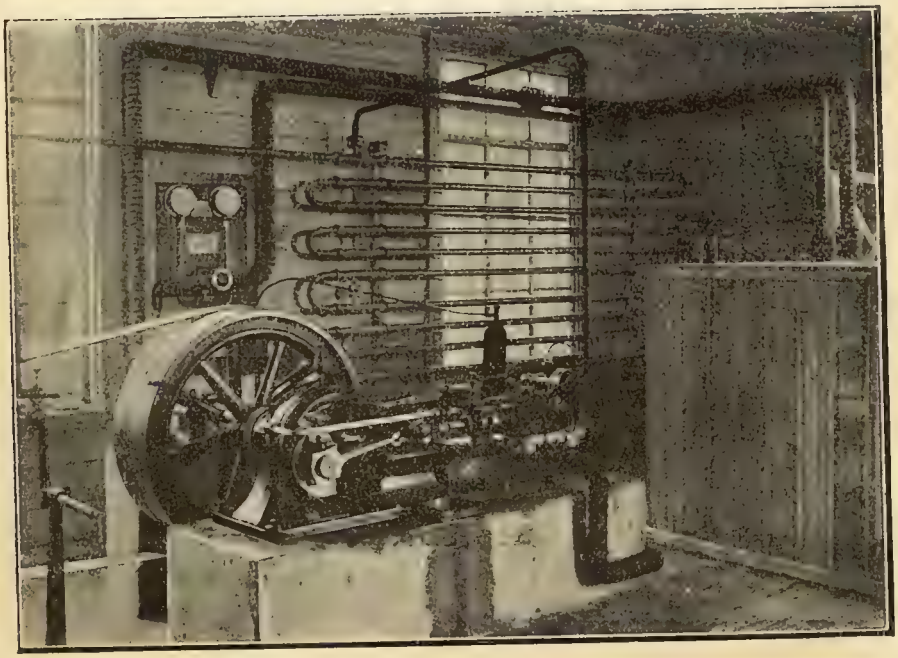
Главнѣйшія цифры предварительнаго отчета. 213
Балансъ всероссійскаго союза городовъ на 1-ое авг. 1915 г. 215
Отчетъ всероссійскаго союза городовъ на 1-ое авг. 1915 г. 223

Вагонъ для тяжелораненыхъ.
64-й тыловой поѣздъ В. С. Г.



Перевязочная въ вагонѣ.
64 тыловой поѣздъ В. С. Г.

Кухня въ вагонѣ.
64 тыловой поѣздъ. В. С. Г.



Ледодѣлка В. С. Г. въ г. Гомелѣ.

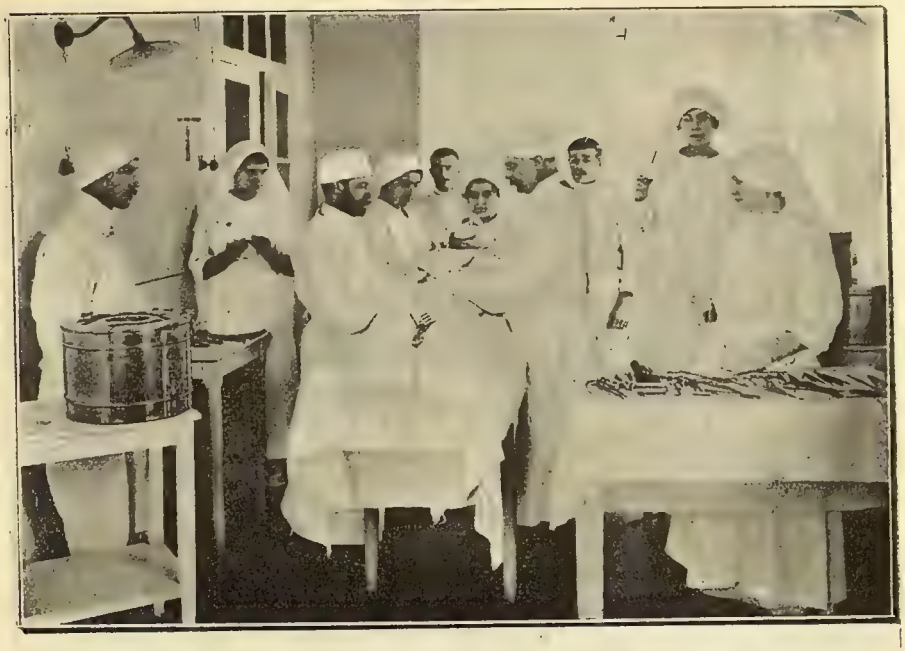
Палата № 12.

Кіевскій госпиталь № 1 В. С. Г. (Зданіе «Общества оказанія медицинской помощи»).

Полтавскій лазаретъ № 6. В. С. Г.

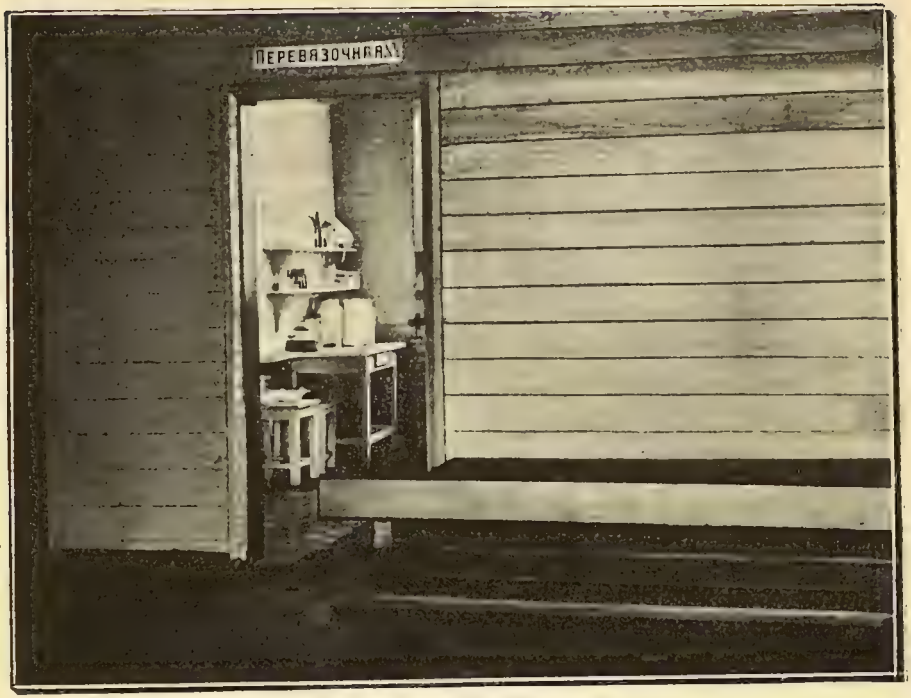
Черкасскій лазаретъ № 1 В. С. Г.

Костыльные больные за обѣдомъ въ палатѣ.
Воронежскій госпиталь. № 1 В. С. Г.



Операціонная.
Черкасскій лазаретъ № 1. В. С. Г.

Операціонная.
Владикавказскій лазаретъ № 2. В. С. Г.



Перевязочная въ банѣ.
Курскъ.

Перевязочная 3 корпуса.
I-й Рязанскій госпиталь В. С. Г. (Зданіе больницы, И. А. Салтыкова).

Столовая.
Полтавскій лазаретъ № 6. В. С. Г.

Столовая.
Владикавказскій лазаретъ № 2. В. С. Г.

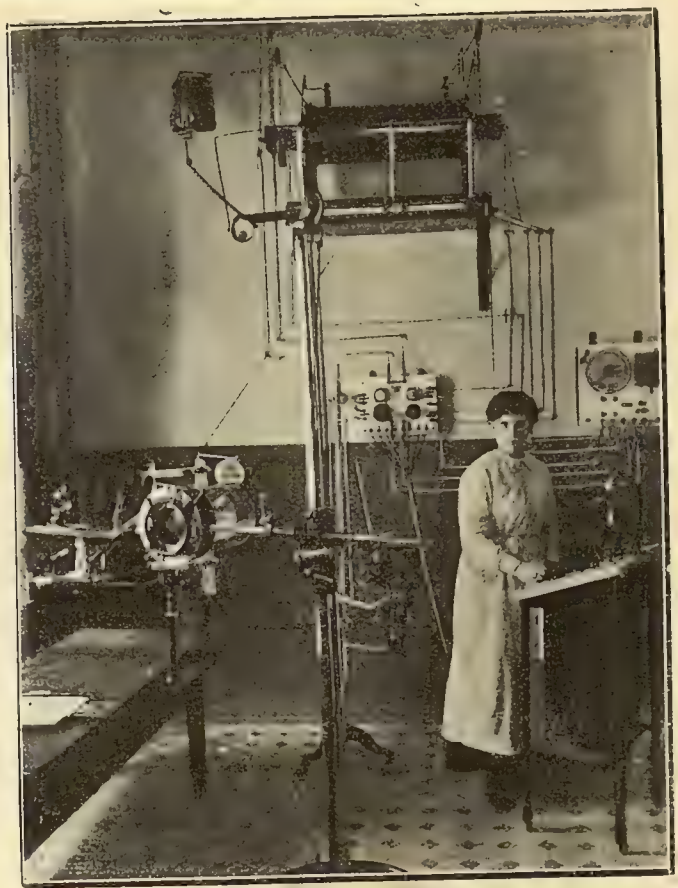
Кухня.
Черкасскій лазаретъ № 1. В. С. Г.

Ванная комната.
Одесскій госпиталь В. С. Г.

Нагрузка вагонетокъ.
Курскъ.

Рождественскіе подарки для арміи.
Уральскій городской комитетъ. В. С. Г

Больной художникъ за работой.
Воронежскій госпиталь № 1. В. С. Г.



Рентгеновскій кабинетъ.
Рязанскій госпиталь № 1. В. С. Г
Зданіе больницы И. А. Салтыкова)

Дезинфекціонная камера В. С. Г. вблизи Риго-Орловскаго вокзала; г. Полоцкъ.

Дезинфекціонная камера; г. Курскъ.

Работа «Геліоса» при банѣ № 1.
Шабалино.

Вагонъ для раненыхъ на временномъ рельсовомъ пути.
Петроградскій отрядъ В. С. Г.

Летучка подъ Козювкой

Куличи къ празднику на позиціи.

Обозъ отряда имени Петроградскаго Общества Народныхъ Университетовъ въ «Лѣсномъ Клину».

Перевязочная въ юртѣ.

Лазаретъ въ юртѣ.

5-й Сибирскій передовой отрядъ.

Походныя кухни при юртахъ.

Летучка.

Чайная Кѣлецкаго отряда В. С. Г.

Безплатная кузница для лошадей бѣженцевъ.
Оршанскій районъ.

Скарлатинозное отдѣленіе заразной больницы въ Щетинкѣ.
Оршанскій районъ.

Бѣженцы на питательномъ пунктѣ въ г. Кобринѣ (Гродн. губ.)

Кипятильникъ близъ г. Полоцка.

Питательный пунктъ В. С. Г. въ Игуменъ-Натальевскѣ.

Чайная В. С. Г. въ Замбровѣ (Ломжинск. г.).

Раздача муки бѣдному населенію.
Летучка Кѣлецкаго отряда.

Бѣженцы въ ожиданіи раздачи пищи.
Монтвицы.

Врачебно-питательный пунктъ.

Питательный пунктъ въ г. Невелѣ.

Тип. Т-ва Рябушинскихъ. Москва.

274